

Memòria general del Projecte de decret de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen
2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Departament de Justícia, Drets i Memòria
3. Marc normatiu
4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions
5. Competència de la Generalitat sobre la matèria
6. Tràmits de consulta i participació
 - 6.1. Consulta pública
 - 6.2. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes
 - 6.3. Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència
 - 6.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Aquesta memòria s'elabora d'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

El Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, va fixar l'estructura del Departament i va determinar les funcions de les unitats que el configuren fins a nivell de secció.

La Llei 13/2007, del 31 d'octubre, crea el Memorial Democràtic com a entitat de dret públic dotada de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, tant en l'àmbit públic com en el privat, en l'exercici de les funcions que aquesta llei li encomana i disposa que, en l'exercici de les seves funcions, el Memorial Democràtic es coordina amb els altres organismes de la Generalitat en el desenvolupament d'actuacions relacionades amb l'estudi, la difusió i la commemoració de la memòria democràtica.

D'acord amb l'article 3.14.7 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en l'àmbit de la memòria democràtica.

És necessari continuar aprofundint en les actuacions dutes a terme per les administracions públiques de Catalunya, així com reforçar el caràcter transversal de tot allò relatiu a la recuperació, la conservació i el foment de tots els elements i factors que integren i configuren la memòria democràtica. El projecte de Llei de memòria democràtica de Catalunya, en tramitació parlamentària, disposa l'adscripció del Memorial Democràtic al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de memòria democràtica i estableix que correspon a aquest departament vehicular la relació i canalitzar el suport del Govern de la Generalitat amb el Memorial Democràtic, el Comitè Tècnic Assessor per a la Recuperació i la Identificació de les Persones Desaparegudes durant la Guerra Civil i la Dictadura Franquista i la resta d'òrgans i ens amb competències en matèria de memòria democràtica dependents o vinculats a l'Administració de la Generalitat. També determina que la presidència del Memorial Democràtic correspon a la persona titular del departament de l'Administració de la Generalitat al qual és adscrit.

D'altra banda, d'acord amb l'article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat quant a les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.

El 25 de novembre de 2014 s'aprova, mitjançant Acord del Govern, el Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal, amb una durada de set anys, prorrogable per períodes de quatre anys fins que finalitzi la implantació. Per l'Acord del Govern del 26 d'octubre de 2021, es prorroga el Programa per un període de 3 anys, a comptar de la data en què finalitza, és a dir, des del 25 de novembre de 2021 fins al 24 de novembre de 2024, amb l'informe favorable de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal, adoptat en la reunió del dia 13 de maig de 2021.

En aquest informe, pel que fa al personal adscrit, la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal considera que la situació ha esdevingut estructural, ja que els llocs adscrits al Programa tenen aquest caràcter i manifesta que s'han de dur a terme les actuacions necessàries perquè els llocs de treball que s'hi adscriuen formin part de la plantilla estructural del Departament de Justícia, Drets i Memòria. L'Acord del Govern del 26 de novembre de 2021 contempla la possibilitat d'una nova pròrroga pel temps necessari i indispensable per finalitzar el procés d'estructuració en plantilla dels 96 llocs de treball que continuaran vinculats al Programa.

L'article 439 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (LOPJ) estableix que s'entén per unitat administrativa aquella que, sense estar integrada a l'oficina judicial, es constitueix en l'àmbit de l'organització de l'Administració de justícia per a la direcció, ordenació i gestió dels recursos humans de l'oficina judicial sobre els quals es tenen competències, així com sobre els mitjans informàtics, noves tecnologies i altres mitjans materials. Així mateix, dins d'aquestes unitats, el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes en els seus respectius àmbits, podran establir oficines comunes de suport a una o diverses oficines judicials, per a la prestació de serveis, la naturalesa de les quals no exigeixi la realització de funcions encomanades com a pròpies per aquesta Llei orgànica als funcionaris dels cossos de l'Administració de justícia i que es considerin

necessaris o convenients per al seu bon funcionament (apartat 1 de l'article 439). Correspon a cada Administració en el seu propi àmbit territorial, el disseny, la creació i organització de les unitats administratives necessàries i de les oficines comunes de suport, la determinació de la seva forma d' integració en l'Administració pública de què es tracti, el seu àmbit d' actuació, dependència jeràrquica, establiment dels llocs de treball, així com la dotació dels crèdits necessaris per a la seva posada en marxa i funcionament (apartat 2 de l'article 439).

El desplegament dels serveis territorials del Penedès requereix una reorganització de l'adscripció d'alguna de les unitats administratives de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya.

L'article 479.3 de la LOPJ estableix que, en tot cas, els Instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses comptaran amb unitats de valoració forense integral, de les quals podran formar part els psicòlegs i treballadors socials que es determinin per a garantir, entre altres funcions, l'assistència especialitzada a les víctimes de violència de gènere i el disseny de protocols d'actuació global i integral en casos de violència de gènere. Així mateix, dins dels Instituts podran integrar-se la resta d'equips psicosocials que presten serveis a l'Administració de justícia, incloent-hi els equips tècnics de menors.

La Resolució JUS/3407/2023, de 2 d'octubre, per la qual es crea el Programa temporal per a la implementació del Pla de millora de les unitats de valoració forense integral de l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya i es reforcen els equips d'assessorament tècnic penal determina que el Programa està adscrit a la Secretaria per a l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria, i configura l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya com a finestra única a la qual els òrgans judicials han d'adreçar les peticions sobre actuacions forenses en matèria de violència masclista.

L'avenç en la transformació de l'Administració de justícia cap a una organització més eficient i més accessible per a la ciutadania, més transparent i més sostenible, fa necessària una reorganització de la Secretaria per a l'Administració de Justícia per adequar-la a les dues grans línies d'actuació de la Secretaria, per una banda, l'impuls de la transformació i la millora contínua i, per l'altra, el suport al funcionament de l'Administració de justícia a Catalunya.

Quant a l'entrada en vigor del Projecte de decret, la disposició final preveu l'entrada en vigor l'endemà de seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, tenint en compte les modificacions proposades i el caràcter organitzatiu de la norma.

2. Resum de l'impacte en l'actual estructura del Departament de Justícia, Drets i Memòria

- **Modificacions en l'àmbit de la Secretaria General**

S'adscriu al Departament de Justícia, Drets i Memòria, mitjançant la **Secretaria General**, el **Memorial Democràtic**, actualment adscrit a la Direcció General de Memòria Democràtica de la Secretaria General.

S'inclouen a la funcions de la Secretaria General funcions que donen abast específic a les funcions desenvolupades per les unitats directives sectorials dependents.

A la **Direcció General de Memòria Democràtica** es revisen algunes funcions per adequar-les al canvi d'adscripció del Memorial Democràtic.

Pel que fa a l'**estructura territorial del Departament**

- S'adapten algunes modifiquen funcions del Servei de Suport Judicial dels serveis territorials a Girona, Lleida i Tarragona i de les gerències territorials de Barcelona Ciutat i l'Hospitalet de Llobregat i Barcelona Comarques.
- Es modifica l'adscripció de la unitat administrativa de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya de Vilanova i la Geltrú que passa d'estar adscrita al Servei de Suport Judicial de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques a estar adscrita al Servei Territorial del Departament de Justícia, Drets i Memòria al Penedès.
- Es modifica la redacció dels articles relatius a la naturalesa i a les funcions de les unitats administratives de l'àmbit judicial de caràcter territorial a Catalunya i s'afegeix un nou article.

- **Modificacions en l'àmbit de la Secretaria per a l'Administració de Justícia**

- Es modifica l'adscripció del Servei de Coordinació i Control Econòmic (actualment depèn de la Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics), que passa a dependre de la Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica.
- Es revisen i adapten les funcions de la Subdirecció General de Recursos Humans i Econòmics, que passa a denominar-se Subdirecció General de Recursos Humans.
- Es revisen i adapten les funcions de la Subdirecció General de Suport Judicial i Coordinació Tècnica i les del Servei de Programes de Suport Judicial.
- A la **Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia**, es modifica una funció de la Subdirecció General de Planificació i Organització Judicial i s'estableix la dependència de les unitats administratives de suport tècnic de l'àmbit judicial a Catalunya.

- **Modificacions generals**

S'enumeren de nou alguns articles per adaptar-los als canvis introduïts.

3. Marc normatiu

- Estatut d'autonomia de Catalunya.

- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria.
- Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

4. Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions

L'article 64.2.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que a la proposta de disposició s'ha d'adjuntar una llista de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants del nou Projecte de decret.

El Projecte de decret, que es dicta en el marc normatiu esmentat a l'apartat 3 d'aquesta Memòria, modifica el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

5. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva pròpia administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Així mateix, l'article 112 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que comprèn l'aprovació de disposicions per a l'execució de la normativa de l'Estat, i també la funció executiva, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració i, en general, totes les funcions i activitats que l'ordenament atribueix a l'Administració pública.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'ha d'establir per decret de Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

L'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que correspon al Govern la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.

6. Tràmits de consulta i participació

6.1 Consulta pública

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, regula la participació dels ciutadans en els procediments d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, però quan són normes de caràcter organitzatiu, la preceptivitat del tràmit queda excepcióada.

D'altra banda, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, afegit per l'article 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, estableix la necessitat de fer una consulta pública a la ciutadania abans de l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, tanmateix, en l'apartat 3.a) ho excepciona si el seu contingut és de caràcter organitzatiu, com és el cas del Projecte de decret objecte d'aquesta memòria.

Per tant, i atès el caràcter organitzatiu de la norma, aquest Projecte de decret entra dins dels supòsits taxats que preveu la norma per poder excepcióar-ne el tràmit.

6.2 Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, recull un tràmit participatiu a l'article 69.1, si bé amb caràcter discrecional del tràmit i quan ja es disposa d'una primera versió del text normatiu.

D'acord amb l'exposat en l'apartat anterior, el caràcter organitzatiu de la norma, permet excepcióar-ne el tràmit.

6.3 Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

El Projecte de decret objecte d'aquesta memòria té un contingut essencialment organitzatiu que fa innecessari que se sotmeti al tràmit d'audiència. Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'altra banda, en tractar-se d'un Projecte de decret que regula l'estructura orgànica del Departament, cal l'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de la Presidència.

6.4. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu del Projecte de decret resulta innecessari dur a terme el tràmit d'informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Secretari general