



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES A LA PROPOSTA D'ORDRE DE MODIFICACIÓ DE L'ANNEX DEL DECRET 169/2010, DE 16 DE NOVENBRE, SOBRE ESTRUCTURA I ORGANITZACIÓ DE L'OFICINA JUDICIAL A CATALUNYA I D'IMPLANTACIÓ DE L'OFICINA JUDICIAL ALS PARTITS JUDICIALS DE CERVERA, ESPLUGUES DE LLOBREGAT I SANT FELIU DE GUÍXOLS.

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- Identificació del problema
- Establiment dels objectius
- Identificació i comparació de les opcions de regulació

2) Anàlisi de l'impacte

- Informe d'impacte pressupostari
- Informe d'impacte econòmic i social
- Informe d'impacte normatiu
- Informe d'impacte de gènere

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix, en el seu article 64, que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

L'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es concep com un document únic que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma dels diferents tipus d'impacte que pot generar i, en tot cas, d'aquells que preveu l'article 64.3 (en relació amb el 64.1) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya.

Ahora, en data 17 de juliol de 2014 l'Oficina del Govern del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, va emetre unes *"Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts"*.

En aquest sentit, s'elabora la següent memòria d'avaluació de l'impacte de la proposta d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

1.- Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Identificació del problema

La Llei orgànica 6/19856, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Així la Llei orgànica del poder judicial, reconeix, a l'article 436.3, que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'Administració pública competent. Aquesta Llei reserva al Ministeri de Justícia la competència per determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe, la qual cosa s'ha dut a terme mitjançant l'Ordre del Ministeri de Justícia JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, posteriorment modificada per l'Ordre JUS/76/2014, de 28 de gener. Pel que fa a la resta d'unitats de l'oficina judicial, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus respectius territoris, són competents per determinar el disseny, creació i organització dels serveis comuns processals, la qual cosa ha de possibilitar que les administracions públiques, atenent a les circumstàncies concretes del seu

territori, puguin adequar l'organització de l'oficina judicial a les seves peculiaritats i necessitats reals.

En exercici d'aquesta competència, la Generalitat de Catalunya va aprovar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant, Decret 169/2010), la disposició addicional primera del qual preveu la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen al seu Annex i, si escau, de les seccions al territori, la qual s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

La implementació de l'oficina judicial als diferents partits judicials de Catalunya ha posat de manifest la necessitat de disposar d'estructures organitzatives més àmplies i flexibles. D'altra banda, el Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del sector públic de la justícia que ha de modificar la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, preveu la conversió dels actuals jutjats en tribunals d'instància i oficines de justícia als municipis i crea noves unitats de tramitació processal que substituïran els actuals unitats de suport directe. Aquest canvi organitzatiu, obliga a revisar l'estructura i organització de l'oficina judicial desplegada a Catalunya així com l'annex el Decret 169/2010.

Per la seva banda, l'article 7.2 del Decret 169/2010 afegeix que els serveis comuns processals revistos a l'Annex i, si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia. Aquesta ordre, segons estableix el precepte, també ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest Decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

En relació amb les poblacions afectades per la norma projectada de forma directa o indirecta, val a dir que es tracta de l'Administració de justícia, en concret, els jutjats de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols i la ciutadania en general atès que la implantació de la nova oficina judicial implica una millora en la gestió de les tasques del personal de l'Administració de justícia i aquells professionals amb els quals s'hi relacionen (advocats i procuradors).

Establiment dels objectius

El segon paràgraf de l'article 7.1 del Decret 169/2010, modificat per l'Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, estableix que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex d'aquest Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials .

Dins d'aquest marc normatiu es fixa l'objectiu d'aquesta proposta d'Ordre de supressió del l'apartat 1 i modificació de l'apartat 2 de l'annex del Decret.

Identificació i comparació de les opcions de regulació

Atès allò regulat a l'article 7.1 del Decret 169/2010, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia esdevé l'instrument normatiu adient per modificar l'annex del Decret 169/2010 i suprimir la creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

En relació amb la possibilitat o l'opció de “no fer res”, val a dir que aquesta no resulta factible atesa la implantació efectiva del nou model d'oficina judicial que optimitza els recursos humans i materials disponibles, amb el suport de les noves tecnologies de la informació i de la comunicació per oferir un servei àgil, requereix la posada en funcionament de la nova oficina judicial en aquests partits judicials.

2.- Anàlisi de l'impacte

a) Informe d'impacte pressupostari

L'impacte pressupostari de les propostes de disposicions normatives té el seu origen en el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus d'unitats i n'estableix les funcions.

Aquest Decret configura l'estructura de les oficines judicials que hi ha d'haver als diferents partits judicials en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió, i ve a desenvolupar, d'una banda, l'article 438.3 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, segons el qual les comunitats autònomes són competents per determinar el disseny,

creació i organització dels serveis comuns processals i, de l'altra, l'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

El procés en sí d'elaboració d'aquests propostes d'ordre no tenen cap impacte pressupostari ja que s'ha elaborat exclusivament des de la Secretaria per a l'Administració de Justícia i amb personal propi en l'exercici de les seves funcions.

Per Acords de Govern de 24 de febrer de 2015, de 29 de desembre de 2015, 19 de juliol de 2016, 6 de juny de 2017 i 24 d'octubre de 2017, 4 de febrer de 2020, 18 de febrer de 2020, 22 de desembre de 2020 i 16 de febrer de 2021 es van aprovar els complements específics de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya dels partits judicials de Girona, Olot, la Seu d'Urgell, Amposta, Cornellà de Llobregat, el Vendrell, el Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat, Balaguer, Santa Coloma de Gramenet, Vilafranca del Penedès, Blanes, Cerdanyola del Vallès i Valls, Puigcerdà, Gadesa, Ripoll, Vielha e Mijaran, Tremp, La Bisbal d'Empordà, Berga, Falset, Solsona, Tortosa, Igualada i Mollet del Vallès, respectivament. Actualment s'està tramitant les RLT de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, així que escau aprovar un nou Acord de Govern que determini els complements específics de la RLT de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

El cost econòmic que es pugui derivar de la implementació de la nova oficina judicial als partits judicials es detalla a continuació:

Partit judicial de Cervera

La implementació de la relació de llocs de treball en aquests partit judicial suposa un cost de 57.197,24 €. Aquest import engloba el cost dels llocs singulars que es creen en aquest partit judicial, l'increment i/o decrement d'efectius i el cost d'equiparació dels llocs base. Cal destacar que la seva implementació i la posada en funcionament, es preveu que sigui efectiva durant l'any 2023.

El cost previst per la creació de llocs singulars i llocs base diferenciats és de 2.205,96 euros anuals, cost que deriva del complement específic previst pels llocs de treball següents:

Llocs singulars:

- 1 Responsable del Registre Civil (T2)

Llocs base diferenciats:

- 1 lloc de tramitació processal i administrativa del Registre Civil (TG)
- 1 auxili judicial referent d'arxius i efectes judicials (T2)

Pel que fa al nombre de dotacions, hi ha un increment de 2 efectius del cos de tramitació processal i administrativa que suposen un increment de 53.139,72 euros anuals.

Així mateix, la implementació de la relació de llocs de treball d'aquest partit judicial té un cost total de 57.197,24 €. Aquest import engloba el cost dels llocs singulars i diferenciats que es creen en aquest partit judicial (2.205,96 €), l'increment i decrement d'efectius (54.468,56 €) i el cost d'equiparació dels llocs base (522,72 €). Aquest import total engloba també que totes les dotacions de llocs base percebin el complement específic genèric tal com s'ha aprovat mitjançant els Acords de Govern de 24 de febrer de 2015, de 29 de desembre de 2015, de 19 de juliol de 2016, de 6 de juny de 2017 i 24 d'octubre de 2017, 4 de febre de 2020 i 18 de febrer de 2020, 22 de desembre de 2020 i 16 de febrer de 2021.

Partit judicial de Esplugues de Llobregat

La implementació de la relació de llocs de treball en aquests partit judicial suposa un cost de 57.628,52 €. Aquests import engloba el cost dels llocs singulars que es creen en aquest partit judicial, l'increment i/o decrement d'efectius i el cost d'equiparació dels llocs base. Cal destacar que la seva implementació i la posada en funcionament, es preveu que sigui efectiva durant l'any 2023.

El cost previst per la creació de llocs singulars i llocs base diferenciats és de 2.205,96 euros anuals, cost que deriva del complement específic previst pels llocs de treball següents:

Llocs singulars:

- 1 Responsable del Registre Civil (T2)

Llocs base diferenciats:

- 2 lloc de tramitació processal i administrativa del Registre Civil (TG)
- 1 auxili judicial referent d'arxius i efectes judicials (T2)

Pel que fa al nombre de dotacions, hi ha un increment de 2 efectius del cos de tramitació processal i administrativa que suposen un increment de 53.139,72 euros anuals.

Així mateix, la implementació de la relació de llocs de treball d'aquest partit judicial té un cost total de 57.628,52 €. Aquest import engloba el cost dels llocs singulars i diferenciats que es creen en aquest partit judicial (2.205,96 €), l'increment i decrement d'efectius (54.468,56 €) i el cost d'equiparació dels llocs base (954,00 €). Aquest import total engloba també que totes les dotacions de llocs base percebin el complement específic genèric tal com s'ha aprovat mitjançant els Acords de Govern de 24 de febrer de 2015, de 29 de desembre de 2015, de 19 de juliol de 2016, de 6 de juny de 2017 i 24 d'octubre de 2017, 4 de febre de 2020 i 18 de febrer de 2020, 22 de desembre de 2020 i 16 de febrer de 2021.

Partit judicial de Sant Feliu de Guíxols

La implementació de la relació de llocs de treball en aquests partit judicial suposa un cost de 71.699,12 €. Aquests import engloba el cost dels llocs singulars que es creen en aquest partit judicial, l'increment i/o decrement d'efectius i el cost d'equiparació dels llocs base. Cal destacar que la seva implementació i la posada en funcionament, es preveu que sigui efectiva durant l'any 2023.

El cost previst per la creació de llocs singulars i llocs base diferenciats és de 2.205,96 euros anuals, cost que deriva del complement específic previst pels llocs de treball següents:

Llocs singulars:

- 1 Responsable del Registre Civil (T2)

Llocs base diferenciats:

- 1 lloc de tramitació processal i administrativa del Registre Civil (TG)
- 1 auxili judicial referent d'arxius i efectes judicials (T2)

Pel que fa al nombre de dotacions, hi ha un increment de 3 efectius del cos de gestió processal i administrativa i un decrement d'1 efectiu del cos de tramitació processal i administrativa que suposen un increment de 66.898,80 euros anuals.

Així mateix, la implementació de la relació de llocs de treball d'aquest partit judicial té un cost total de 71.699,12 €. Aquest import engloba el cost dels llocs singulars i diferenciats que es creen en aquest partit judicial (2.205,96 €), l'increment i decrement d'efectius (95.805,60 € - 27.234,28 € = 68.571,32 €) i el cost d'equiparació dels llocs base (921,84 €). Aquest import total engloba també que totes les dotacions de llocs base percebin el complement específic genèric tal com s'ha aprovat mitjançant els Acords de Govern de 24 de febrer de 2015, de 29 de desembre de 2015, de 19 de juliol de 2016, de 6 de juny de 2017 i 24 d'octubre de 2017, 4 de febre de 2020 i 18 de febrer de 2020, 22 de desembre de 2020 i 16 de febrer de 2021.

La implementació de les relacions de llocs de treball als partits judicials Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols suposa un increment del pressupost tal com es detalla als annexos següents:

Annex 1 Cost estructura i organització de l'Oficina judicial als partits judicials

Annex 2 Increment i/o decrement de dotacions per partits judicials

Annex 3 Finançament del cost

L'increment de despesa derivada dels llocs singularitzats i noves dotacions es finançarà a càrrec del pressupost del Departament de Justícia per al 2023, el qual ha previst l'aprovació de dues places de tramitació processal i administrativa per a la implementació de la nova

oficina judicial a Cervera, de dues places del cos de tramitació processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Esplugues de Llobregat i dues places del cos de gestió processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Sant Feliu de Guíxols per un import de 54.407,12 €, 69.016 € i 69.016,48 € respectivament.

b) Informe d'impacte econòmic i social

La norma té un impacte social ja que el canvi organitzatiu derivat de la implementació de l'oficina judicial ha de permetre la utilització de noves eines de treball que, juntament amb el nou model organitzatiu, han de redundar en una prestació del servei de l'Administració de justícia més eficient i eficaç, de manera que es preveu un increment de la productivitat dels òrgans judicials on s'hagi implantat el nou model així com una disminució de la seva pendència.

c) Informe d'impacte normatiu

La proposta d'ordre es dicta a l'empara de la Llei orgànica 6/1985, del poder judicial, i en aplicació de l'article 7 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'objecte d'aquesta norma és, doncs, donar compliment a la Llei esmentada.

Aquesta proposta no comporta incidències destacables en termes d'opcions de regulació atès que regula de forma detallada allò que ja preveu, recull de forma indicativa la llei i concreta el Decret 169/2010, tot mantenint el que ja estava regulat.

d) Informe d'impacte de gènere

Amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada, de conformitat amb els decrets 107/1987, de 13 de març, i 162/2002, de 28 de maig, que regulen l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que obliguen a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere, s'ha tingut especial

cura de no utilitzar en el text de la disposició projectada termes androcèntrics i sexistes. S'han tingut en compte també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, l'article 14.11 de la qual recull, entre els principis generals d'actuació dels poders públics, la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu, i en el mateix sentit, el principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Sense perjudici d'això anterior, el cert és que la disposició projectada, a al vista del seu contingut, no té impacte de gènere. Amb tot, caldrà sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones.

3.- Comparació de les opcions de regulació considerades

Per tal com és l'article 7.1 del Decret 169/2010, el que disposa que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex d'aquest Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials, és aquesta la única opció considerada.

L'opció proposada defensa millor els interessos generals, davant l'opció de "no fer res", tenint en compte que, la implantació del nou model d'oficina judicial té per objecte optimitzar els recursos disponibles, amb el suport de les noves tecnologies de la informació i de la comunicació per oferir un servei àgil, transparent i responsable de la ciutadania.

4.- Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Les Unitats Processals de Suport Directe dels partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols entraran en funcionament amb les funcions previstes als articles 4, 5 i 6 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia.

Així mateix, està prevista la creació d'una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts

implicades en el bon funcionament de les oficines judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols i la seva millora contínua.

Subdirectora General de Recursos Humans i Econòmics

Annex 1. Cost estructura i organització de l'Oficina judicial al partit judicial

PARTIT JUDICIAL	Punts	Cost llocs singulars i diferenciats	Cost Increment / decrement
Cervera		2.205,96 €	54.468,56 €
		2.205,96 €	54.468,56 €
Cost total desglossat			
Cost llocs singulars	2.205,96 €		
Cost increment efectius	54.468,56 €		
Estalvi punts	-		
Total	56.674,52 €		
Cost equiparació CE llocs base	522,72 €		
Cost total	57.197,24 €		

PARTIT JUDICIAL	Punts	Cost llocs singulars i diferenciats	Cost Increment / decrement
Esplugues de Llobregat		2.205,96 €	54.468,56 €
		2.205,96 €	54.468,56 €
Cost total desglossat			
Cost llocs singulars	2.205,96 €		
Cost increment efectius	54.468,56 €		
Estalvi punts	-		
Total	56.674,52 €		
Cost equiparació CE llocs base	954,00 €		
Cost total	57.628,52 €		

PARTIT JUDICIAL	Punts	Cost llocs singulars i diferenciats	Cost Increment / decrement
Sant Feliu de Guíxols		2.205,96 €	68.571,32 €
		2.205,96 €	68.571,32 €
Cost total desglossat			
Cost llocs singulars	2.205,96 €		
Cost increment efectius	68.571,32 €		
Estalvi punts	-		
Total	70.777,28 €		
Cost equiparació CE llocs base	921,84 €		
Cost total	71.699,12 €		

Annex 2. Increment/decrement de dotacions per partits judicials

PARTIT JUDICIAL	PLANTILLA ORGÀNICA				NOVA OFICINA				Dif.	Cost
	GPA	TPA	AJ	Total	GPA	TPA	AJ	Total		
Cervera	6	7	4	17	6	9	4	19	2	57.197,24
				17				19	2	57.197,24

PARTIT JUDICIAL	PLANTILLA ORGÀNICA				NOVA OFICINA				Dif.	Cost
	GPA	TPA	AJ	Total	GPA	TPA	AJ	Total		
Esplugues de Llob.	11	14	6	31	11	16	6	33	2	57.628,52
				31				33	2	57.628,52

PARTIT JUDICIAL	PLANTILLA ORGÀNICA				NOVA OFICINA				Dif.	Cost
	GPA	TPA	AJ	Total	GPA	TPA	AJ	Total		
Sant Feliu de Guíxols	8	16	6	30	11	15	6	32	2	71.699,12
				30				32	2	71,699,12

Annex 3. Finançament del cost

L'increment de despesa derivada dels llocs singularitzats i noves dotacions es finançarà a càrrec del pressupost del Departament de Justícia per al 2023, el qual ha previst l'aprovació de dues places de tramitació processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Cervera, de dues places del cos de tramitació processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Esplugues de Llobregat i dues places del cos de gestió processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Sant Feliu de Guíxols per un import de 54.407,12 €, 69.016,48 € i 69.016,48 € respectivament.