



## **Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya**

### Índex

---

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
    - Identificació del problema
    - Establiment dels objectius
    - Identificació de les opcions de regulació
  2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
    - Informe d'impacte pressupostari
    - Informe d'impacte normatiu
    - Informe d'impacte de gènere
  3. Comparació de les opcions de regulació considerades
-

## 1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

### Identificació del problema

La regulació del règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia es troba al Títol IX (arts. 534 i ss) de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial i al Reglament general de règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia aprovat pel Reial decret 796/2005, d'1 de juliol (en endavant RGRD).

L'àmbit subjectiu d'aplicació d'aquesta normativa se circumscriu al personal funcionari i interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya.

L'article 539 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial disposa que són competents per a la incoació i tramitació d'expedients disciplinaris així com per a la imposició de sancions dels funcionaris dels cossos inclosos en el seu àmbit d'aplicació, el Ministeri de Justícia i els òrgans que determinin les comunitats autònomes amb competències assumides, en els seus àmbits territorials respectius i respecte dels funcionaris que hi són destinats, tret de la separació del servei que és acordada pel ministre de Justícia, en tot cas.

L'article 1 del Reglament general de règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia, aprovat pel Reial decret 796/2005, d'1 de juliol, disposa que té per objecte regular el règim disciplinari dels funcionaris al servei de l'Administració de justícia, sense perjudici de les disposicions complementàries que, en l'exercici de les competències reconegudes a la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, dictin en matèria de règim disciplinari les comunitats autònomes que hagin rebut els traspassos de mitjans personals per al funcionament de l'Administració de justícia, disposicions que, en tot cas, han de respectar el que estableix aquest Reglament.

En els mateixos termes que la Llei orgànica del poder judicial, els articles 15 i 20 de dit Reglament reconeixen a les comunitats autònomes que han rebut els traspassos de mitjans personals per al funcionament de l'Administració de justícia, en els respectius àmbits territorials i respecte dels funcionaris que hi estan destinats, la competència per determinar els òrgans competents per imposar sancions i per incoar i tramitar els expedients disciplinaris, respectivament.

Finalment, l'article 21 preveu que en determinats supòsits, amb caràcter previ a la incoació de l'expedient disciplinari, es pugui acordar la pràctica d'una informació prèvia que té caràcter reservat i que s'ha d'incorporar a l'expedient; i l'article 26 disposa que en l'acord d'incoació del procediment disciplinari s'ha de designar un instructor, que ha de ser un funcionari públic pertanyent a un cos o escala de grup de titulació igual o superior al de l'expedientat

La concurrència de competències en matèria d'Administració de justícia ha donat lloc a què des que l'Administració de la Generalitat va assumir les competències sobre el personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, el personal funcionari del cos de lletrats de l'Administració de justícia hagi assumit amb caràcter exclusiu la instrucció dels expedients disciplinaris sobre aquest personal, en el cas de faltes greus i molt greus.

Aquesta atribució deriva de l'article 16.m) del Reglament orgànic del cos de secretaris judicial, aprovat pel Reial decret 1608/2005, de 20 de desembre, que preveu que correspon a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, prèvia petició de l'òrgan competent de l'Administració de la Generalitat en matèria d'Administració de justícia,

la designació, en el termini de tres dies, dels secretaris judicials que hagin d'intervenir com a instructors d'expedients disciplinaris.

Tanmateix, l'experiència acumulada per la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia en aquest àmbit ha permès constatar certes disfuncions en la tramitació dels expedients disciplinaris que han mogut a generar dubtes sobre el grau de satisfacció i eficiència del sistema actual d'atribució de la funció instructora:

- Disfuncions de caire organitzatiu o formal: en múltiples ocasions, els/les lletrats/des de l'Administració de justícia designats/des instructors/es plantegen inconvenients de compaginar les tasques diàries als òrgans judicials amb la instrucció de procediments o requereixen d'assessorament jurídic per a exercir les funcions instructores, tot esgrimint una manca de formació per tal de dur a terme les tasques instructores.
- Disfuncions de caire substancial: les propostes de resolució formulades pels/ per les lletrats/des de l'Administració de justícia no sempre convergeixen amb els criteris de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia respecte de l'aplicació del règim disciplinari al personal de l'Administració de justícia, sobretot pel que fa a determinats il·límits administratius (absentisme en el lloc de treball, irregularitats en el control horari, ús indegut dels mitjans informàtics, manques de consideració envers els superiors, companys o professionals...).

Per superar la situació actual i a fi d'agilitar la tramitació d'aquests procediments, sense reduir les garanties que els envolta, esdevé necessari ampliar els col·lectius de persones que en poden ser nomenades instructors.

Així mateix, a manca de norma específica pròpia, fins al moment s'ha vingut considerant que els òrgans competents per incoar i tramitar els expedients disciplinaris i per a la imposició de sancions del personal de l'Administració de justícia són els òrgans que determina el Reglament de règim disciplinari de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 243/1995, de 27 de juny (en endavant RRDFP).

Tanmateix, l'aplicació d'aquesta norma amb caràcter analògic ha suscitat dubtes interpretatius d'ordre jurídic atès que l'àmbit subjectiu d'aplicació del RRDFP és clarament diferent a l'àmbit subjectiu d'aplicació del Reial decret 796/2005, d'1 de juliol, i entre els supòsits d'aplicació supletòria a què fa referència l'article 1.4 RRDFP (per remissió al TRLFP) no es troba el personal al servei de l'Administració de Justícia.

La situació descrita comporta la necessitat que, per raó de seguretat jurídica, es dicti una norma organitzativa d'atribució expressa de competència en aquest àmbit.

En darrer terme, cal palesar que el Departament de Justícia, en el marc de les previsions sobre l'ús preferent del mitjans electrònics en els procediments administratius de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, i el Decret 56/2009, d'impuls i desenvolupament dels mitjans electrònics a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i atesa la imminent entrada en vigor a l'octubre de la Llei de l'Estat 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, té la voluntat d'implementar l'ús dels mitjans electrònics en les relacions administratives amb els col·lectiu de personal que gestiona.

## **Establiment dels objectius**

L'objectiu de la intervenció és, en exercici de les competències que l'Administració de la Generalitat té atribuïdes en l'àmbit de l'Administració de justícia, desenvolupar la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en matèria de règim disciplinari del personal no judicial, determinar quins són els òrgans competents per acordar la pràctica d'una informació prèvia, la incoació d'expedients disciplinaris i la imposició de sancions disciplinàries, així com les persones que poden ser designades instructores dels procediments disciplinaris.

Pel que fa a aquesta segona mesura, l'objectiu resideix en què el personal funcionari del cos de lletrats de l'Administració de justícia sigui designat instructor només per la comissió d'infraccions administratives de tipus tècnic processal, mentre que per a la instrucció de procediments disciplinaris per la comissió d'altres tipus infractors (absentisme en el lloc de treball, irregularitats en el control horari, ús indegut dels mitjans informàtics...) sigui designat personal funcionari de carrera de cossos de l'Administració de la Generalitat que pertanyi a un cos o escala de grup de titulació igual o superior al de l'expedientat o expedientada, i que estigui destinat, amb caràcter preferent, a l'Àrea d'Inspecció, ateses les funcions que l'article 59.c del Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, atribueix a aquest òrgan en l'àmbit de l'aplicació del règim disciplinari als funcionaris de cossos de l'Administració de justícia, o a les gerències i serveis territorials del Departament.

És també un objectiu de la intervenció la determinació de l'obligació d'ús dels mitjans electrònics en la notificació dels actes que es puguin adoptar en la tramitació dels procediments disciplinaris que s'incoïn a personal no judicial de l'Administració de justícia.

## **Identificació de les opcions de regulació**

Per tal d'assolir els objectius establerts, s'han identificar dues opcions de regulació:

1. No fer res: aquesta opció comportaria el manteniment de la situació actual sistema vigent d'aplicació del règim disciplinari al personal no judicial de l'Administració que com s'ha vist genera inseguretat jurídica així com certes disfuncions en la instrucció dels expedients disciplinaris.
2. Tramitar i aprovar una disposició de caràcter general, en concret, un decret del Govern que permeti desenvolupar la normativa reguladora del règim disciplinari del personal de l'Administració de justícia per tal de determinar els òrgans competents en matèria d'aplicació del règim disciplinari així com les persones que poden desenvolupar funcions instructores. Mitjançant l'aprovació d'aquesta norma de desenvolupament de la normativa estatal en la matèria es contribuirà a la seguretat jurídica així com a la simplificació normativa.

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

### **Informe d'impacte pressupostari**

Les novetats que inclou el Projecte de decret poden ser assumides amb els recursos materials i personals existents a hores d'ara en el Departament de Justícia, per tant, la seva aplicació no ha de suposar cap cost econòmic per a l'Administració de la Generalitat.

En efecte, la regulació projectada no suposa un augment de la despesa atès que la instrucció dels expedients disciplinaris serà assumida per personal funcionari del cos de

lletrats de l'Administració de justícia que presti serveis en l'àmbit territorial de Catalunya o bé per personal funcionari de carrera de cossos de l'Administració de la Generalitat que presti serveis en el Departament de Justícia, amb caràcter preferent a l'Àrea d'Inspecció, ateses les funcions que l'article 59.c del Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, atribueix a aquest òrgan en l'àmbit de l'aplicació del règim disciplinari als funcionaris de cossos de l'Administració de justícia, o a les gerències i serveis territorials del Departament.

En un sentit idèntic, cal pronunciar-se respecte de l'atribució de les competències per tramitar informacions reservades, incoar i tramitar expedients disciplinaris i per a la imposició de sancions en aquest àmbit. Atès que són funcions que seran assumides per alts càrrecs del Departament de Justícia no es preveu que l'aplicació del projecte normatiu generi cap cost econòmic afegit.

En darrer terme, la implementació de l'ús dels mitjans electrònics en la notificació dels actes administratius que s'adoptin en el marc de la tramitació de procediments disciplinaris al personal dels cossos de l'Administració de justícia no comporta cap despesa associada atès que es durà a terme mitjançant l'ús de les solucions tecnològiques que a hores d'ara disposa l'Administració de la Generalitat.

Per tant, cal concloure que no es preveu que l'aplicació del Projecte de decret generi despeses sinó estrictament les associades a les partides pressupostàries que els pressupostos públics recullin per al funcionament normal del òrgans administratius afectats pel projecte normatiu.

### **Informe d'impacte econòmic i social**

El Projecte de decret té, amb general, caràcter organitzatiu atès que els seus destinataris són els òrgans administratius a qui s'atribueix la competència per adoptar determinats actes administratius en el marc de l'aplicació del règim disciplinari del personal de l'Administració de justícia, així com el col·lectiu de personal funcionari a qui se li pot atribuir la condició d'instructor/a d'un expedient disciplinari.

Tanmateix, al seu torn, el projecte normatiu té un impacte en el personal funcionari i interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de Justícia, que sigui objecte d'un expedient disciplinari. L'aplicació de la disposició incrementarà les garanties i la seguretat jurídica en la tramitació dels procediments que es tramitin a personal funcionari d'aquests col·lectius.

### **Informe d'impacte normatiu**

La proposta de disposició suposa un desplegament de la legislació estatal atès el buit normatiu que a hores d'ara hi ha en la matèria, tot aportant major seguretat jurídica als procediments administratius afectats. L'aprovació de la norma, doncs, no suposa la derogació ni la modificació de cap disposició catalana vigent en la matèria.

### **Informe d'impacte de gènere**

Atesa la naturalesa de la disposició, tant si s'opta per aprovar un decret com si s'opta per no fer-ho, la decisió no té cap incidència en la promoció de la igualtat de gènere, ni produeix efectes diferents entre homes i dones, sens perjudici de les consideracions que, si escau, pugui efectuar l'Institut Català de les Dones.

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Es considera que l'opció del Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya és la millor opció per assolir els objectius que s'assoleixen en el primer punt d'aquest document.

La secretària de Relacions  
amb l'Administració de Justícia

Patricia Gomà i Pons  
Barcelona, 7 de juliol de 2016

Ref. SRAJ\_AI\_SJ\_12N16