



MEMÒRIA VALORATIVA DE LES OBSERVACIONS FETES PER LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA AL PROJECTE DE DECRET SOBRE RÈGIM DISCIPLINARI DEL PERSONAL AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA A CATALUNYA

En la tramitació del Projecte de decret sobre règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, es va sol·licitar el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora que, en sessió tinguda el 23 de març de 2017, ha informat favorablement la disposició projectada (dictamen 59/2017).

Tanmateix, formula algunes observacions a la tramitació seguida per la iniciativa i al contingut substantiu.

Quant a la tramitació seguida pel Projecte i, en concret, quant a la intervenció de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, val a dir que consta en acta que la dita Comissió, en la sessió del dia 7 de febrer de 2017, va informar favorablement la iniciativa.

Pel que fa al compliment de les obligacions que deriven de la Llei 19/2014, de 29 de setembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en concret quant a la valoració de la pertinença o no d'obrir el tràmit de participació ciutadana al qual es refereix l'article 69.1 de la dita Llei, es fa constar que, atès el contingut substantiu de la disposició projectada, de caràcter merament organitzatiu intern del Departament, no es va considerar necessari aquest tràmit.

Quant al contingut substantiu de la norma, la Comissió Jurídica Assessora considera procedent ajustar el contingut de l'article 2.2 projectat a allò que preveu l'article 56.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, observació que s'atén per tal com, efectivament, el dit precepte residència en l'òrgan competent per resoldre la facultat d'acordar les mesures provisionals que estimi oportunes.

Tanmateix, tot i el règim comú establert a l'article 56.1 de la Llei 39/2015, cal advertir que, per imperatiu constitucional (art. 122.2 CE), l'estatut jurídic del personal al servei de l'Administració de justícia, es conté necessàriament a la Llei orgànica del poder judicial, l'article 511.3.b de la qual residència la competència per acordar la suspensió provisional de funcions en l'autoritat que va ordenar la incoació de l'expedient, això és, segons la disposició projectada, el secretari o secretària general del Departament.

Per això, tot i que l'alt òrgan consultiu no ho fa, es creu convenient diferenciar l'adopció de la suspensió provisional de funcions de l'adopció de qualssevol altres mesures cautelars per tal com la primera, d'acord amb l'article 511.3.b de la LOPJ, només es pot acordar durant la tramitació de l'expedient i per la mateixa autoritat que va ordenar-ne la incoació.

Pel que fa a la competència per acordar la suspensió del termini màxim per resoldre el procediment que la disposició projectada fa recaure en l'òrgan competent per incoar, la Comissió Jurídica Assessora no s'hi refereix explícitament. Si bé d'entrada sembla objectar la redacció donada en el seu conjunt a l'article 2.2 projectat, acaba centrant la seva anàlisi només en qui sigui competent per adoptar mesures cautelars a la llum de nova legislació de règim comú. Tanmateix, una interpretació integradora dels preceptes de la mateixa Llei 39/2015 que regulen el termini per resoldre (vegeu els articles 21.5, 22.2.b i 23.1), permeten concloure que l'òrgan competent per resoldre es qui pot acordar la suspensió del termini per resoldre l'expedient.

D'acord amb tot això, es modifica l'article 2.2 de la disposició projectada que queda redactat de la manera següent:

“Article 2

(...)

2.2 És competent per acordar les mesures cautelars que estimi oportunes així com, amb la valoració prèvia de les circumstàncies que hi concorren, per acordar la suspensió del termini màxim per resoldre el procediment, l'òrgan competent per a la imposició de sancions.

L'òrgan competent per a la incoació pot acordar cautelament, durant la tramitació de l'expedient, la suspensió provisional de funcions”.

La secretària de Relacions
amb l'Administració de Justícia

Patricia Gomà i Pons
Barcelona,

Ref. SRAJ_SSJ_seb_12N16