



## **Informe sobre el Projecte decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria**

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

### **Antecedents**

En data 19 de desembre de 2023, el Departament de Justícia, Drets i Memòria tramet el Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria i una nota justificativa.

Sobre aquesta versió, en data 9 de gener de 2024, s'elabora una nota que s'adjunta com a annex.

En data 5 de març de 2024, el Departament de Justícia, Drets i Memòria tramet, mitjançant valisa electrònica, una nova versió del Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria als efectes de l'emissió del corresponent informe per part de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

En la mateixa sol·licitud s'adjunta la memòria general i la memòria d'impacte de la mesura proposada.

L'objecte d'aquesta modificació normativa es basa principalment en els aspectes següents:

- Adscriure al Departament de Justícia, Drets i Memòria mitjançant la Secretaria General el Memorial Democràtic, actualment adscrit mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica.
- Adscriure al Servei Territorial del Departament de Justícia, Drets i Memòria al Penedès, la unitat administrativa de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya de Vilanova i la Geltrú, actualment adscrita al Servei de Suport Judicial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques.
- Reorganitzar la Secretaria per a l'Administració de Justícia en el sentit de crear les unitats administratives de suport tècnic de l'àmbit judicial Catalunya, distribuir les

funcions de gestió de recursos humans i gestió econòmica en diferents òrgans actius i traslladar la funció de l'assessorament tècnic civil en l'àmbit de la família a l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (IMLCFC).

## Consideracions generals

Amb caràcter general, per a l'avaluació i anàlisi de les propostes de creació, modificació o supressió de les estructures organitzatives, la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic es basa en els criteris següents:

- L'estructura orgànica ha de ser coherent i s'han d'evitar estructures extremes o patologies estructurals.
- La norma de creació de les unitats administratives, òrgans, unitats laborals, unitats reservades a personal eventual i àrees funcionals ha d'indicar-ne les funcions, la denominació, la dependència o la integració, i la naturalesa si aquesta no es dedueix de la denominació.
- La creació d'unitats administratives ha d'estar fonamentada clarament per tal de no caure en la creació d'unitats innecessàries que pertorbin el funcionament de les unitats directives en què estiguin integrades i que puguin conduir a una hiperinflació estructural.
- Un òrgan actiu (Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya) està justificat quan les funcions que té atribuïdes aconsellen o obliguen a crear-lo (per exemple, quan emet resolucions o actes que produeixen efectes directes respecte dels ciutadans) o bé quan té adscrit un nombre significatiu d'efectius de tal manera que estem davant d'un lloc de comandament efectiu.
- No es pot crear una unitat administrativa, àrea funcional o unitat laboral que impliqui duplicar les funcions d'una altra ja existent (o d'un lloc singular) si no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquesta.
- No s'ha de crear una unitat administrativa, quan les funcions i tasques que se li encomanarien poden ser dutes a terme per altres ja existents, per persones que ocupin altres llocs de treball, o mitjançant una major racionalització de la utilització dels recursos tecnològics.
- Les normes d'estructura han d'enumerar funcions i no activitats o tasques.
- L'enumeració de funcions ha de seguir una lògica de menor a major grau de detall. Les funcions d'una direcció general s'han de formular en termes més genèrics que els d'una secció, evitant que es repeteixin o s'utilitzin fórmules molt similars de funcions per a òrgans amb relació de dependència. També s'ha de seguir un ordre de major a menor importància.

- En els supòsits de disposicions en què es reguli el canvi de denominació d'unitats administratives, s'ha de tenir present que correspon al Departament que fa la proposta garantir que aquestes mantenen de forma substancial unes mateixes característiques i àmbit funcional.

## Consideracions específiques

Les modificacions que proposa el Projecte de decret es justifiquen d'acord amb els arguments departamentals en el sentit següent:

- El canvi d'adscripció del Memorial Democràtic vol reforçar la seva transversalitat i la seva vinculació amb el Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista i la resta d'òrgans i ens amb competències en matèria de memòria democràtica dependents o vinculats a l'Administració de la Generalitat.

També es vol afermar el paper del Memorial Democràtic com a entitat encarregada de coordinar, impulsar i fer el seguiment del desenvolupament dels projectes i les iniciatives de la Xarxa d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya i que agrupa els projectes i les iniciatives de les administracions públiques de Catalunya i d'altres persones titulars d'Espais de Memòria Democràtica de Catalunya.

- El desplegament dels serveis territorials del Penedès requereix una reorganització de les adscripcions de les unitats administratives de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya.
- Finalment, l'avenç en la transformació de l'Administració de justícia cap a una organització més eficient i més accessible per a la ciutadania, més transparent i més sostenible, fa necessària una reorganització de la Secretaria per a l'Administració de Justícia per adequar-la a dues grans línies d'actuació prioritàries: la de l'impuls de la transformació i la millora contínua i la del suport al funcionament de l'Administració de justícia a Catalunya.

Es valora favorablement l'ampliació de l'exposició de motius per fonamentar algunes de les modificacions proposades, la incorporació de les noves funcions sectorials de la Secretaria General, la modificació de l'expressió "s'adscriuen" per la de "en depenen" en el cas de les noves unitats administratives de suport tècnic i la revisió de les funcions de les unitats administratives de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya.

No obstant, ens ratifiquem en tot allò que mantingui la seva vigència de la nota enviada. Especialment, respecte al manteniment de l'adscripció del Memorial Democràtic al Departament de Justícia, Drets i Memòria mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica, atès que les funcions d'ambdós s'inclouen en l'àmbit de la memòria democràtica.

Per altra banda, pel que fa als equips d'assessorament tècnic en l'àmbit de família, cal harmonitzar el contingut d'aquest Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, amb el Projecte de decret del Reglament de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya.

## Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria*, sense perjudici de les anteriors consideracions, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Maria López  
Gallardo - DNI  
[Redacted]  
(TCAT)

Signat digitalment per  
Maria López Gallardo -  
[Redacted]  
13:36:49 +01'00'

Vist i plau

El subdirector general d'Organització de  
l'Administració i del Sector Públic

Víctor López Jalle  
[Redacted]  
(SIG)

## Annex

---

### **Nota sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria**

Segons la informació facilitada pel Departament esmentat (correu de 19 de desembre de 2023), les modificacions del Decret 47/2022, de 15 de març, proposades se centren en els aspectes següents:

1. Modificar l'adscripció del Memorial Democràtic que passa a dependre de la Secretaria General (dependència actual de la Direcció General de Memòria Democràtica).
2. Modificar l'adscripció de la Unitat Administrativa l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya de Vilanova i la Geltrú que passa de dependre del Servei de Suport Judicial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques a dependre del Servei Territorial del Departament de Justícia, Drets i Memòria al Penedès.
3. Reorganitzar la Secretaria per a l'Administració de Justícia:
  - a. Crear l'estructura necessària per incorporar a la RLT del Departament de Justícia, Drets i Memòria els llocs de treball que actualment són del Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal (PISOJF).
  - b. Reforçar les funcions de gestió de recursos humans desvinculant la gestió econòmica i mantenint una subdirecció general especialitzada en exclusiva.
  - c. Traslladar la funció de l'assessorament tècnic civil en l'àmbit de la família a l'IMLCFC.

#### **1. Sobre l'adscripció del Memorial Democràtic al Departament mitjançant la Secretaria General**

Entenem que seria millor mantenir l'adscripció mitjançant la Direcció General de Memòria Democràtica, ja que aquesta DG i l'organisme actuen sobre el mateix àmbit: memòria democràtica. Igualment hi ha una relació molt directa entre la DG i l'organisme (funcions properes, presència de la DG en l'òrgan de govern de l'entitat...). Per tant estariem davant d'un principal (DG) i un agent (Memorial Democràtic). L'adscripció proposada de l'entitat mitjançant la Secretaria General perjudica aquesta relació. El fet que el MUME i el COMEBE continuïn vinculats directament amb la DG reforça la idea que seria millor mantenir l'adscripció del Memorial mitjançant la DG.

Per tant, recomanem mantenir l'adscripció del Memorial Democràtic al Departament mitjançant la DG de Memòria Democràtica.

Recomanem també afegir a les funcions de la Secretaria General (article 4 del Decret 47/2022, de 15 de març) funcions que donin abast específic a les funcions desenvolupades per les unitats directives sectorials dependents o adscrites (sobre dret, entitats jurídiques i mediació i sobre memòria democràtica).

## **2. Sobre la modificació de l'adscripció de la Unitat Administrativa de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya de Vilanova i la Geltrú**

Entenem que la seva vinculació al Servei Territorial del Departament de Justícia, Drets i Memòria al Penedès és lògica tenint en compte els àmbits territorials dels diferents serveis territorials departamentals i de les delegacions territorials del Govern.

## **3. Sobre la reorganització de la Secretaria per a l'Administració de Justícia**

Es proposa la creació de dues unitats de suport tècnic (unitats administratives no territorials) i en les actuals unitats administratives de l'àmbit judicial s'especifica el seu caràcter territorial. Les dues primeres són dirigides pels titulars dels òrgans que s'especifica i, per tant, no tenen la condició d'òrgans, unitats o àrees sinó la d'àmbits funcionals o equips de treball que s'integren en la unitat actual que s'indica i sota el comandament del titular d'aquesta unitat. És recomanable que, en la mesura del possible (que permeti la normativa estatal aplicable), es diferenciïn el més possible unes unitats (de suport tècnic) de les altres (de caràcter territorial): en la denominació "unitats", etc., ja que es tracta d'unitats molt diferents: unes es constitueixen com a unitats amb un rang orgànic determinat i altres no, unes són estructura orgànica i altres no.

Recomanem utilitzar l'expressió "en depenen" o similar en lloc de "s'adscriuen" (nou article 60.5 i altres), ja que es tracta d'unitats departamentals.

En tot cas, la creació de noves unitats hauria d'estar justificada per l'existència real de llocs de treball suficients i de caràcter estructural dins l'estructura del Departament; per tant no vinculats a programes temporals.

Recomanem, si és possible, acotar/concretar més les funcions previstes al nou article 61.bis.

L'actual Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria per a l'Administració de Justícia perd les funcions de l'àmbit econòmic, que passen a l'actual Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica de l'esmentada Secretaria. També es modifica la seva denominació. La Subdirecció General de Recursos Humans mantindria el Servei de Gestió de Recursos Humans i el Servei de Planificació i Provisió, amb la qual cosa no es qüestiona el seu manteniment. L'actual Servei de Coordinació i

Control Econòmic passaria de la Subdirecció General de Recursos Humans a la Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica.

Finalment, resulta estranya l'afirmació de la Nota que acompanya el Projecte de decret en el sentit que "l'assessorament tècnic civil en l'àmbit de família és assumit per l'IMLCFC". Semblen àmbits diferents: l'esmentat i el propi de l'Institut. Resulta estranya la supressió de la funció d) "donar el suport tècnic jurídic, fer-ne el seguiment i avaluar el funcionament dels equips d'assessorament tècnic en l'àmbit de família" del Servei de Programes de Suport Judicial i que aquesta funció l'assumeixi l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (IMLCFC).

Encara que el Projecte de decret del l'IMLCFC inclou la possibilitat de crear unitats o equips multidisciplinars formats per personal mèdic forense, de la psicologia, del treball social o d'altres àrees del coneixement, en funció de les necessitats de l'Institut, els equips d'Assessorament Tècnic en l'Àmbit de Família (EATAF) són "unitats" tècniques auxiliars de l'Administració de justícia, formades per professionals de la psicologia i el treball social amb la funció de prestar assessorament tècnic als jutjats i tribunals de la jurisdicció civil, en l'àmbit del dret de família.

Per tant, l'àmbit d'actuació dels EATAF –dret de família- és diferent del d'IMLCFC, vinculat a les matèries pròpies de la disciplina professional de medicina forense. Si l'IMLCFC assumeix altres funcions d'informació sanitària i social, haurien d'estar vinculades a les pròpies de la medicina forense.

Barcelona, 9 de gener de 2024.