



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte de decret de reestructuració del Departament de Justícia

Sol·licitant: Secretaria General

1.- ANTECEDENTS

El Gabinet Tècnic de la Secretaria General ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 8 de febrer de 2022, el text del *Projecte de decret de reestructuració del Departament de Justícia*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, i consisteix en la reestructuració del Departament de Justícia.

La Generalitat és competent per efectuar aquesta regulació, en virtut de les seves competències en matèria d'organització de la pròpia Administració. Per tant, la potestat organitzativa de la Generalitat atribuïda en l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), de conformitat amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, empara la disposició projectada, la qual té una finalitat primordialment organitzativa.

D'acord amb l'article 110 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, i d'acord amb l'article 112 de l'EAC corresponen a la

Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

D'acord amb l'article 3.14 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els àmbits següents:

- “3.14.1 Les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.
 - 3.14.2 Els serveis penitenciaris, la reinserció i la justícia juvenil.
 - 3.14.3 La conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya.
 - 3.14.4 Les associacions, les fundacions, els col·legis professionals i les acadèmies.
 - 3.14.5 Els notaris i registradors.
 - 3.14.6 La promoció i desenvolupament dels mitjans alternatius de resolució de conflictes.
 - 3.14.7 Els afers religiosos.
 - 3.14.8 La memòria democràtica.
 - 3.14.9 Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.
- Sense perjudici dels òrgans i organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament de Justícia el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada i el Centre d'Història Contemporània.”

En aquest punt, cal notar que la funció relativa a la regulació i supervisió dels grups d'interès que el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribuïa al Departament de Justícia, el vigent Decret 21/2021, de 25 de maig (modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny), l'atribueix al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert.

Quant a les matèries de les competències que corresponen als diferents àmbits de les funcions atribuïdes al Departament de Justícia, cal fer esment dels articles següents de l'EAC: 54 (memòria històrica), 101 i següents (competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia), 106 (mediació), 118 (associacions i fundacions), 125 (col·legis professionals i acadèmies), 129 (dret civil), 147 (notaries i registres públics de la propietat, mercantils i de béns mobles), 161 (relacions amb les entitats religioses), 166.3 (menors) i 168 (sistema penitenciari).

A l'actualitat, l'estructura del Departament de Justícia ve establerta pels decrets següents:

- Decret 278/2016, de 2 d'agost (que va fixar l'estructura del Departament i va determinar les funcions de les unitats que el configuren fins a nivell de secció).
- Decret 6/2019, de 8 de gener (que va ajustar l'estructura del Departament a nivell d'unitats directives i va crear la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima).

- Decret 258/2021, de 22 de juny (que va adaptar l'estructura del Departament al nou àmbit competencial fixat pel Decret 21/2021, de 25 de maig, i a les necessitats derivades de la digitalització i el foment d'actuacions per a la reinserció en l'àmbit dels serveis penitenciaris).

D'acord amb l'article 4 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

De conformitat amb l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, l'estructura de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat, establint també que, en tot cas, cada departament té una secretaria general.

Així mateix, l'article 11.2 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, disposa que a cada departament hi ha una secretaria general i les direccions generals imprescindibles que exigeixen els serveis especialitzats que s'integren dins d'aquell, i que el Govern, d'acord amb les disponibilitats pressupostàries, pot crear, en el si d'un departament, secretaries sectorials, amb rang orgànic de secretaria general, si l'especificitat o la complexitat tècnica o organitzativa d'un determinat àmbit material ho requereix, a les quals s'han d'atribuir les funcions que siguin determinades per reglament, àdhuc les que per llei s'hagin atribuït específicament a una direcció general. Aquests càrrecs estan subjectes a la direcció superior del titular del departament i depenen del secretari general en totes les funcions d'aquest que no els hagin estat atribuïdes. Al seu torn, l'apartat 3 de l'article 11 preveu que la creació, la modificació, la supressió, l'agrupació, la divisió i el canvi de denominació de les secretaries sectorials i de les direccions generals s'acorden per decret del Govern.

D'altra banda, pel que fa als òrgans administratius, la Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, determina al seu article 5 (precepte de caràcter bàsic) el següent:

- “1. Tenen la consideració d'òrgans administratius les unitats administratives a les quals s'atribueixin funcions que tinguin efectes jurídics davant tercers, o l'actuació de les quals tingui caràcter preceptiu.
2. Correspon a cada Administració Pública delimitar, en el seu àmbit competencial respectiu, les unitats administratives que configuren els òrgans administratius propis de les especialitats derivades de la seva organització.
3. La creació de qualsevol òrgan administratiu exigeix, almenys, que es compleixin els requisits següents:
 - a) Determinar la seva forma d'integració en l'Administració Pública de què es tracti i la seva dependència jeràrquica.
 - b) Delimitar les seves funcions i competències.
 - c) Dotar dels crèdits necessaris per posar-lo en marxa i en funcionament.

4. No es poden crear nous òrgans que suposin la duplicació d'altres de ja existents si alhora no se suprimeix o restringeix degudament la competència d'aquests. Amb aquest objecte, només es pot crear un nou òrgan després d'haver comprovat que no n'hi hagi un altre a la mateixa Administració Pública que exerceixi la mateixa funció sobre el mateix territori i població.”

Els articles 24, 25 i 26 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, es refereixen als òrgans actius de l'Administració de la Generalitat, i, concretament, l'article 25 determina que corresponen al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que d'acord amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de desembre, correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i d'acord amb l'article 40.1 les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. Finalment, d'acord amb l'article 16.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon als consellers la funció de proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

II. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010, del 3 d'agost). El procediment regulat en l'esmentat títol IV “s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat” (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, “s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic” (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre), que

incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015, d'1 d'octubre), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències¹.

II.2 Planificació normativa

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Val a dir que no s'ha inclòs a la memòria general un apartat en relació amb la planificació normativa i, en aquest sentit, convé tenir present que, en l'avantdit Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, no s'han inclòs els decrets de reestructuració departamentals, atès el seu caràcter autoorganitzatiu.

II.3 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia** per a la tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una disposició de caire organitzatiu, essent el seu objecte establir l'estructura del Departament de Justícia.

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que: "La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent". Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte de decret, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada pel Gabinet

¹ La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:

"[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]".

Tècnic de la Secretaria General, a qui li correspon, entre d'altres, la funció d'elaborar, fer el seguiment i avaluar els plans d'actuació departamentals en matèria d'organització i dimensionament de recursos i fer les propostes de creació, modificació i optimització de les estructures orgàniques i funcionals del Departament, així com assegurar la seva implementació i avaluació (article 26.1.c del Decret 278/2016, de 2 d'agost).

II.4 Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades, ambdues, en data 8 de febrer de 2022, pel secretari general del Departament de Justícia.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara, un anàlisi del tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

Igualment, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Així mateix, s'inclouen

altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius, i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i l'implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb l'article esmentat, la unitat promotora haurà d'elaborar en el seu moment la corresponent memòria valorativa de les observacions i al·legacions que es pugin formular en els tràmits corresponents, en aquest cas, de consulta interdepartamental i d'informes.

II.5 Tràmit de consulta interdepartamental i informes

a) D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, cal dur a terme el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte normatiu a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar el Projecte de decret, raó per la qual no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones."

Amb tot, cal recordar que caldrà sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades afirma que: "En termes de cost les modificacions introduïdes suposen la creació de tres unitats i la supressió d'altres dues, amb un increment de pressupost de 106.103,78€.

Aquest increment no implica cap modificació del pressupost del capítol I, atès que s'assumirà amb recursos propis del Departament.”.

En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 3.4 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 45 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

d) D'altra banda, atès el contingut del Projecte de decret, i d'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, caldrà sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant.

e) El Projecte de decret no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 67.1.l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital i d'Organització** informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general i els acords del govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

g) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. El Projecte de decret que ara s'informa és de caràcter essencialment organitzatiu, per tant no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

h) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de

Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

i) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del decret objecte d'aquest informe, no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte de decret de caràcter autoorganitzatiu. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

j) Per acabar, d'acord amb l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el Projecte de decret s'ha de sotmetre al **Consell Tècnic**, previ a l'aprovació pel Govern.

D'altra banda, d'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, el Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública².

II.6 Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, cal tenir en compte que, d'acord amb la STC 55/2018, aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública") i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: "Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin") desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

² D'acord amb l'article 7.3.a) és funció de la Comissió Tècnica de la Funció Pública: "a) Emetre informe amb relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal."

Pel que fa a la consulta pública prèvia, cal tenir en compte que l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental."

Així doncs, en el cas del present Projecte de decret, en tant que es tracta d'una disposició amb un contingut organitzatiu, es pot prescindir del referit tràmit de consulta prèvia.

b) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que: "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

Pel que fa a valoració preceptiva de la pertinença d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la memòria general fa una menció a la valoració preceptiva de la pertinença o no d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el dit article, tràmit que no s'ha considerat necessari, per les mateixes raons exposades que per a la no realització de la consulta prèvia, això és, el caràcter organitzatiu de la disposició projectada.

c) Audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de no realització del tràmit d'audiència.

Així mateix, atès el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no obertura del tràmit d'informació pública.

d) Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte de decret, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

III. Contingut del Projecte de decret

L'objecte del Projecte de decret és de caràcter organitzatiu i es tracta d'establir l'estructura del Departament de Justícia en un únic decret, revisant l'estructura de segon nivell i les funcions d'algunes unitats per adaptar-les a nous requeriments organitzatius.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte de decret, aquest consta d'una part expositiva i cent-nou articles (distribuïts en cinc capítols), cinc disposició addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

Com a qüestió prèvia, cal notar que del Projecte de decret s'ajusta a les directrius de tècnica normativa, tot valorant positivament la divisió en capítols, amb una adequada estructura interna d'aquest.

Pel que fa al **preàmbul**, recull el marc normatiu, alhora que explicita l'oportunitat de les modificacions proposades, i conté una referència als principis de bona regulació.

El **capítol 1** (articles 1 i 2) estableix l'*Organització del Departament de Justícia*, el qual, sota la direcció de la persona titular del Departament, s'estructura en els òrgans següents:

- a) La Secretaria General.
- b) La Secretaria per a l'Administració de Justícia.
- c) La Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima.

S'adscriuen al Departament de Justícia:

- Mitjançant la Secretaria General:

- a) El Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.
- b) El Centre d'Iniciatives per a la Reinserció.

- Mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica:

- a) El Memorial Democràtic.
- b) El Consorci del Museu Memorial de l'Exili (MUME).
- c) El Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre (COMEBE).

S'estableix una organització en els mateixos termes que el vigent Decret 258/2021, de 22 de juny, llevat de l'adscripció del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció, fins ara adscrit a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima i que el Projecte de decret adscriu a la Secretaria General (en tot cas, convé recordar que el Decret 278/12016, de 2 d'agost, en la seva redacció inicial ja va adscriure el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció a la Secretaria General).

Es regula també el Consell de Direcció com a òrgan que, presidit pel conseller o consellera, assisteix la persona titular del Departament en les funcions de coordinació general i seguiment de l'activitat del Departament.

El **capítol 2** (article 3) es dedica la *Unitat d'assistència i suport a la persona titular del Departament*, el Gabinet del Conseller o Consellera, tot establint les seves funcions i del qual depenen l'Oficina de Relacions Institucionals, l'Oficina de la Secretaria del Conseller o Consellera, l'Oficina de Comunicació i l'Oficina de Relacions Externes i Protocol.

Com a qüestió formal, a l'article 3.7.d) se suggereix afegir "expressament" després de "que li sigui encomanada".

El **capítol 3** (articles 4 a 62) regula la *Secretaria General*.

Pel que fa a l'estructura, d'acord amb l'article 4, de la Secretaria General en depenen:

- a) La Direcció de Serveis.
- b) La Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació.

- c) La Direcció General de Memòria Democràtica.
- d) La Direcció General d'Afers Religiosos.
- e) L'Assessoria Jurídica, en els termes previstos al Decret 57/2002, de 19 de febrer.
- f) El Gabinet Tècnic.
- g) Els serveis territorials i les gerències territorials.

L'article 5 estableix les funcions i l'estructura de la *Direcció de Serveis*, de la qual en depenen la Subdirecció General de Recursos Humans i Relacions Laborals, la Subdirecció General de Gestió Econòmica, la Subdirecció General de Patrimoni, Obres i Serveis, i l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

Pel que fa a les funcions de la Direcció de Serveis, destacar que s'inclou una nova funció en matèria de protecció de dades i de seguretat de la informació (funció que també s'inclou en la resta d'unitats directives).

Els articles 6 a 13 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Recursos Humans i de Relacions Laborals, i dels òrgans que en depenen (el Servei de Recursos Humans, el Servei de Selecció i Provisió i el Servei de Prevenció de Riscos Laborals).

A l'article 7.1, funcions del Servei de Recursos Humans, a la lletra h) se suggereix modificar "propostes d'oferta pública" per "propostes d'oferta d'ocupació pública".

A l'article 10.1, funcions del Servei de Selecció i Provisió, on diu "excepte del personal de l'Administració de justícia", se suggereix modificar per "excepte del personal al servei de l'Administració de justícia".

Als articles 11 i 12, Unitat Tècnica de Selecció i Secció de Convocatòries, a les lletres h) d'ambdós articles, se suggereix afegir "pels seus superiors jeràrquics", després de "que li sigui encomanada".

Els articles 14 a 19 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Gestió Econòmica, i dels òrgans que en depenen (el Servei de Contractació i el Servei de Gestió Pressupostària).

Els articles 20 a 23 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Patrimoni, Obres i Serveis, i dels òrgans que en depenen (l'Àrea d'Avaluació d'Equipaments, Logística i Serveis Generals, l'Àrea de Gestió Patrimonial i Serveis als Edificis i la Secció de Gestió Documental i Registre). Pel que fa a l'estructura, destacar que l'actual Àrea d'Avaluació i Coordinació de Serveis Generals passa a denominar-se Àrea d'Avaluació d'Equipaments, Logística i Serveis Generals, i que es crea la Secció de Gestió Documental i Registre, que depèn directament de la Subdirecció General.

Com a qüestions formals, a l'article 22, Àrea de Gestió Patrimonial i Serveis als Edificis, s'hauria de suprimir "22.1", i a l'article 23, Secció de Gestió Documental i Registre, després del títol de l'article s'hauria d'afegir "A la Secció de Gestió Documental i Registre li corresponen les funcions següents:".

L'article 24 regula les funcions de l'Àrea de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

L'article 25 estableix les funcions i l'estructura de la *Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació*, de la qual en depèn la Subdirecció General de Dret, Entitats Jurídiques i Protectorat.

Com a qüestió formal, l'article 25.2 s'hauria de redactar "25.2 De la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació en depèn la Subdirecció General de Dret, Entitats Jurídiques i Protectorat."

A l'article 25.3, s'hauria de modificar la referència al "Centre de Mediació de Dret Privat de Catalunya" per "Centre de Mediació de Catalunya", i se suggereix completar la referència a la Llei 15/2009, de 22 de juliol, afegint "de mediació en l'àmbit del dret privat."

Així mateix, el Centre de Mediació de Catalunya, la Comissió de Codificació de Catalunya i l'Observatori de Dret Privat de Catalunya (que es regeixen per la seva normativa específica en tot el que no està previst en el Decret), també depenen de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació.

Els articles 26 a 31 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Dret, Entitats Jurídiques i Protectorat, i dels òrgans que en depenen (el Servei de Dret, el Servei d'Associacions i Fundacions, el Servei de Supervisió i Protectorat, i el Servei de Corporacions Públiques i Coordinació).

A l'article 27, Servei de Dret, a la lletra c), se suggereix verificar si la referència al "Comitè de Textos Jurídics" no hauria de ser al "Comitè Tècnic de l'Edició de la Col·lecció Textos Jurídics Catalans"³.

A l'article 28, Servei d'Associacions i Fundacions, a la lletra b) se suggereix modificar "els registres d'associacions i fundacions de Catalunya" per "el Registre d'associacions i el Registre de Fundacions".

A la lletra c), s'hauria de modificar la referència al registre "de nomenaments tutelars no testamentaris i de poders atorgats en previsió d'incapacitat", per "de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica"⁴. Així, se suggereix la redacció següent:

³ L'Ordre de 24 de juliol de 1989 va crear el Comitè Tècnic de l'Edició de la Col·lecció Textos Jurídics Catalans (DOGC de 14.8.1989).

⁴ La disposició final segona del Decret Llei 19/2021, de 31 d'agost, pel qual s'adapta el Codi civil de Catalunya a la reforma del procediment de modificació judicial de la capacitat, va modificar el Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de poders atorgats en previsió d'incapacitat i del Registre de patrimonis protegits:

"1. Es modifica el títol del Decret 30/2012, de 13 de març, que queda redactat de la manera següent:

«Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica i del Registre de patrimonis protegits.»

“c) Gestionar el Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica, el Registre de patrimonis protegits”.

Així mateix, com a qüestió formal, a la lletra m), se suggereix modificar “que li encomanin els superiors jeràrquics” per “que li sigui encomanada pels superiors jeràrquics”. Aquesta observació es formula també a la lletra f) de l'article 31.

A l'article 30, Servei de Corporacions Públiques i Coordinació, se suggereix revisar l'incís final la funció de la lletra e) relativa a “supervisar les actuacions que corresponguin a *les entitats que gestiona el Servei*.”

L'article 32 es dedica al Centre de Mediació de Catalunya, que té per objecte promoure la mediació regulada per la Llei 15/2009, del 22 de juliol, de mediació en l'àmbit del dret privat, i els articles 33 i 34 estableixen les funcions de la direcció del Centre (assimilada orgànicament a subdirecció general) i de l'Àrea Tècnica que en depèn, en termes similars a la regulació establerta pel Decret 278/2016, de 2 d'agost.

L'article 35 es dedica a la Comissió de Codificació de Catalunya (l'òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de dret civil que té per objecte l'elaboració de propostes de revisió, actualització i desenvolupament del dret privat de Catalunya, en especial del dret civil) i a l'Observatori de Dret Privat de Catalunya (adscrit al departament competent en matèria de dret civil, és l'òrgan d'assessorament i de seguiment de les activitats de la Comissió de Codificació de Catalunya, així com de participació i de relació amb la Generalitat de les institucions vinculades al dret privat de Catalunya), els quals s'organitzen d'acord amb el que estableix la normativa que els regula (el Decret 395/2011, de 27 de setembre).

L'article 36 estableix les funcions i l'estructura de la *Direcció General de Memòria Democràtica*, de la qual en depenen la Subdirecció General de Memòria Democràtica i el Centre d'Història Contemporània de Catalunya.

Val a dir que amb el Projecte de decret es modifica la dependència del Centre d'Història Contemporània de Catalunya, que al Decret 6/2019 depèn de la Secretaria General i amb el Projecte de decret passa a dependre de la Direcció General de Memòria Democràtica.

Així mateix, d'acord amb l'article 36.3, de la Direcció General esmentada també en depèn el Comitè Tècnic per a la Recuperació i la Identificació de Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista.

2. Totes les referències que el Decret 30/2012, de 13 de març, faci al Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de poders atorgats en previsió d'incapacitat s'han d'entendre fetes al Registre de nomenaments no testamentaris de suports a la capacitat jurídica.

3. El Decret 30/2012, de 13 de març, objecte de modificació mitjançant aquest Decret llei, manté el rang reglamentari de decret a tots els efectes.”

Com a qüestió formal, a l'article 38.2, Centre d'Història Contemporània de Catalunya, on diu "hi haurà un director o directora" se suggereix modificar el temps verbal per "hi ha un director o directora".

L'article 39 estableix les funcions i l'estructura de la *Direcció General d'Afers Religiosos*, de la qual en depèn la Subdirecció General d'Afers Religiosos.

Així mateix, s'adscriu al Departament de Justícia, mitjançant l'avantddita Direcció General, el Consell Assessor per a la Diversitat Religiosa (òrgan col·legiat assessor del departament competent en matèria d'afers religiosos en la implementació de les polítiques en matèria d'afers religiosos relacionades amb les diferents esglésies, confessions i comunitats religioses que aconsegueixen la seva activitat a Catalunya), en els termes que estableix el decret (article 41) i la resta de normativa (Decret 326/2011, de 26 d'abril).

L'article 42 es dedica a l'*Assessoria Jurídica*, amb rang orgànic de subdirecció general, i que es configura d'acord amb el que estableix l'article 14 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, qui coordina el suport i l'assistència jurídica que es presta a les diferents unitats del Departament i als organismes i entitats adscrites conforme amb les seves directrius jurídiques.

Els articles 43 a 46 estableixen les funcions i l'estructura del *Gabinet Tècnic*, del qual en depèn el Servei de Difusió.

Els articles 47 a 62 regulen l'*organització territorial del Departament*, el qual s'estructura territorialment en set serveis territorials (Girona, Lleida, Tarragona, les Terres de l'Ebre, Catalunya Central, l'Alt Pirineu i Aran i Penedès) i dos Gerències Territorials (Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona Comarques).

Es creen, doncs, els Serveis Territorials al Penedès, tot i que no seran operatius de manera immediata i n'assumiran les seves funcions els Serveis Territorials a Tarragona (disposició transitòria primera del Projecte de decret).

Com a qüestió formal, a l'article 47.1, on diu "Penedès" se suggereix modificar-ho per "el Penedès".

L'article 47.2 estableix que "L'àmbit territorial dels serveis territorials és el que determina la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries".

L'article 7 de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, estableix que: "La Generalitat organitza territorialment la seva estructura i els seus serveis i exerceix territorialment les seves funcions d'acord amb la divisió territorial en vegueries. En conseqüència, la demarcació veguerial: a) És la demarcació única en què s'organitzen territorialment tots els serveis del Govern i de l'Administració de la Generalitat"; i l'article 8.2 estableix que els serveis territorials dels departaments i organismes de l'Administració de la Generalitat són dirigits

en l'àmbit de cada vegueria per l'òrgan que determina la normativa respectiva d'organització interna, el qual exerceix també funcions de representació del departament, l'organisme o l'entitat corresponent en la demarcació veguerial de què es tracti.

En tot cas, per a una major claredat i completenessa del Projecte de decret, es considera que fora millor identificar i relacionar, a cadascun dels serveis territorials, les comarques que els integren.

D'acord amb l'article 48, els serveis territorials i les gerències territorials depenen orgànicament de la Secretaria General, i funcionalment d'aquesta i de la resta d'unitats directives del Departament, en l'àmbit competencial corresponent.

L'article 49 estableix les funcions dels serveis territorials i les gerències territorials.

D'acord amb l'article 50, els serveis territorials del Departament de Justícia a Girona, Lleida i Tarragona i les gerències territorials de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona Comarques s'estructuren en el Servei de Gestió Econòmica, Personal i Obres, el Servei de Suport Judicial i el Servei de Suport a l'Execució Penal.

Així mateix, els serveis territorials del Departament de Justícia a les Terres de l'Ebre s'estructuren en la Secció de Gestió Econòmica, Personal i Obres, la Secció de Suport Judicial i la Secció de Suport a l'Execució Penal.

Es manté, doncs, idèntica estructura a la que estableix el Decret 278/2016, de 2 d'agost.

Els articles 51 a 59 determinen les funcions dels avantdits serveis i seccions.

Cal destacar que s'afegeixen al serveis territorials a Girona, Lleida, Tarragona i les Terres de l'Ebre, funcions en relació amb la memòria democràtica, els afers religiosos i el Registre de parcel·les estables i de suport a les actuacions de mediació en l'àmbit del dret privat.

Com a qüestió formal, a l'article 51.2 (Servei de Gestió Econòmica, Personal i Obres dels serveis territorials del Departament de Justícia a Girona, Lleida i Tarragona) on diu "li correspon també li corresponen també", hauria de dir "li correspon també".

A l'article 55.1 (Servei de Suport a l'Execució Penal dels serveis territorials del Departament de Justícia a Girona, a Lleida i a Tarragona i de les gerències territorials de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona Comarques), a la funció que estableix la lletra g) "Coordinar i fer el seguiment de les actuacions del Servei d'Orientació Jurídica penitenciària, fruit del Conveni subscrit per l'Il·lustre Consell de Col·legis d'Advocats de Catalunya amb el Departament de Justícia", se suggereix valorar suprimir la referència al Conveni i, simplement, dir "Coordinar i fer el seguiment de les actuacions del Servei d'Orientació Jurídica penitenciària".

Els articles 60 a 62 es dediquen a les unitats administratives de l'àmbit judicial a Catalunya, les quals, d'acord l'article 60, són les unitats instrumentals i de suport

constituïdes en l'àmbit de l'organització de l'Administració de justícia, d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial; al capdavant de les quals hi ha un administrador o administradora (article 61) i les quals tenen, segons l'òrgan del que depenen, rang de secció (són les que s'especifiquen a l'Annex del Projecte de decret, així com les que s'estableixin posteriorment per modificació de l'Annex) o de negociat (que s'estableixen mitjançant ordre del conseller o consellera de Justícia).

En aquest punt, cal recordar que aquesta Administració és competent per efectuar la regulació de les unitats administratives i que, d'acord amb l'article 439.2 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, correspon a cada Administració competent en el seu propi àmbit territorial el disseny, la creació i l'organització de les unitats administratives necessàries, la determinació de la seva forma d'integració en l'Administració pública de què es tracti, el seu àmbit d'actuació, la dependència jeràrquica, l'establiment dels llocs de treball, així com la dotació dels crèdits necessaris per a la seva posada en marxa i funcionament.

El **capítol 4** (articles 63 a 78) regula la *Secretaria per l'Administració de Justícia*.

L'article 63 es dedica a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, amb rang orgànic de secretaria general, en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i n'estableix les funcions, per a l'exercici de les quals, aquesta Secretaria s'estructura en:

- a) La Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia.
- b) La Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics.
- c) La Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica.
- d) L'Àrea d'Inspecció.
- e) El Servei de Suport Jurídic.
- f) L'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, que té les funcions i l'estructura que preveu la seva normativa específica.

No es regula al Projecte de decret (com tampoc ho fan els vigents decrets d'estructura del Departament) l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, que té les funcions i l'estructura que preveu el Decret 411/2006, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova el seu Reglament.

L'article 63.4 estableix l'adscripció al Departament de Justícia, mitjançant la Secretaria per a l'Administració de Justícia, de l'Observatori Català de la Justícia.

L'article 64 estableix les funcions i l'estructura de la *Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia*, de la qual en depenen la Subdirecció General de Planificació i Organització Judicial i el Servei d'Implantació i Seguiment de Programes Informàtics.

A les lletres a) i k) de l'article 64.1 se suggereix, fer referència simplement a la "Direcció General" en comptes de "Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia".

Els articles 65 a 68 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Planificació i Organització Judicial, i dels òrgans que en depenen (el Servei de Planificació i Suport Tècnic, el Servei d'Arxius, Biblioteques i Efectes Judicials i el Servei d'Organització Judicial). Pel que fa a l'estructura, destacar que es modifica la denominació de la Subdirecció General Planificació i Programes, que passa a denominar-se Subdirecció General de Planificació i Organització Judicial, el Servei de Planificació i Organització passa a denominar-se Servei de Planificació i Suport Tècnic, i es crea el Servei d'Organització Judicial.

L'article 69 regula el Servei d'Implantació i Seguiment de Programes Informàtics.

Els articles 70 a 73 estableixen les funcions i l'estructura de la *Subdirecció General de de Recursos Humans i Econòmics*, i dels òrgans que en depenen (el Servei de Gestió de Recursos Humans, el Servei de Planificació i Provisió i el Servei de Coordinació i Control Econòmic).

Els articles 74 a 76 regulen les funcions i l'estructura de la *Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica*, i dels òrgans que en depenen (el Servei d'Assistència Jurídica Gratuïta i el Servei de Programes de Suport Judicial).

L'article 77 es dedica a l'*Àrea d'Inspecció* i l'article 78 al *Servei de Suport Jurídic*, òrgans que depenen directament de la Secretaria sectorial. Es recomana procedir a una actualització de les funcions atribuïdes al servei de suport jurídic atenent que no són conformes amb la normativa vigent de règim jurídic de les administracions públiques (atenent que, per exemple, les reclamacions prèvies a la via civil i laboral han estat suprimides) i destacar la subjecció a les directrius jurídiques donades per l'Assessoria Jurídica del Departament, a qui correspon la coordinació dels diferents serveis d'assessorament jurídic del Departament.

El **capítol 5** (articles 79 a 109) regula la *Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima*.

L'article 79 es dedica a la Secretaria de Mesures Penals, Reinserció i Atenció a la Víctima, amb rang orgànic de secretaria general, en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, i n'estableix les funcions, per a l'exercici de les quals, aquesta Secretaria s'estructura en:

- a) La Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.
- b) La Direcció General d'Afers Penitenciaris.
- c) El Servei de Suport Jurídic.
- d) El Servei d'Inspecció.

L'article 80 regula la *Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil*, i n'estableix les funcions i l'estructura. Pel que fa a l'estructura, en depenen: la Subdirecció General de Reparació i Execució Penal a la Comunitat, la Subdirecció General de Justícia Juvenil i el Servei de Gestió de Recursos Humans i Econòmics.

Els articles 81 a 83 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Reparació i Execució Penal a la Comunitat, de la qual en depenen l'Àrea de Reparació i Atenció a la Víctima i l'Àrea de Mesures Penals Alternatives.

Els articles 84 a 89 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Justícia Juvenil (subdirecció general de nova creació), de la qual depenen el Servei de Centres Educatius, l'Àrea de Medi Obert i el Servei de Mediació i Assessorament Tècnic (òrgans que a l'estructura actual depenen directament de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil).

L'article 90 regula el Servei de Gestió de Recursos Humans i Econòmics, el qual, com també estableix la vigent estructura, depèn directament de la Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil.

L'article 92 regula la *Direcció General d'Afers Penitenciaris*, i n'estableix les funcions i l'estructura. Pel que fa a l'estructura, en depenen: la Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics, la Subdirecció General de Centres i Gestió Penitenciària, i la Subdirecció General de Programes de Rehabilitació i Sanitat.

Els articles 93 a 97 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics, de la qual en depenen el Servei de Coordinació i Control Econòmic i el Servei de Gestió de Recursos Humans.

Com a qüestió formal, l'article 96.2 s'hauria de redactar: "96.2 Del Servei de Gestió de Recursos Humans en depèn la Secció d'Administració de Personal."

Els articles 98 a 102 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Centres i Gestió Penitenciària, de la qual en depenen el Servei de Gestió Penitenciària i l'Àrea de Règim Interior Penitenciari.

Els articles 103 a 107 estableixen les funcions i l'estructura de la Subdirecció General de Programes de Rehabilitació i Sanitat, de la qual en depenen el Servei de Medi Obert i Serveis Socials, l'Àrea de Serveis Socials d'Execució Penal a l'àmbit territorial de Barcelona, el Servei de Rehabilitació i el Servei de Classificació.

L'article 108 es dedica al *Servei de Suport Jurídic* i l'article 109 al *Servei d'Inspecció*, òrgans que depenen directament de la Secretaria sectorial. Es recomana procedir a una actualització de les funcions atribuïdes al servei de suport jurídic atenent que no són conformes amb la normativa vigent de règim jurídic de les administracions públiques (atenent que, per exemple, les reclamacions prèvies a la via civil i laboral han estat suprimides) i destacar la subjecció a les directrius jurídiques donades per l'Assessoria Jurídica del Departament, a qui correspon la coordinació dels diferents serveis d'assessorament jurídic del Departament.

Per acabar, el Projecte de decret es completa amb les corresponents disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals, i un annex relatiu a les unitats administratives de l'àmbit judicial a Catalunya.

De les **disposicions addicionals**, la primera preveu que els titulars de les unitats previstes a l'article 3 del Decret (unitats d'assistència i suport a la persona titular del Departament) són personal eventual d'acord amb el Decret 2/2005, d'11 de gener, sobre el règim jurídic del personal eventual de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; la segona detalla els òrgans que se suprimeixen; la tercera relaciona els òrgans que modifiquen la seva denominació; la quarta, els òrgans que modifiquen la seva adscripció, i la cinquena preveu que "les entitats i unitats adscrites o dependents de l'Administració de la Generalitat enumerades a l'apartat 2 de l'article 1 d'aquest Decret es regeixen per la seva normativa aplicable en tot allò que no contradigui el present Decret".

Com a qüestió formal, a la disposició addicional tercera, apartat 1, lletra b) s'hauria de modificar "Servei de Panificació" per "Servei de Planificació".

Quant a les **disposicions transitòries**, la primera estableix el règim transitori a aplicar a les comarques que integren l'àmbit territorial dels Serveis Territorials a la Catalunya Central, l'Alt Pirineu i Aran i al Penedès, mentre aquests Serveis Territorials no siguin operatius; les disposicions transitòries segona i tercera s'ocupen del personal que resulti afectat per les modificacions aprovades pel Decret, i la quarta ho fa dels negocis dependents dels òrgans afectats pel Decret.

En relació amb la **disposició derogatòria**, el Projecte conté disposicions derogatòries específiques, relatives a diversos decrets de caire autoorganitzatiu (el Decret 278/2016, de 2 d'agost, el Decret 6/2019, de 8 de gener, i el Decret 258/2021, de 22 de juny, tots de reestructuració del Departament de Justícia), que cal valorar positivament. En aquest punt hem de recordar que, per tal d'afavorir la seguretat jurídica, les clàusules derogatòries han de ser tan precises com sigui possible, tenint en compte que, d'acord amb el que estableix l'article 111-10.2 del Codi civil de Catalunya, la vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declari expressament. Així mateix, es dona compliment al mandat de l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en relació amb la simplificació normativa, quan preveu que: "L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."

De les **disposicions finals**, la primera faculta la persona titular del Departament de Justícia per dictar les disposicions necessàries per al desplegament del Decret i la persona titular del Departament d'Economia i Hisenda per realitzar les adaptacions pressupostàries necessàries per donar-li compliment, i la disposició final segona estableix la immediata entrada en vigor del Decret l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

El Projecte de decret es completa amb l'**Annex** relatiu a les unitats administratives de l'àmbit judicial a Catalunya, a què es refereix l'article 54.3 del Projecte de decret. Com fa notar la memòria general, se suprimeix la Unitat Administrativa de l'àmbit judicial d'Olot adscrita al Servei de Suport Judicial del Servei Territorial del Departament de Justícia a Girona, i es crea la Unitat Administrativa de l'àmbit judicial de Santa Coloma de Gramenet adscrita al Servei de Suport Judicial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret de modificació de reestructuració del Departament de Justícia*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Maria Adelaida
Gonzalez Agudo
- DNI
(SIG)
Signat digitalment
per Maria Adelaida
Gonzalez Agudo -
DNI (SIG)
Data: 2022.02.17
19:08:31 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_21D297

Maria del
Pilar
Garcia
Cruz - DNI
(SIG)
Z (SIG)
Signat
digitalment per
Maria del Pilar
Garcia Cruz -
DNI (SIG)
Data:
2022.02.18
09:55:10 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica