



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Data: 11 de maig de 2016

Assumpte: Avantprojecte de Llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramés a aquesta Assessoria Jurídica, en data 6 de maig de 2016, l'Avantprojecte de Llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Avantprojecte de Llei ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 36.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1. Competència i marc normatiu

En matèria de corporacions de dret públic i professions titulades l'article 125 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) estableix:

“1. Correspon a la Generalitat, en matèria de col·legis professionals [...] la competència exclusiva, salvant el que estableixen els apartats 2 i 3. Aquesta competència, respectant el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, inclou en tot cas:

- a) La regulació de l'organització interna, del funcionament i del règim econòmic, pressupostari i comptable, i també del règim de col·legiació i adscripció, dels drets i deures de llurs membres i del règim disciplinari.
- b) La creació i l'atribució de funcions.
- c) La tutela administrativa.
- d) El sistema i el procediment electorals aplicables a l'elecció dels membres de les corporacions.
- e) La determinació de l'àmbit territorial i la possible agrupació dins de Catalunya.

2. Correspon a la Generalitat la competència compartida sobre la definició de les corporacions a què fa referència l'apartat 1 i sobre els requisits per a crear-ne i per a ésser-ne membre.

[...]

4. Correspon a la Generalitat, respectant les normes generals sobre titulacions acadèmiques i professionals i el que disposen els articles 36 i 139 de la Constitució, la competència exclusiva sobre l'exercici de les professions titulades, que inclou en tot cas:

- a) La determinació dels requisits i les condicions d'exercici de les professions titulades, i també dels drets i les obligacions dels professionals titulats i del règim d'incompatibilitats.
- b) La regulació de les garanties administratives davant l'intrusisme i les actuacions irregulars, i també la regulació de les prestacions professionals de caràcter obligatori.
- c) El règim disciplinari de l'exercici de les professions titulades.”

Per la seva banda, correspon a l'Estat la competència exclusiva sobre *“les bases del règim jurídic de les Administracions públiques”* (art. 149.1.18ª de la Constitució espanyola –en endavant, CE–), així com la *“regulació de les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i professionals”* (art. 149.1.30ª CE), sense oblidar la competència, també estatal, sobre *“la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals”* (art. 149.1.1ª CE).

Encara que no constitueixen pròpiament normes atributives de competències, cal fer referència també als articles 36 i 139.1 CE, preceptes al·ludits a l'article 125 EAC. D'acord amb l'article 36 CE, *“la llei regularà les peculiaritats pròpies del règim jurídic dels col·legis professionals i l'exercici de les professions titulades”*; l'article 139.1 CE, per la seva banda, disposa que *“tots els espanyols tenen els mateixos drets i obligacions en qualsevol part del territori de l'Estat”*.

Quant al marc normatiu, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals (en endavant, Llei 7/2006, de 31 de maig), que va derogar l'anterior Llei 13/1982, de 17 de desembre, de col·legis professionals. La vigent Llei regula l'exercici de les professions titulades en l'àmbit territorial de Catalunya, el règim disciplinari de l'exercici de les professions titulades, les associacions professionals, els col·legis professionals i els consells de col·legis professionals que hi exerceixen llur activitat, així com els Registres de col·legis i d'associacions professionals.

Pel Decret legislatiu 3/2010, de 5 d'octubre, es van adequar diverses normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior. Pel que fa a la modificació de la Llei 7/2006, de 31 de maig, com destaca el Preàmbul del Decret legislatiu, cal ressaltar *“la finalitat essencial dels col·legis de protecció dels interessos de persones usuàries i consumidores dels serveis professionals, així mateix, amb relació als i a les professionals, es preveu que aquells amb habilitació per exercir la professió poden exercir-la en tot el territori de Catalunya”*. Concretament, es van modificar els articles 9.1 (relatiu al deure d'assegurança o garantia equivalent); 14.1 (lliure prestació de serveis a Catalunya pels professionals d'estats membres de la Unió Europea); 31.1.d) (sobre la funció de les associacions professionals de facilitar a les persones usuàries i consumidores informació en matèria d'honoraris professionals, respectant sempre el règim de lliure competència); 36.1 (relatiu a les finalitats dels col·legis professionals); 39.d) (sobre la funció dels col·legis professionals de visar els projectes i els treballs de les persones col·legiades); 40 (relatiu a les activitats dels col·legis com a entitats de base associativa privada); es va afegir un nou article 40 bis (relatiu a la finestreta única); i es van modificar els apartats 4 i 5 de l'article 44 (sobre la incorporació al col·legi professional) de la Llei 7/2006, de 31 de maig.

Pel que fa a la qüestió relativa a la fusió de col·legis professionals, aquesta matèria apareix regulada a l'article 54, la disposició addicional tercera i la disposició transitòria sisena de la Llei 7/2006, de 31 de maig, de la manera següent:

“Article 54

Fusió o segregació

1.La fusió de col·legis de diferents professions i la segregació d'un col·legi professional, si comporta la creació d'un de nou per a l'exercici d'una professió que requereixi una titulació diferent de la del col·legi professional d'origen, s'han d'aprovar per llei del Parlament, amb els requisits i els efectes regulats per l'article 37, amb l'informe previ del consell o els consells de col·legis professionals corresponents.

2. L'acord de fusió o de segregació ha d'ésser adoptat per la junta o l'assemblea general extraordinària dels col·legis professionals que pretenguin fusionar-se o del col·legi professional afectat per la segregació, amb la forma i els requisits que estableixin els estatuts.

Disposició Addicional Tercera

Integració territorial dels col·legis professionals

L'Administració de la Generalitat ha de promoure la fusió voluntària dels col·legis territorials d'una mateixa professió i dels col·legis de professions anàlogues.

Disposició Transitòria Sisena

Procés de revisió de l'organització col·legial

El Govern pot obrir un procés de revisió de l'organització col·legial de Catalunya atenent els nous requisits que estableix aquesta llei per a la creació de col·legis professionals. A aquests efectes, el Govern ha d'adoptar mesures de suport i de foment per a la conversió voluntària dels col·legis professionals en associacions professionals o per a facilitar el procés de fusió entre col·legis professionals.”

Pel que fa a la normativa estatal en matèria de col·legis professionals, la normativa reguladora rau en la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de col·legis professionals.

Per la Sentència 201/2013, de 5 de desembre, el Tribunal Constitucional (en endavant, TC) va resoldre el recurs d'inconstitucionalitat núm. 8434-2006, interposat per més de cinquanta diputats del Grup Popular del Congrés dels Diputats contra diversos preceptes de la Llei 7/2006. En l'esmentat recurs es van impugnar els preceptes de la Llei 7/2006 corresponents a la definició de les professions titulades (art. 2), el règim disciplinari de l'exercici d'aquestes professions (arts. 17 a 21, 23 i 48), el procediment de creació dels col·legis (art. 37.3 i 5 i disposició transitòria cinquena) i el règim de col·legiació (art. 38 i disposició addicional quarta), la fusió o segregació de col·legis (art. 54), així com el règim de recursos contra els actes dels col·legis (arts. 27 i 67) i les relacions del col·legis professionals i els consells de col·legis amb altres entitats de la mateixa professió (art. 70), entre d'altres aspectes, tots ells en relació a l'article 125 de l'EAC, que també s'impugnava en aquest recurs.

Pel que fa a la doctrina del TC en matèria de col·legis professionals i professions titulades, durant l'any 2013, el TC va dictar fins a vuit sentències resolent litigis competencials entre Estat i Comunitats Autònomes. En la primera sentència, la STC 3/2013, de 17 de gener, el TC va establir una doctrina general que ha anat reiterant en resolucions posteriors: STC 46/2013 i STC 50/2013, ambdues de 28 de febrer; STC 63/2013, de 14 de març; STC

89/2013, de 22 d'abril; STC 123/2013, de 23 de maig; STC 144/2013, d'11 de juliol; STC 201/2013, de 5 de desembre de 2013 (referent a Catalunya) i STC 84/2014, de 29 de maig (referent al País Basc).

El TC afirma, en síntesi, que l'Estat, en exercici de la competència de l'article 149.1.18 CE, relativa al règim jurídic de les Administracions públiques, pot establir les regles bàsiques a les quals han d'ajustar la seva organització i competències els col·legis professionals i, a més, que en aplicació de l'article 149.1.1 CE, pot fixar també una regulació que garanteixi la igualtat en l'exercici del dret a la elecció de professió o ofici. En conseqüència, i com ja va declarar la STC 31/2010, de 28 de juny, la competència de la Generalitat que reconeix l'article 125 EAC, malgrat que s'enuncia com a exclusiva, haurà de respectar la regulació que l'Estat estableixi en exercici d'aquells títols competencials que l'article 149.1 CE li reserva; es llegeix al FJ 71 d'aquesta sentència que *"la técnica seguida en ocasiones por el Estatuto de atribuir competencias materiales a la Generalitat que se proyectan "en todo caso" sobre las submaterias correspondientes (...) ha de entenderse en sentido meramente descriptivo o indicativo de que dichas submaterias forman parte del contenido de la realidad material de que se trate, pero sin que las competencias del Estado, tanto si son concurrentes como si son compartidas con la de Comunidad Autónoma, resulten impedidas o limitadas en su ejercicio por esa atribución estatutaria "en todo caso" de competencias específicas a la Generalitat."*

Pel que ara ens interessa, el TC, en la seva Sentència 201/2013, de 5 de desembre, es va pronunciar respecte de l'article 54 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, en el sentit de defensar la seva constitucionalitat, sempre que s'entengui que els nous col·legis fusionats o segregats només seran obligatoris si ho preveu la llei estatal:

"El precepto autonómico que se examina regula las modificaciones de la estructura colegial susceptibles de dar lugar a la creación de nuevos colegios profesionales, mediante la fusión o segregación de colegios de distintas profesiones, exigiendo su aprobación por el Parlamento autonómico y el informe de los correspondientes consejos colegiales.

La norma estatal de contraste aplicable en este supuesto es la contenida en el art. 4.1 de la Ley 2/1974, en la medida en que nos encontramos ante al supuesto de fusión o segregación de colegios de distintas profesiones (distintos pues de los contemplados en el art. 4.2) y sobre cuyo carácter materialmente básico ya nos hemos pronunciado. El art. 54 de la Ley autonómica no contradice lo señalado en dicho precepto, en la medida en que contempla la creación por ley del Parlamento y a petición de los profesionales interesados, petición que se articula a través del acuerdo adoptado por la junta o asamblea general extraordinaria o de los colegios afectados, en los términos señalados en el apartado 2 de este artículo.

Cabe pues aplicar a este supuesto consideraciones similares a las que acaban de expresarse en el fundamento jurídico anterior, en el sentido de que el precepto será constitucional siempre que se interprete que los nuevos colegios, surgidos de los procedimientos de fusión o segregación, únicamente tendrán carácter obligatorio en los casos en que así lo prevea una ley estatal.”

En darrer lloc, i quant a la iniciativa legislativa, aquesta correspon, entre d'altres, al Govern de la Generalitat, de conformitat amb allò que disposen l'article 62.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i els articles 26.b) i 36.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació de l'Avantprojecte de Llei

Quant al procediment que cal seguir en l'elaboració i tramitació dels avantprojectes de llei, és el que s'estableix en l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

D'acord amb l'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament interessat, al qual correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

Per Acord de Govern, de 12 d'abril de 2016, es va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

Pel que fa a la competència del Departament de Justícia per a la tramitació de l'Avantprojecte de llei, d'acord amb l'article 3.10.4 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en matèria de col·legis professionals; i d'acord amb l'article 92.1.d) del Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques li correspon exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria de col·legis professionals i de les associacions

professionals regulades en la legislació vigent sobre exercici de professions titulades i dels col·legis professionals.

Consta en l'expedient un primera versió de l'Avantprojecte de llei.

D'acord amb el que estableix l'article 36 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, els avantprojectes de llei han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general (article 36.3.a)) i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades (article 36.3.b)).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives a l'Avantprojecte de llei que ara s'informa, de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, ambdues de data 5 de maig de 2016.

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'avantdit article 36.3.a) aquesta ha de contenir, com a mínim, l'adequació de la norma als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades per l'avantprojecte de llei i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria, i la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada la memòria general que s'acompanya amb l'Avantprojecte de llei val a dir que aquesta s'ajusta al contingut mínim exigit per la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

D'altra banda, la memòria d'avaluació de les mesures proposades ha d'incloure, com a mínim, de conformitat amb l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de l'avantprojecte de llei en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa legislativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

Examinada la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que s'acompanya amb l'Avantprojecte de llei, cal observar que aquesta s'ajusta al contingut mínim especificat per la Llei 13/2008, del 5 de novembre; tanmateix, cal fer l'observació següent: a l'apartat 2.A de la memòria, caldria corregir l'expressió "*es passa de cinc corporacions a una*", en tant que les corporacions que es fusionen són dos.

- pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, segons la memòria, l'Avantprojecte de llei no té cap repercussió en els recursos personals i materials ni els pressupostos de la Generalitat, atès que l'objectiu de la norma és la reducció i simplificació de les estructures col·legials existents. I d'altra banda, el projecte normatiu ha estat elaborat amb els mitjans i el personal propis de l'Administració de la Generalitat en el desenvolupament de les seves funcions, i no suposa, per tant, cap impacte pressupostari. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

- pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, i com posa de manifest la memòria, en l'elaboració de l'Avantprojecte de llei s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no sexista ni androcèntric i no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe a l'Institut Català de les Dones.

Pel que fa a l'audiència interdepartamental, l'Avantprojecte de llei s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin les observacions que estimin convenientes, tràmit aquest que s'instrumenta mitjançant el Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV). Aquest tràmit finalitza amb la presentació de l'Avantprojecte de llei a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

Quant als tràmits d'audiència i informació pública, l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, preveu que el departament encarregat de l'elaboració d'un avantprojecte de llei el pot sotmetre a informació pública o a audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa d'interessos que es podrien veure afectats per l'entrada en vigor de la llei, i que el termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a quinze dies.

Pel que fa al tràmit d'audiència, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació que formula la memòria general quant a la procedència del tràmit d'audiència, tot assenyalant la memòria que l'Avantprojecte de llei se sotmetrà a audiència a les corporacions directament afectades per la fusió projectada, així com altres dues entitats interessades:

- Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya.
- Col·legi d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya.
- Associació Inter col·legial de Col·legis Professionals de Catalunya.
- Associació de Tècnics Superiors i Tècnics Forestals de Catalunya.

Igualment, com posa de manifest la memòria general, atès que les modificacions proposades tenen efectes generals per a un conjunt indeterminat de ciutadans, és necessari l'obertura d'un període d'informació pública, el qual, d'acord amb l'avantdit article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, no pot ser inferior a quinze dies.

D'altra banda, cal tenir present que, al llarg de la tramitació de l'Avantprojecte de Llei, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, hem de recordar que cal donar compliment al que estableix l'article 10 de la referida Llei:

"1. La informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

[...]

c) Els procediments normatius en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troben.

d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau.

[...]"

D'aquest precepte es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

D'acord amb l'article 36.3.c) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, la unitat directiva haurà d'elaborar una memòria en què constin les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les consultes i les al·legacions en la redacció final de l'Avantprojecte de Llei.

Quant al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, correspon al Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent sobre els avantprojectes de llei que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, amb l'excepció de l'avantprojecte de llei de pressupostos de la Generalitat, i atenent la transcendència socioeconòmica de l'Avantprojecte de llei, es considera que caldrà sol·licitar al Consell l'emissió del corresponent dictamen en la tramitació de d'aquesta iniciativa normativa.

Un cop emès l'informe del Consell de Treball, Econòmic i Social, caldrà que la unitat impulsora elabori una memòria en relació amb les observacions que, si escau, es puguin formular amb indicació de les que han estat acceptades i les que no, i la justificació corresponent.

D'altra banda, quant a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, en el procediment de tramitació de l'Avantprojecte de llei no caldrà sol·licitar l'informe esmentat atès que no afecta el règim jurídic local, segons l'article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Realitzats els tràmits anteriors, caldrà emetre un informe jurídic final.

Pel que fa al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, dir que aquest no és preceptiu, atès que d'acord amb l'article 9.1.a) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, correspon a aquest òrgan consultiu dictaminar sobre els avantprojectes de llei si l'òrgan competent els sotmet a la seva consideració.

De conformitat amb l'article 8.1.a) del Reglament del Consell Tècnic, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 desembre, el Consell Tècnic ha d'examinar i deliberar sobre els avantprojectes de llei, amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern com a projectes de llei.

Finalment, d'acord amb l'article 36.5 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, correspon al titular o la titular del departament que ha elaborat un avantprojecte de llei de sotmetre'l a la consideració del Govern, el qual pot decidir dur a terme nous tràmits abans d'aprovar-lo com a projecte de llei, i d'acord amb l'article 36.6 de la dita Llei, un cop

aprovat un projecte de llei, el Govern ha de trametre'l al Parlament, acompanyat amb tota la documentació annexa.

2.3. Contingut de l'Avantprojecte de llei

L'objecte de l'Avantprojecte de llei és la fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura i contingut de l'Avantprojecte de llei, aquest consta d'una part expositiva, un article únic, una disposició addicional, unes disposicions transitòries i una disposició final.

La **part expositiva** de l'Avantprojecte de llei fa referència al marc competencial i normatiu en el qual s'insereix, així com els motius que justifiquen aquesta iniciativa legislativa.

Com a qüestió formal, suggerim corregir, al paràgraf segon, "*de la Generalitat*". Així mateix, a l'últim paràgraf cal substituir l'expressió "*es disposa la fusió dels col·legis*" per "*aquesta llei fusiona els col·legis*", que és l'expressió correcta que utilitza la Llei 8/2014, del 3 de juliol, de fusió dels col·legis de titulats mercantils i empresarials de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, del Consell de Col·legis de Titulats Mercantils i Empresarials de Catalunya i del Col·legi d'Economistes de Catalunya en el Col·legi d'Economistes de Catalunya (en endavant, Llei 8/2014, del 3 de juliol).

L'**article únic** disposa la fusió de les corporacions (apartat 1) i crea una Comissió Gestora per tal que dugui a terme el procés de fusió en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la llei (apartat 2).

Tanmateix, i tenint en compte novament la redacció de la Llei 8/2014, del 3 de juliol, fem les següents observacions:

En relació a l'apartat 1, cal substituir l'expressió "*Es disposa la fusió dels col·legis*" per "*Es fusionen els col·legis*". Així mateix, cal substituir "*El nou Col·legi agruparà*" per "*El nou Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya agrupa*".

Pel que fa a l'apartat 2, cal substituir l'expressió "*pels dos col·legis per als quals es disposa la fusió*" per "*pels dos col·legis que es fusionen*".

La **disposició addicional**, sota l'epígraf "*Estatuts*", es refereix als estatuts definitius del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya, els quals, un cop aprovats, caldrà trametre al departament de la Generalitat competent en matèria de col·legis professionals, perquè se'n qualifiqui la legalitat i es publiquin en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Com a qüestions formals de redacció del text, fem les consideracions següents:

Pel que fa al títol d'aquesta disposició, proposem completar-lo de la forma següent: "*Estatuts del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya*".

Pel que fa a l'expressió "*departament de la Generalitat que tingui atribuïdes les competències administratives en matèria de col·legis professionals*", caldria substituir-la per "*departament competent en matèria de col·legis professionals*".

Les **disposicions transitòries** regulen el patrimoni i la constitució formal del Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya.

Respecte d'aquestes disposicions transitòries, formulem les observacions següents:

Pel que fa a la incorporació del patrimoni de les corporacions al nou col·legi resultant, suggerim que es verifiqui que no cal també una previsió específica respecte al personal de les corporacions que es fusionen, similar a la que es va incloure en la Llei 8/2014, del 3 de juliol.

Com a qüestions de caràcter formal, suggerim que el títol consti en singular, atès que la disposició transitòria és única, tot i que tingui tres apartats; així mateix, caldria substituir l'expressió "*El nou col·legi se subrogarà*" per "*aquest col·legi se subroga*".

La **disposició final** fixa l'entrada en vigor de la llei l'endemà de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, circumstància que queda justificada en la memòria general per la necessitat d'iniciar al més aviat possible el procés constitutiu del nou col·legi.

Tanmateix, cal corregir aquí, un cop més, el temps verbal i establir que la llei "*entra en vigor*".

3.- CONCLUSIÓ

Analitzat l'Avantprojecte de llei de fusió dels col·legis oficials d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Pèrits Agrícoles de Catalunya i d'Enginyers Tècnics Forestals de Catalunya en el Col·legi d'Enginyers Tècnics Agrícoles i Forestals de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Vist i plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Carles M. García Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref.: AJ xsc 16D099