



## **Memòria d'avaluació de l'impacte del Projecte de decret de reestructuració del Departament de Justícia**

---

Aquesta memòria s'elabora de conformitat amb el que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades del Departament de la Presidència.

La finalitat de l'avaluació de l'impacte normatiu en el procediment d'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general és efectuar una anàlisi *ex ante* de les diferents opcions disponibles, així com identificar i valorar els efectes a l'hora d'efectuar la regulació, de manera que puguin ser considerades de forma anticipada les conseqüències de les diferents solucions plantejades per resoldre el problema identificat.

D'acord amb aquesta normativa, aquesta Memòria conté la informació següent:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
  - 1.1. Identificació del problema
  - 1.2. Establiment dels objectius
  - 1.3. Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades
  - 2.1. Informe d'impacte pressupostari
  - 2.2. Informe d'impacte econòmic i social
  - 2.3. Informe d'impacte normatiu
  - 2.4. Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades.
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

### **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions considerades**

#### **1.1. Identificació del problema**

El Decret 258/2021, adapta l'estructura de primer nivell del Departament de Justícia al nou àmbit competencial determinat pel Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificant el Decret 278/2016, de 2 d'agost, i el Decret 6/2019, de 8 de gener, ambdós de reestructuració del Departament de Justícia.

Actualment resulta necessari revisar l'estructura de segon nivell del Departament de Justícia així com les funcions d'algunes unitats per adaptar-les a nous requeriments organitzatius i també com a conseqüència de l'aplicació de criteris corporatius i/o del Govern.

Així cal redefinir algunes funcions de la Direcció de Serveis per adequar-les als criteris corporatius, al nou context de digitalització dels seus procediments amb la utilització de sistemes de gestió transversals i a la creació dels edificis administratius que suposa la centralització en les gerències d'aquests edificis de la gestió de serveis comuns.

A nivell territorial s'ha d'avançar en l'adequació de l'estructura del Departament a l'organització territorial pròpia de Catalunya.

També cal adequar la distribució territorial de les unitats administratives de l'àmbit judicial.

Actualment, en l'àmbit de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques hi ha en funcionament 193 òrgans judicials de 19 partits judicials i es disposa de 6 unitats administratives, però mentre la Unitat administrativa de Vilanova i la Geltrú té assignada la gestió de 2 partits judicials i el 9% d'òrgans judicials, la de Sant Feliu de Llobregat té assignats 7 partits judicials i el 22% dels òrgans judicials.

En l'àmbit de la modernització de l'Administració de justícia és necessari adequar i reforçar l'estructura per desplegar, coordinar i avaluar els models i les mesures organitzatives per a la seva millora contínua i per a l'adaptació als canvis normatius, sempre d'acord amb els òrgans de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, la normativa d'eficiència del servei públic de la justícia i les competències del Departament de Justícia.

D'altra banda, la complexitat de la gestió dels centres educatius i la rellevància de les mesures que s'apliquen en aquest àmbit en situacions extremes d'internament de menors i joves i que van orientades a la rehabilitació i inserció a la societat, requereix una coordinació i unitat d'actuació amb tots els actors que intervenen. A més, la renovació del sistema d'informació d'execució penal, que va molt més enllà de la simple renovació tecnològica i la implementació de l'expedient digital incidint especialment en l'alfabetització digital de les persones sotmeses a mesures d'internament, ha de tenir un impuls homogeni tant en l'àmbit de persones adultes com en l'àmbit de persones menors d'edat i joves sotmeses a mesures d'execució penal.

### 1.2. Establiment dels objectius

L'objectiu de la intervenció és doble:

- En primer lloc, assegurar l'eficàcia i l'eficiència de l'estructura administrativa del Departament de Justícia.
- En segon lloc, simplificar el marc normatiu en relació amb l'ordenació de les funcions que desenvolupa el Departament.

### 1.3. Identificació de les opcions de regulació

No fer res:

Aquesta opció comportaria:

- Mantenir una estructura orgànica i funcional poc adequada per exercir de forma efectiva les funcions que la normativa vigent atribueix al Departament.
- Mantenir la dispersió de normes reguladores de l'estructura organitzativa del Departament.

Modificar l'estructura departamental:

- Adequar l'estructura del Departament, especialment en l'àmbit de l'execució de les mesures d'internament i de medi obert que s'imposin a menors i joves, i el suport als processos per a la seva reinserció i en el suport als òrgans judicials de la demarcació territorial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques així com en l'àmbit de modernització de l'Administració de justícia.
- Revisar i redistribuir les funcions d'algunes unitats, especialment de la Direcció de Serveis i de la Direcció General d'Afers Penitenciaris.
- Unificar la regulació de l'estructura del Departament en una única disposició.

L'opció de regulació proposada per adequar l'estructura del Departament de Justícia als objectius indicats és aprovar un decret de reestructuració del Departament.

## 2. Anàlisi de les opcions de regulació considerades

### 2.1. Informe d'impacte pressupostari

Aquest Projecte de decret unifica la regulació de l'estructura del Departament de Justícia i revisa l'estructura de segon nivell.

Les modificacions efectuades són les següents:

- **Modificacions en l'àmbit de la Secretaria General**

S'adscriu al Departament de Justícia, mitjançant la **Secretaria General**, el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció, actualment adscrit a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima.

S'adapten algunes de les funcions de la **Direcció de Serveis** d'acord amb les recomanacions de la Secretaria d'Administració i Funció Pública i, a més,

A la Subdirecció General de Recursos Humans i Relacions Laborals:

- Es passen les funcions de règim jurídic a nivell de la Subdirecció suprimint-les del Servei de gestió de Recursos Humans.
- S'adequa la distribució de funcions entre el Servei de Recursos Humans i el Servei de Selecció i Provisió.

A la Subdirecció General de Gestió Econòmica es millora el redactat de les funcions dels serveis que en depenen:

- Es clarifiquen les funcions sobre la confecció de documents comptables (modificant també el redactat de les funcions corresponents en les

subdireccions generals de recursos humans i econòmics de les secretaries sectorials).

- S'afegeix, al Servei de Contractació, la funció de coordinació de la tramitació dels expedients de contractes menors.

A la Subdirecció General de Patrimoni, Obres i Serveis:

- Es crea l'Àrea de Gestió Documental i Registre depenent directament de la Subdirecció.
- Es canvia la denominació de l'Àrea de Coordinació i Avaluació de Serveis Generals que passa a denominar-se Àrea d'Avaluació d'Equipaments, Logística i Serveis Generals i s'adeqüen les seves funcions.
- S'adeqüen les funcions de l'Àrea de Gestió Patrimonial i Serveis als Edificis.

A la **Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació**

- S'afegeix, en el Servei de Dret que depèn de la Subdirecció General de Dret, Entitats Jurídiques i Protectorat, la gestió del Registre de parelles estables.

En el **Centre d'Història Contemporània de Catalunya**

- Es modifica la seva adscripció que passa de la Secretaria General a la Direcció General de Memòria Democràtica.
- Es modifica la previsió de la figura del director o directora.

Al **Gabinet Tècnic**

- S'adapten algunes funcions i es modifica el nom de la Secció de Suports Comunicatius que passa a denominar-se Secció de Suports Comunicatius i Transparència.

Pel que fa a l'**estructura territorial del Departament**

- S'inclou el servei territorial al Penedès i la previsió en una disposició transitòria de que mentre no es desplegui el suport i la gestió es farà des dels serveis i gerències territorials existents actualment.
- S'incorporen als serveis territorials a Girona, Lleida, Tarragona i les Terres de l'Ebre, funcions en relació amb la memòria democràtica, els afers religiosos i el Registre de parelles estables.
- Se suprimeix la Unitat Administrativa de l'àmbit judicial d'Olot adscrita al Servei de Suport Judicial del Servei Territorial del Departament de Justícia a Girona.
- Es crea la Unitat Administrativa de l'àmbit judicial de Santa Coloma de Gramenet adscrita al Servei de Suport Judicial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques.
- Es modifica la redacció de l'article relatiu a la naturalesa de les unitats administratives.

La creació d'una nova Unitat administrativa a Santa Coloma de Gramenet, permetrà reequilibrar la càrrega de treball de la resta d'unitats administratives d'aquest àmbit territorial de manera que el nombre d'òrgans judicials assignats a cadascuna se situï, en torn al 15%, amb una forquilla entre el 13% i el 16%. Així mateix, aquesta distribució suposarà l'equilibri en la gestió del nombre de funcionaris totals d'Administració de justícia en aquest àmbit, entre un 13% i un 16% a cadascuna de les unitats.

La nova distribució també suposarà una millora tenint en compte la dispersió territorial entre els diferents partits judicials, de manera que el temps de desplaçament màxim des de la seu de la unitat administrativa no superi els 30 minuts aconsellables. Per la seva banda, en l'àmbit dels Serveis Territorials de Justícia a Girona, se suprimeix la Unitat administrativa de l'àmbit judicial d'Olot, les funcions de la qual (corresponents als partits judicials d'Olot i de Ripoll) són assumides per la Unitat administrativa de Figueres, de manera, les xifres i els volums de gestió de les tres unitats administratives d'aquest àmbit territorial són molt similars entre elles.

- **Modificacions en l'àmbit de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, (SMPRAV)**

S'inclou a la **Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima** la funció *h) Vetllar per l'aplicació de la transversalitat de la perspectiva de gènere i impulsar programes destinats a les persones internes per a la sensibilització sobre la igualtat de gènere i l'erradicació de la violència de gènere* i s'hi afegeix també la funció *f) Donar resposta a les demandes d'assessorament tècnic penal en relació amb les persones infractores i a víctimes que sol·licitin les instàncies judicials*.

A la **Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil**, es crea la Subdirecció general de Justícia Juvenil de la qual passen a dependre els serveis d'aquest àmbit que fins ara depenien directament de la Direcció General. Al Servei de Gestió de Recursos Humans i Econòmics, s'afegeix una funció *i) Elaborar informes tècnics, estudis i circulars referents a qüestions que afectin al personal adscrit a la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil*.

La Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics passa a dependre de la **Direcció general d'Afers Penitenciaris** però manté funcions de tramitació dels assumptes de personal de les unitats adscrites directament a la Secretaria així com de suport i assistència a la Secretaria.

Es modifica el nom del Servei de Suport Jurídic de la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima que passa a denominar-se Servei d'Assessorament Jurídic i es revisen les seves funcions.

De la **Direcció General d'Afers Penitenciaris**:

- Se suprimeix, de la Subdirecció de Recursos Humans i Econòmica, la Unitat Tècnica de Personal del Servei de Gestió de Recursos Humans.
- Se suprimeix, de la Subdirecció General de Programes de Rehabilitació i Sanitat, Unitat de Serveis Socials de l'Àrea de Serveis Socials d'Execució Penal a Barcelona.
- En la Subdirecció General de Centres Penitenciaris es reordenen algunes funcions entre la Secció d'Expedients Penitenciaris i l'Àrea de Règim Interior.

- **Modificacions en l'àmbit de la Secretaria per a l'Administració de Justícia**

A la **Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia**, es fan les modificacions següents en la Subdirecció General de Planificació i Programes:

- Es modifica el nom de la Subdirecció que passa a denominar-se Subdirecció General de Planificació i Organització Judicial.
- Es modifica el nom del Servei de Planificació i Organització que passa a denominar-se Servei de Planificació i Suport Tècnic i s'ajusten algunes de les seves funcions.
- Es modifica el nom del Servei de Suport Jurídic que passa a denominar-se Servei d'Assessorament Jurídic i es revisen les seves funcions.
- Es crea el Servei d'Organització Judicial.

- **Modificacions generals**

**A totes les unitats directives** s'inclou una funció en matèria de protecció de dades i seguretat de la informació.

En termes de cost les modificacions introduïdes suposen la creació de dos unitats i un àrea funcional i la supressió de dues unitats, amb un increment de pressupost de 133.372,75€ (quota SS inclosa).

Així mateix es crea una unitat administrativa de l'àmbit judicial i se'n suprimeix una altra.

Aquest increment no implica cap modificació del pressupost del capítol I, atès que s'assumirà amb recursos propis del Departament.

| ÒRGANS QUE ES CREEN                     |            |             |              |          |              |
|-----------------------------------------|------------|-------------|--------------|----------|--------------|
| LLOC_NOM                                | Lloc Tipus | Lloc Nivell | IMP_ANUAL    | Quota SS | Cost anual   |
| Àrea de Gestió Documental i Registre    | Càrec      | 24.2        | 43.272,76 €  | 25,70%   | 54.393,86 €  |
| Servei d'Organització Judicial          | Càrec      | 27.1 DE     | 68.049,82 €  | 25,70%   | 85.538,62 €  |
| Subdirecció General de Justícia Juvenil | Càrec      | 30.1 DE     | 79.938,62 €  | 25,70%   | 100.482,85 € |
| ÒRGANS QUE SE SUPRIMEIXEN               |            |             |              |          |              |
| LLOC_NOM                                | Lloc Tipus | Lloc Nivell | IMP_ANUAL    | Quota SS | Cost anual   |
| Unitat Tècnica de Personal              | Càrec      | 24.1        | 41.884,66 €  | 25,70%   | 52.649,02 €  |
| Unitat de Serveis Socials               | Càrec      | 24.2        | 43.272,76 €  | 25,70%   | 54.393,86 €  |
| Total increment                         |            |             | 106.103,78 € |          | 133.372,45 € |

Al Servei d'Organització Judicial s'adscriuen les dotacions següents, que actualment depenen de la Subdirecció General d'Organització i Programes de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia:

| Dimensionament proposat |                                |            |             |
|-------------------------|--------------------------------|------------|-------------|
| Lloc Codi               | Lloc Nom                       | Lloc Tipus | Lloc Nivell |
|                         | Servei d'Organització Judicial | Càrec      | A27.2       |
| 0107094                 | Subaltern/a                    | Base       | E10         |
| 0107095                 | Administratiu/iva              | Base       | C13         |
| 0107096                 | Auxiliar administratiu/iva     | Base       | D14         |
| 0107097                 | Auxiliar administratiu/iva     | Base       | D12         |

|         |                            |      |       |
|---------|----------------------------|------|-------|
| 0107098 | Auxiliar administratiu/iva | Base | D12   |
| 0107099 | Auxiliar administratiu/iva | Base | D12   |
| 0107284 | Tècnic/a superior          | Base | A21   |
| 0107285 | Tècnic/a superior          | Base | A21   |
| 0107288 | Tècnic/a de gestió         | Base | B18   |
| 0088577 | Avaluador/a de qualitat    | Base | A24.1 |
| 0088579 | Avaluador/a de qualitat    | Base | A24.1 |

Progressivament aquest Servei incorporarà els efectius que, per Acord del Govern de 26.10.2021, s'incorporen a la plantilla de la Generalitat. Inicialment 17 efectius que formen part del projecte de desplegament de l'oficina judicial. En la relació anterior els que està previst assignar en el moment de la seva creació.

Pel que fa a la Subdirecció General de Justícia Juvenil no hi ha un dimensionament addicional previst més enllà del de les unitats que passen a dependre d'aquesta subdirecció.

La modificació en la distribució territorial de les unitats administratives de l'àmbit judicial a Catalunya i la creació del servei territorial al Penedès no suposa cap increment pressupostari.

## 2.2. Informe d'impacte econòmic i social

L'actuació que es proposa pretén, d'una banda, adequar l'estructura de segon nivell del Departament de Justícia, reforçar l'estructura de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil i millorar el suport als òrgans judicials de la demarcació territorial de Barcelona-Comarques així com avançar en la modernització i reforçar la millora contínua de l'Administració de justícia. D'altra banda, aplicar criteris de simplificació normativa unificant en una única disposició la regulació de l'estructura organitzativa del Departament.

L'aprovació d'aquesta norma té un impacte social atès que la coordinació, l'impuls i l'homogeneïtzació dels programes de treball i dels criteris d'actuació de les unitats de l'àmbit de l'execució de les mesures d'internament i de medi obert que s'imposin a menors i joves, i el suport als processos per a la seva reinserció, així com l'assessorament a les instàncies judicials sobre les circumstàncies socials i personals dels menors i joves encausats, la conducció dels processos de mediació i reparació extrajudicial són claus per a la rehabilitació i la reinserció.

A més, cal tenir present que a Catalunya hi ha 7 centres educatius de justícia juvenil en els quals presten servei més de 300 empleats i empleades públics. Cada any al voltant de 5.000 nois i noies d'entre 14 i 18 anys són atesos pel sistema de justícia juvenil. La gestió de tots aquests recursos i serveis requereix un important percentatge de dedicació.

Tot això, sempre sota la coordinació i l'impuls de les polítiques públiques transversals tant a l'àmbit de justícia juvenil com a l'àmbit d'adults que exerceix la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima.

Així mateix, la modernització i la millora contínua tant tecnològica com organitzativa de l'Administració de justícia a Catalunya ha de permetre avançar cap a una Administració més àgil, eficient i eficaç.

L'Administració de justícia a Catalunya està integrada actualment per 633 òrgans judicials distribuïts en 49 partits judicials i per 24 unitats de la Fiscalia de Catalunya i compta amb una plantilla de més de 7.000 llocs de treball.

### 2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives

Aquest Projecte de decret no té cap incidència en termes de simplificació o reducció de càrregues administratives, atès que té una naturalesa estrictament autoorganitzativa.

El Projecte de decret no preveu cap càrrega administrativa per la ciutadania o per les empreses. Per tant, no resulta procedent una identificació, quantificació o justificació de càrregues administratives, més aviat al contrari, es tracta d'evitar al ciutadà un pelegrinatge administratiu i judicial.

### 2.4. Informe d'impacte de gènere

La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar el Projecte de decret, raó per la qual no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

## 3. Comparació de les opcions de regulació considerades

Amb aquest Projecte de decret, fruit de la potestat d'autoorganització de l'Administració s'estableix l'estructura orgànica del Departament de Justícia adequant-la, per una banda, al nou àmbit de competències i per altra a les necessitats dels àmbits específics del Departament.

L'opció proposada es considera la més adequada per respondre als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa així com al criteri de simplificació normativa.

## 4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La norma és una regulació de caràcter eminentment organitzatiu, que no incideix en l'esfera jurídica dels particulars.

Joaquim  
Clavaguera Vila -  
DNI  
(SIG)

Signat digitalment  
per Joaquim  
Clavaguera Vila - DNI  
(SIG)  
Data: 2022.02.23  
12:50:59 +01'00'

Secretari general