



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT

Data: 11 d'octubre de 2016

Assumpte: Avantprojecte de Llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 5 d'octubre de 2016, l'Avantprojecte de Llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya (V. 3.10.16) (en endavant, Avantprojecte de Llei), acompanyat d'una memòria de valoració de les observacions i al·legacions formulades en els tràmits de consulta interdepartamental, d'audiència, d'informació pública i d'informes.

L'esmentat Avantprojecte de Llei ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc competencial i marc normatiu

L'objecte de l'Avantprojecte de Llei és la fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en una única corporació professional: en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

La finalitat d'aquesta fusió és agrupar dins d'una única corporació professional els enginyers tècnics agrícoles, els pèrits agrícoles i els enginyers tècnics agrícoles, amb independència de la titulació amb la qual hagin accedit a la professió, amb igualtat de drets i obligacions.

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del Govern per a l'aprovació de l'Avantprojecte de Llei, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, de 11 de maig de 2016.

Segona. Procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de Llei

Com acabem de dir, en data 11 de maig de 2016 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic preliminar favorable a l'Avantprojecte de Llei, en el qual es van fer diverses observacions, les quals van ser degudament valorades per la unitat impulsora mitjançant informe valoratiu de 12 de maig de 2016, i incorporades gairebé totes elles al text de l'Avantprojecte de Llei i a una nova memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, també de data 12 de maig de 2016.

L'Avantprojecte de Llei que ara s'informa és el resultat dels tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, i informes.

Pel que fa a la consulta interdepartamental, l'Avantprojecte de Llei es va posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulessin les observacions que estimessin convenientes, tràmit aquest que es va instrumentar mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). Aquest tràmit va finalitzar amb la presentació de l'Avantprojecte de Llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

S'ha incorporat a l'expedient l'informe d'impacte pressupostari emès en data 17 de maig de 2016 per la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. El sentit de l'informe és favorable a la proposta, des del punt de vista estrictament pressupostari.

En data 26 de maig de 2016, l'Oficina del Govern va formular diverses observacions en relació amb la memòria general de l'Avantprojecte de Llei, de data 5 de maig de 2016, les quals van ser traslladades a la unitat impulsora de la iniciativa legislativa, la qual va elaborar, en data 27 de maig de 2016, una memòria complementària, a fi de donar satisfacció a les referides observacions, consistents, bàsicament, en incloure la relació de

disposicions afectades per l'Avantprojecte de Llei, la taula de vigències i les derogacions resultants.

En data 30 de maig de 2016, l'Oficina del Govern va formular novament diverses observacions, en aquesta ocasió en relació amb la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de data 12 de maig de 2016. Aquestes observacions van ser traslladades a la unitat impulsora de la iniciativa legislativa, la qual va elaborar una memòria complementària de data 31 de maig de 2016, a fi de donar satisfacció a les referides observacions.

Finalment, en data 7 de juny de 2016, el Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya va formular una observació respecte del text de l'Avantprojecte de Llei, en el sentit que caldria incloure una disposició derogatòria. Arran d'aquesta observació, el projecte normatiu va ser modificat en el sentit indicat.

L'Avantprojecte de Llei va quedar vist en la sessió del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya de data 7 de juny de 2016, per tal de continuar la seva tramitació. Així consta en el certificat emès el 8 de juny de 2016 pel secretari del Govern de la Generalitat de Catalunya.

Quant als tràmits d'audiència i informació pública, l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de Llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per Llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la Llei, i que el termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

Quant al tràmit d'informació pública, per Edicte de 13 de juny de 2016 es va sotmetre a informació pública l'Avantprojecte de Llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya (DOGC núm. 7146, de 21.06.16).

Consten en l'expedient de tramitació de l'Avantprojecte de Llei els certificats dels Serveis Territorials del Departament de Justícia de Girona, Tarragona, Lleida i les Terres de l'Ebre, de conformitat amb els quals no s'ha presentat cap al·legació als Serveis Territorials esmentats durant el període d'informació pública de l'Avantprojecte de Llei.

Pel que fa al tràmit d'audiència, mitjançant oficis del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 21 de juny de 2016, l'Avantprojecte de Llei es va sotmetre a audiència de les entitats directament afectades i dues entitats interessades:

- Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya.
- Col·legi d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya.
- Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.
- Associació de Tècnics Superiors i Tècnics Forestals de Catalunya.

Consten en l'expedient les al·legacions presentades per les persones i entitats següents:

- Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya.
- Federació d'Associacions d'Enginyers d'Espanya.
- Senyora Elena Pérez Pérez, enginyera tècnica forestal.
- Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Forestals i Graduats en Enginyeria Forestal i Medi Natural.
- Institut de Graduats en Enginyeria i Enginyers Tècnics d'Espanya (INGITE).
- Col·legi d'Enginyers de Forests.

D'altra banda, com ja es va advertir en l'informe jurídic preliminar de data 11 de maig de 2016, cal tenir present que, al llarg de la tramitació de l'Avantprojecte de Llei, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, hem de recordar que cal donar compliment al que estableix l'article 10 de la referida Llei, precepte del qual es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents que indica l'article esmentat. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

Així mateix, en data 21 de juny de 2016 l'Institut Català de les Dones va emetre el corresponent informe d'impacte de gènere, en el qual va recomanar *“adoptar les mesures necessàries a fi i efecte que els títols acadèmics oficials s'adeqüin en la seva expressió a la naturalesa masculina o femenina de qui els obtingui”*.

Cal remarcar que, tal com es desprèn de l'expedient administratiu, la unitat promotora de la iniciativa normativa va considerar oportú donar trasllat les al·legacions presentades als col·legis professionals que es volen fusionar, a fi que poguessin fer les consideracions que tinguessin per convenient. Mitjançant escrit conjunt de data 1 de setembre de 2016,

ambdós col·legis van formular al·legacions defensant la legalitat del procediment de fusió i sol·licitant la continuació de la tramitació de l'avantprojecte de llei.

D'acord amb l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la unitat directiva ha d'elaborar una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'Avantprojecte de llei.

Consta en l'expedient un informe del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de data 30 de setembre de 2016, de valoració de al·legacions presentades a l'Avantprojecte de llei durant els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, les quals han estat valorades i justificada la seva acceptació o desestimació.

Concretament, la unitat impulsora ha acceptat únicament l'al·legació formulada pel Col·legi Oficial d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya, consistent en la correcció d'una errada formal en l'article 1.1 de l'Avantprojecte de llei, en tant que es considera que no pertoca la inclusió dels pèrits agrícoles en el redactat perquè se'ls atorga categoria de professió regulada.

La resta d'al·legacions presentades han estat rebutjades de forma motivada. Especial rellevància tenen les objeccions competencials i legals a la iniciativa normativa, respecte de les quals l'informe de 30 de setembre de 2016 damunt esmentat fa una fonamentada valoració i rebuig, tot defensant l'adequació del projecte normatiu tant a les normes de distribució competencial en matèria de col·legis professionals, d'acord amb la doctrina del Tribunal Constitucional, com a la pròpia Llei 7/2006, de 31 de maig, d'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

Així mateix, l'esmentat informe de valoració fa les següents consideracions respecte de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones: *"l'objectiu de la norma que es tramita és únicament la fusió de dues corporacions de dret públic, fusió que no modifica ni afecta als títols acadèmics dels professionals dels col·legis dels quals es projecta la fusió (enginyers tècnics forestals i enginyers tècnics agrícoles)"*.

Tanmateix, l'esmentat informe de valoració no fa referència al nou tràmit d'audiència que es va donar als col·legis professionals que es volen fusionar, als quals se'ls va donar trasllat de les al·legacions rebudes.

Quant al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, ens remetem a les consideracions fetes en l'informe jurídic preliminar de data 11 de maig de 2016. Per tant, caldrà sol·licitar el corresponent dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, tenint en compte la incidència social i econòmica de la regulació prevista en l'Avantprojecte de Llei.

Un cop emès l'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, caldrà que la unitat impulsora de l'Avantprojecte de Llei elabori una memòria en relació amb els observacions que, si escau, es puguin formular amb indicació de les que han estat acceptades i les que no, i la justificació corresponent.

Realitzats els tràmits anteriors, caldrà emetre un informe jurídic final.

De conformitat amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el Consell Tècnic ha d'examinar i deliberar sobre els avantprojectes de Llei, amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern com a projectes de Llei.

Finalment, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de Llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de Llei, i d'acord amb l'article 36.6 de la dita Llei, un cop aprovat un projecte de Llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

Tercera. Contingut de l'Avantprojecte de Llei

L'objecte de l'Avantprojecte de Llei és la fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura i contingut de l'Avantprojecte de Llei, aquest consta d'una part expositiva, un article únic, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

La **part expositiva** de l'Avantprojecte de Llei fa referència al marc competencial i normatiu en el qual s'insereix, així com els motius que justifiquen aquesta iniciativa legislativa.

L'**article únic** disposa la fusió de les corporacions (apartat 1) i crea una Comissió Gestora per tal que dugui a terme el procés de fusió en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la llei (apartat 2).

La **disposició addicional**, sota l'epígraf "*Estatuts del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya*", es refereix als estatuts definitius del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya, els quals, un cop aprovats, caldrà trametre al departament de la Generalitat competent en matèria de col·legis professionals, perquè se'n qualifiqui la legalitat i es publiquin en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Les **disposicions transitòries** regulen el patrimoni i la constitució formal del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

La **disposició final** fixa l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, circumstància que queda justificada en la memòria general per la necessitat d'iniciar al més aviat possible el procés constitutiu del nou col·legi.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat l'Avantprojecte de llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Vist i plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Carles M. García Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref.: AJ xsc 16D099