



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Data: 1 d'agost de 2016

Assumpte: Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 8 de juliol de 2016, el text del *Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya*, acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte de decret ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) dedica el seu títol III al poder judicial a Catalunya, i concretament el capítol III a les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia, establint, entre d'altres, competències en matèria de mitjans materials i de mitjans personals, oficina judicial i institucions i serveis de suport, justícia gratuïta, justícia de pau i de proximitat.

Pel que fa, de forma específica, a la matèria disciplinària en l'àmbit del personal al servei de l'Administració de justícia, l'EAC estableix que correspon a la Generalitat:

- la competència normativa sobre el personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal establert per la LOPJ, i que en

els termes esmentats, aquesta competència inclou la regulació, entre d'altres, del règim disciplinari (103.1.k)) i ¹

- en els mateixos termes que s'acaben d'esmentar, la competència executiva i de gestió en matèria de personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, competència que inclou, entre d'altres, exercir la potestat disciplinària i imposar les sancions que escaiguin, inclosa la separació del servei (103.2.j)).

Per tant, les competències de la Generalitat de Catalunya en aquestes matèries resten condicionades per la regulació establerta per la LOPJ i els diferents reglaments estatals que la desenvolupen, en tant que segueix vigent el model de cossos nacionals.

Mitjançant el Decret 466/1982, de 14 d'octubre, el Govern de la Generalitat a través del Departament de Justícia, va assumir les competències que poguessin derivar de l'aplicació dels articles 18, 22, 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de 1979. Les primeres transferències en matèria d'Administració de justícia es van dur a terme l'any 1990. Així, mitjançant el Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, es van traspassar a la Generalitat de Catalunya funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia, les quals van ser objecte d'ampliació, mitjançant posteriors reials decrets.

Pel Decret 217/1990, de 3 de setembre, es van assignar al Departament de Justícia les funcions en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia. Mitjançant el Reial decret 441/1996, d'1 de març, es van traspassar les funcions i els serveis en matèria de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, en els termes que estableixen el Reial decret 249/1996, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels cossos d'oficials, auxiliars i agents al servei de l'Administració de justícia, i el Reial decret 296/1996, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del cos de metges forenses. Les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat per aquest Reial decret i pel Reial decret 409/1996, d'1 de març, es van assignar al Departament de Justícia mitjançant el Decret 129/1996, de 16 d'abril.

De conformitat amb el Decret 2/2016, de 13 de febrer, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (art. 3.10.1).

Finalment, cal recordar que, d'acord amb el Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, la de dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya (art. 46.2.c)); i la 'exercir el comandament de les polítiques d'inspecció dels òrgans que en

¹ L'article 103 de l'EAC no es va veure afectat pels diferents pronunciaments del TC sobre el text estatutari català.

depenen, essent una de les funcions de l'Àrea d'Inspecció de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia la d'“*aplicar el règim disciplinari del personal adscrit al servei de l'Administració de justícia*” (art. 59.c)).

Per la seva banda, la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (en endavant, LOPJ), estableix en el seu article 539 que són competents per a la incoació i tramitació d'expedients disciplinaris així com per a la imposició de sancions dels funcionaris dels cossos inclosos en el seu àmbit d'aplicació, el Ministeri de Justícia i els òrgans que determinin les comunitats autònomes amb competències assumides, en els seus àmbits territorials respectius i respecte dels funcionaris que hi són destinats, tret de la separació del servei que és acordada pel ministre de Justícia en tot cas.

Quant al desplegament reglamentari de la LOPJ en matèria disciplinària, l'article 1 del Reglament general de règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia, aprovat pel Reial decret 796/2005, d'1 de juliol, disposa que aquest Reglament té per objecte regular el règim disciplinari dels funcionaris al servei de l'Administració de justícia, sense perjudici de les disposicions complementàries que, en l'exercici de les competències reconegudes a la LOPJ, dictin en matèria de règim disciplinari les comunitats autònomes que hagin rebut els traspassos de mitjans personals per al funcionament de l'Administració de justícia, disposicions que, en tot cas, han de respectar el que estableix el dit Reglament.

El Reglament damunt esmentat reconeix a les comunitats autònomes que han rebut els traspassos de mitjans personals per al funcionament de l'Administració de justícia, en els respectius àmbits territorials i respecte dels funcionaris que hi estan destinats, la competència:

- per determinar els òrgans competents per a la imposició de sancions d'advertència, suspensió de sou i feina i trasllat forçós fora del municipi de destinació (art. 15), i
- per incoar i tramitar els expedients disciplinaris (art. 20).

Quant a l'habilitació legal del Govern per a aprovar el Projecte de decret que ara s'informa, cal recordar que el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària, amb caràcter general, per l'article 68 de l'EAC i per l'article 26.e) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, d'acord amb el qual correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que d'acord amb l'article 39.1 correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i d'acord amb l'article 40.1 les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret. I d'acord amb l'article 16.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon als consellers la funció de proposar al Govern projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb el que ha quedat assenyalat anteriorment, la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 60 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, als efectes de l'esmentat títol IV, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic (ap. 1), i resten excloses del concepte de disposició reglamentària les instruccions i les circulars o ordres de servei emeses pels òrgans de l'Administració de la Generalitat (ap. 2).

Com ja s'ha dit a la consideració jurídica primera, d'acord amb el Decret 2/2016, de 13 de febrer, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (art. 3.10.1); i d'acord amb el Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, la de dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya (art. 46.2.c)).

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general (art. 64.2) i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades (art. 64.3).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte de decret que ara s'informa, signades, ambdues, per la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia, en data 7 de juliol de 2016.

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'avantdit article 64.2, aquesta ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte de decret, cal fer notar que aquesta inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Tanmateix, es fan les consideracions següents:

- Hi ha una certa duplicitat en les referències normatives contingudes en l'apartat a) relatiu a la *justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen*, i en l'apartat b) relatiu al *marc normatiu en què s'insereix el projecte de decret*.
- A l'apartat a) relatiu a la *justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen*, caldria substituir “Tot i que l'article 439 de la LOPJ” per “Tot i que l'article 539 de la LOPJ”.

D'altra banda, la memòria d'avaluació de les mesures proposades ha d'integrar un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i procediments de finançament si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluïn els costos i beneficis que implica el projecte reglamentari per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; i un informe d'impacte normatiu en què s'avaluï la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; per últim, també haurà de figurar un informe d'impacte de gènere.

Examinada la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que s'acompanya amb el Projecte de decret, cal observar el següent:

- Pel que fa a l'apartat *Informe d'impacte pressupostari*, s'indica que “*les novetats que inclou el Projecte de decret poden ser assumides amb els recursos materials i personals existents a hores d'ara en el Departament de Justícia, per tant, la seva aplicació no ha de suposar cap cost econòmic per a l'Administració de la Generalitat*”. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- Pel que fa a l'apartat *Informe d'impacte normatiu*, a la memòria es diu que “*la proposta de disposició suposa un desplegament de la legislació estatal atès el buit que a hores d'ara hi ha en la matèria, tot aportant seguretat jurídica als procediments administratius afectats. L'aprovació de la norma, doncs, no suposa la derogació ni la modificació de cap disposició catalana vigent en la matèria*”. Se suggereix una revisió d'aquest apartat per tal de completar-lo, analitzant l'eventual impacte normatiu en termes de càrregues administratives, tot tenint en compte el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, sense una incidència directa en la ciutadania ni l'activitat econòmica. A aquest respecte hem de recordar que la Guia de Bones Pràctiques, aprovada per Acord de Govern de 13 d'abril de 2010 (DOGC de 16.04.10), i quant a l'informe d'impacte de regulació, formula criteris i recomanacions per a l'elaboració i la revisió de disposicions generals que puguin incidir de forma directa o indirecta en

l'activitat administrativa, i que la pròpia Guia estableix excepcions i preveu que no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desproveïdes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris l'Administració pública.

- Pel que fa a l'*informe d'impacte de gènere*, la memòria afirma que *“atesa la naturalesa de la disposició, tant si s'opta per aprovar un decret com si s'opta per no fer-ho, la decisió no té cap incidència en la promoció de la igualtat de gènere, ni produeix efectes diferents entre homes i dones, sens perjudici de les consideracions que, si escau, pugui efectuar l'Institut Català de les Dones”*. Per tant, caldrà sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, cal dur a terme el tràmit de consulta interdepartamental: s'ha de sotmetre el Projecte de decret a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes.

Quant als tràmits d'audiència i informació pública, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (art. 67.1) i que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen (art. 68.1).

En aquest sentit, la memòria general manifesta que *“es considera necessari atorgar el tràmit d'audiència a les organitzacions sindicals de l'àmbit de l'Administració de justícia”*. Així mateix, i com també apunta la memòria, tot i que no afecta l'àmbit de les seves competències, es considera oportú traslladar la disposició projectada al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Fiscalia Superior de Catalunya i Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la mesura que totes tres institucions són representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

En aquest punt la memòria general no indica la procedència del tràmit d'audiència respecte d'altres persones interessades, en tant que la disposició projectada té un caràcter autoorganitzatiu i cal tenir present el que disposa l'article 67.6 de la Llei 26/2010,

d'acord amb el qual “El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.”

Pel que fa a la participació sindical en el procediment de tramitació del Projecte de decret, aquesta Assessoria Jurídica comparteix el parer de la unitat directiva impulsora, en el sentit que és suficient donar tràmit d'audiència a les organitzacions sindicals de l'àmbit de l'Administració de justícia. En efecte, atès el contingut del Projecte i vistes les matèries objecte de regulació, i d'acord amb l'article 37.1 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat per la Llei 7/2007, de 12 d'abril, no procedeix la negociació amb les organitzacions sindicals més representatives del l'àmbit de l'Administració de justícia a Catalunya. En aquest punt cal recordar que, d'acord amb l'article 37.2, resten excloses de l'obligatorietat de la negociació, entre altres matèries: *“a) Les decisions de les administracions públiques que afectin les seves potestats d'organització. Quan les conseqüències de les decisions de les administracions públiques que afectin les seves potestats d'organització tinguin repercussió sobre condicions de treball dels funcionaris públics previstes a l'apartat anterior, és procedent la negociació de les condicions esmentades amb les organitzacions sindicals a què es refereix aquest Estatut. [...] e) Els poders de direcció i control propis de la relació jeràrquica.”*

El Projecte de decret objecte d'aquest informe és una disposició organitzativa i que entra en l'àmbit dels poders de direcció i control propis de la relació jeràrquica, motiu pel qual no és preceptiva la negociació col·lectiva, en tant que té com a objecte la determinació, respecte del personal dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, 1) dels òrgans competents per a la incoació i tramitació dels expedients disciplinaris, 2) dels òrgans competents per a la imposició de sancions i 3) dels òrgans competents per acordar la pràctica d'una informació prèvia, així com 4) les persones que poden ser nomenades instructores, en els expedients disciplinaris.

Per tant, respecte de la participació de les organitzacions sindicals de l'àmbit de l'Administració de justícia, és suficient amb el tràmit d'audiència anteriorment indicat.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, la memòria considera que, atès el contingut substantiu de la disposició projectada, no és necessari l'obertura d'aquest tràmit especial d'al·legacions, apreciació que també es comparteix atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret.

D'altra banda, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del projecte, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, cal recordar que cal donar compliment al que estableix l'article 10 de la referida Llei:

“1. La informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

[...]

c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.

d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

[...]”

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Finalment, pel que fa a l'informe del Consell General del Poder Judicial, com apunta la memòria general, és procedent sol·licitar l'informe corresponent, de conformitat amb l'article 561 de la LOPJ.

Així mateix, caldrà que la Comissió Tècnica de la Funció Pública informi el Projecte de decret, en tant que, de conformitat amb l'article 7.3.a) del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, una de les seves funcions és la d'“*emetre informe en relació amb les normes i les disposicions de caràcter general en matèria de personal*”.

L'expedient haurà d'incloure, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, una memòria de les observacions i les al·legacions presentades i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Pel que fa al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, segons que es determini en les disposicions administratives que es dictin per al desenvolupament reglamentari de l'esmentada llei. Com ja s'ha dit, el Projecte de decret que ara s'informa és de caràcter essencialment organitzatiu, per tant no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa entenem que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

D'altra banda, no cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que el Projecte de decret no afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que el Projecte de decret no les afecta de manera específica.

Per acabar, quant a la necessitat de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del decret objecte d'aquest informe, entenem que, malgrat el caràcter auto organitzatiu de la disposició projectada, és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte de decret que desplega en l'àmbit territorial de Catalunya determinades previsions de la LOPJ relatives al règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

2.3. Contingut del Projecte de decret

Pel que fa a l'estructura del Projecte de decret objecte d'aquest informe, consta d'un preàmbul, cinc articles i una disposició final.

Pel que fa al preàmbul, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

El preàmbul del Projecte de decret fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Cal notar que, d'acord amb reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, el preàmbul inclou també una referència als títols competencials, això és, al precepte o preceptes de l'EAC que fonamentin la competència de la Generalitat en la matèria (en el cas que ens ocupa, l'article 103 EAC).

Com a qüestions de caire formal relatives al preàmbul, es fan les consideracions següents:

- Al primer paràgraf suggerim afegir *"Catalunya"* després d'*"Estatut d'autonomia"*. A l'incís final proposem substituir les expressions *"d'una banda"* i *"de l'altra"*, per *"entre d'altres"*.
- Suggerim redactar la part final del paràgraf cinquè de forma més entenedora.

L'**article 1** del Projecte de decret estableix el seu objecte i àmbit d'aplicació.

Pel que fa a l'objecte, es tracta de determinar:

1) els òrgans competents per a la incoació i tramitació d'expedients disciplinaris, i per a la imposició de sancions al personal dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, i

2) els òrgans competents per acordar la pràctica d'una informació prèvia i les persones que poden ser nomenades instructores dels expedients disciplinaris.

Pel que fa a l'àmbit d'aplicació, el Decret s'aplica:

- 1) al personal funcionari i interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia, i
- 2) al personal funcionari en pràctiques que participi en processos de selecció per accedir als cossos esmentats

Pel que fa al règim disciplinari del personal interí, caldrà tenir cura d'observar la deguda coherència amb la regulació que preveu el Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, el qual es troba actualment en tramitació. En aquest sentit, es considera necessari suprimir el paràgraf primer de l'apartat 3 d'aquest article, ja que no és possible aplicar el règim disciplinari a les persones que, encara que formin part de les borses de personal interí, no mantenen amb l'Administració la vinculació jurídica i econòmica que només pot derivar del nomenament i posterior pressa de possessió com a personal interí, i amb les quals, per tant, no es manté, de present, una relació de subjecció especial. En qualsevol cas, com a qüestió purament formal, suggerim afegir "*a Catalunya*" després de "*al servei de l'Administració de justícia*".

L'**article 2** del Projecte de decret determina que l'òrgan competent per acordar la pràctica d'una informació prèvia i per a la incoació d'expedients disciplinaris és el secretari o secretària general del departament competent en matèria de justícia. En tant que només hi ha un òrgan competent, suggerim adaptar el títol d'aquest article 2.

L'**article 3** del Projecte de decret, sota el títol "*Persones instructores*", determina quines persones poden ser nomenades instructores dels expedients disciplinaris. Respecte de l'apartat 1, proposem que s'indiqui quin òrgan nomena les persones instructores (si es tracta del mateix òrgan competent per incoar l'expedient disciplinari, per exemple).

Pel que fa a aquest article, suggerim que es determini també quines persones poden ser nomenades instructores d'una informació prèvia, i completar el títol de l'article de la manera següent: "*Persones instructores d'expedients disciplinaris i d'informacions prèvies*", o d'una forma similar.

L'**article 4** del Projecte de decret es dedica a determinar els òrgans competents per a la imposició de sancions disciplinàries. Aquests òrgans són, en funció del tipus de faltes:

- 1) el conseller o consellera del departament en matèria de justícia per a la imposició de les sancions per faltes molt greus, tret de la separació del servei i el trasllat forçós que suposi la mobilitat del territori d'una comunitat autònoma al d'una altra, que correspon acordar-les en tot cas al Ministre de Justícia, d'acord amb el que estableix l'article 539 de la LOPJ.

2) el secretari o secretària general del departament competent en matèria de justícia, per a la imposició de les sancions per faltes greus, i

3) el secretari o secretària competent en matèria de relacions amb l'Administració de justícia, per a la imposició de les sancions per faltes lleus.

L'**article 5** fa referència a l'ús de mitjans electrònics en la tramitació dels expedients disciplinaris, tot establint que en les comunicacions i notificacions que es produeixen durant la tramitació dels expedients disciplinaris s'han d'utilitzar mitjans electrònics. Tot i que res no es diu de la tramitació de les informacions prèvies, potser caldria aplicar el mateix criteri en la seva tramitació.

Aquesta obligatorietat de l'ús dels mitjans electrònics queda emparada per l'article 43 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, precepte relatiu a la tramitació electrònica del procediment administratiu.

Per acabar, el Projecte de decret conté una **disposició final** que preveu l'entrada en vigor del Decret als 20 dies naturals de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, respecte de la qual no fem cap objecció, tot i que considerem innecessari indicar que es tracta de dies naturals.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Vist-i-plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Carles M. Garcia Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ xsc 16D195