



MEMÒRIA GENERAL

De la proposta d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general amb relació a la Proposta d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010 esmentada, la memòria general ha de contenir, entre altres, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

1. Marc normatiu i competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquesta Proposta d'ordre té per objecte modificar l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, concretament el seus apartats 1 i 2.1 que estableixen el model d'oficina judicial que han de tenir els partits judicials amb dos i tres jutjats de primera instància i instrucció, com ara, els partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, a fi d'adaptar-lo a les necessitats que es plantegen en aquest tipus de partits judicials i que deriven, d'una banda, de les experiències d'implementació assolides fins el moment i, de l'altra, dels nous reptes que plantegen les reformes estructurals de l'Administració de Justícia que s'estan impulsant a nivell de l'Estat.

D'acord amb l'apartat 1 de l'annex esmentat, els partits judicials amb dos jutjats de primera instància i instrucció, com és el cas del partit judicial de Cervera, han de tenir un servei comú

processal general. Al seu torn, l'apartat 2.1 de l'annex, el qual es va modificar en virtut de l'Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, de modificació de l'annex al del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, estableix que els partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció, com és el cas dels partits judicials d'Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, han de tenir un servei comú processal general i d'execució.

L'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Les unitats processals de suport directe són les que assisteixen directament els jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els hi són pròpies i n'existeixen tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals, estiguin creats i en funcionament i integren, juntament amb els seus titulars, l'òrgan judicial respectiu. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe. L'Ordre del Ministeri de Justícia 76/2014, de 28 de gener, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, determina les dotacions mínimes d'aquestes unitats, tot establint que el seu incompliment determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball.

Al seu torn, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions. L'annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

L'article 7.2 del Decret 169/2010 estableix que els serveis comuns processals previstos a l'annex d'aquest decret, i si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia. Aquesta

ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

En aquest sentit, la disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

Finalment, l'article 7.1 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex d'aquest Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es presentin en els diferents partits judicials.

Per tot l'anterior, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia esdevé l'instrument normatiu adient per modificar l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legislatives i reglamentàries del Govern, és a dir, avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1) i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2).

I malgrat que aquest article 132 ha estat declarat contrari a l'ordre constitucional de competències per Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, en relació amb la planificació normativa, cal recordar que la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, posterior a la Sentència esmentada, considera que "es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica, ja que la Sentència 55/2018 esmentada, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat".

En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014 ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir "de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials", i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica,

tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.

Aquest principi, no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible. Per aquest motiu, la Comissió Jurídica Assessora al seu Dictamen 248/2020, de 22 d'octubre, valora molt positivament que, donant compliment al principi de seguretat jurídica recollit en l'article 62.1 de la Llei 19/2014, i seguint la línia de les bones pràctiques incorporades per la Unió Europea i el dret comparat, el Govern de la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, hagi aprovat el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Amb tot, cal remarcar que tant l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques com el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat mitjançant l'Acord de Govern de 19 d'octubre de 2021, fan referència als avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret, però no inclouen cap referència als projectes d'ordre, com és el cas d'aquesta Proposta d'ordre.

En qualsevol cas, la necessitat de l'aprovació de la norma deriva de la mateixa Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica del poder judicial. Aquesta llei va establir les línies bàsiques del nou model organitzatiu d'oficina judicial i va disposar que les comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia determinarien el disseny i l'organització de les oficines judicials en els seus territoris respectius, i que ho farien de forma gradual i en funció de les possibilitats organitzatives, tècniques i pressupostàries (disposicions transitòries 4a i 15a de la Llei orgànica esmentada). La disposició transitòria 4a es referia, fins i tot, a un termini de 15 mesos per culminar el procés d'implementació del nou model organitzatiu arreu del territori estatal.

Posteriorment, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, va dissenyar el model organitzatiu per Catalunya i va concretar els diferents tipus de serveis comuns processals que havia de tenir cada partit judicial, en funció de la seva tipologia i dimensió.

Per a l'impuls del desplegament d'aquest model organitzatiu, es va aprovar l'Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, en virtut del qual s'aprova el Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal, amb una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Mitjançant Acord de Govern de 26 d'octubre de 2021, s'ha prorrogat aquest programa per tres anys més.

Per tant, la necessitat de crear les noves unitats d'oficina judicial deriva de sengles mandats legals, a nivell estatal i a nivell autonòmic, i d'un Acord de Govern de la Generalitat que ha estat prorrogat i que n'impulsa el desplegament.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Per a la implementació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia, Drets i Memòria va elaborar les *Línies estratègiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, les quals preveien un escenari òptim d'implementació de la nova organització a tots els partits judicials de Catalunya de vuit anys. Per a impulsar el procés d'implementació arreu del territori, es va aprovar, per Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, un Programa, ja esmentat anteriorment, el qual tenia una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Aquest Programa, com ja s'ha dit, ha estat prorrogat per tres anys més en virtut de l'Acord de Govern de 26 d'octubre de 2021. Des d'aleshores ençà, s'ha implementat el nou model organitzatiu a un total de 25 partits judicials d'arreu de Catalunya.

Durant l'any 2019 es van elaborar diversos estudis per analitzar i valorar el mètode d'implementació emprat fins el moment, per tal d'aconseguir un sistema més eficient i que estigués en consonància amb les disponibilitats tècniques i pressupostàries del moment.

D'altra banda, es van analitzar tots els partits judicials de Catalunya, les seves necessitats estructurals i de plantilla orgànica de funcionaris així com el nivell d'adaptació dels edificis judicials al nou model organitzatiu.

Conforme aquests estudis s'ha anat planificant la implementació de l'oficina judicial a la resta de partits judicials de Catalunya, corresponent a l'any 2023 la implementació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, entre altres, d'acord amb l'estructura dissenyada per aquesta tipologia de partits judicials, en els termes que estableix aquesta Proposta d'ordre.

Amb les primeres implementacions de l'oficina judicial s'ha detectat la necessitat de disposar d'estructures organitzatives més àmplies i flexibles, que permetin adaptar els recursos de què es disposa a les necessitats de cada moment. Cal tenir en compte que les oficines judicials experimenten força variacions en les seves càrregues de treball, que poden derivar de la situació econòmica i social del moment, de modificacions legislatives, de pronunciaments judicials, de la implementació de noves tecnologies, incidències en els òrgans judicials, la qual cosa fa necessari disposar de certa flexibilitat a l'hora de poder assignar els recursos a les necessitats canviants de les oficines judicials. Per aquest motiu, en partits judicials de menor dimensió, com ara els que compten amb dos i tres jutjats de

primera instància i instrucció, es considera adient no crear cap servei comú processal i concentrar totes les funcions de l'oficina judicial i el personal al servei de l'Administració de justícia en uns únics centres de destinació, les unitats processals de suport directe. Això permet al lletrat director o lletrada directora de l'Administració de justícia organitzar de la forma que estimi més convenient la unitat i adaptar-se constantment a les necessitats que vagin sorgint, en consonància amb els principis que inspiren l'organització de l'oficina judicial, com són el principi de flexibilitat organitzativa, racionalització, eficàcia i eficiència, recollits a l'article 1.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial.

A més, actualment es tramita a les Corts Generals de l'Estat el Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del sector públic de la justícia, pel qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, d'ara en endavant PLEO. Aquest Projecte de Llei preveu, entre altres, la creació d'unes noves unitats de tramitació processal que han de donar suport als tribunals d'instància i que vindran a substituir les actuals unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals d'ordenació del procediment. A més, en partits judicials més petits, aquestes unitats també tramitaran les execucions i assumiran les tasques de caràcter més general que corresponen als serveis comuns processals generals. Aquesta reforma obligarà a revisar el model d'oficina judicial fins ara desplegat, per fer unitats d'oficina judicial més àmplies i més flexibles.

Val a dir que en el marc d'aquest projecte legislatiu, el Ministeri de justícia ja ha impulsat l'aprovació d'un model de referència d'oficina judicial homogeni a tot el territori de l'Estat, que haurà de donar suport als tribunals d'instància, i que ha estat validat per totes les administracions públiques amb competències en matèria de Justícia en el si de la Conferència Sectorial de l'Administració de Justícia. Aquest model de referència d'oficina judicial, en concordança amb el nou PLEO, no preveu crear serveis comuns processals en partits judicials amb dos i tres jutjats, sinó únicament unitats de tramitació processal que hauran d'assumir totes les funcions de l'oficina judicial, amb la finalitat de no encotillar en excés l'organització de l'oficina judicial i guanyar en eficiència i flexibilitat organitzatives.

Per tot l'anterior, a l'hora de determinar el model d'oficina judicial que han de tenir els partits judicials de Cervera, Esplugues i Sant Feliu de Guíxols, amb dos i tres jutjats de primera instància i instrucció, ja no es considera oportú crear serveis comuns processals, sinó únicament unitats processals de suport directe, que hauran d'assumir totes les funcions de l'oficina judicial, per tal de flexibilitzar l'estructura organitzativa i facilitar més endavant, quan s'aprovi el PLEO, la transició al nou model organitzatiu, amb la transformació de les unitats processals de suport directe en les respectives unitats de tramitació processal.

La no creació de serveis comuns processals no implica directament la pèrdua de llocs de lletrats i lletrades de l'Administració de justícia ni de llocs de funcionaris i funcionàries responsables, atès que són les corresponents relacions de llocs de treball, de lletrats i

lletrades i de funcionaris i funcionàries, les que han de determinar les dotacions que hi ha d'haver en cada servei en funció de les càrregues de treball del partit judicial.

Pels motius exposats, en aquesta Proposta d'ordre es preveu que les funcions que els articles 4, 5 i 6 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial atribueixen als diferents serveis comuns processals siguin assumides per les unitats processals de suport directe dels respectius partits judicials i que la seva posada en funcionament es produeixi en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia.

La Proposta d'ordre projectada s'estructura en quatre capítols, vuit articles, tres disposicions addicionals i una disposició final.

El capítol 1, amb dos articles (articles 1 i 2), es refereix a la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Tal com s'ha explicat als apartats anteriors d'aquesta Memòria, l'annex del Decret esmentat el que fa és establir els serveis comuns processals que hi ha d'haver en cada tipus de partit judicial. D'acord amb l'objectiu d'aconseguir major flexibilitat organitzativa en els partits judicials de fins a 3 òrgans judicials no es preveu la creació de cap servei comú processal en aquests tipus de partits judicials. Per aquest motiu, s'han de suprimir els continguts de l'apartat 1 (que regula els serveis comuns processals que hi ha d'haver als partits judicials amb 2 òrgans judicials) i de l'apartat 2.1 (que regula els partits judicials amb 3 òrgans judicials). Conseqüentment, s'han de tornar a numerar tots els apartats de l'annex, de forma que el nou apartat 1 passarà a determinar els serveis comuns processals que hi ha d'haver als partits judicials amb 4 òrgans judicials i així successivament i de forma correlativa.

El capítol 2, amb 2 articles (articles 3 i 4), es refereix al partit judicial de Cervera.

L'article 3 de l'Ordre es refereix a la posada en funcionament de les unitats processals de suport directe de Cervera. Cal tenir en compte que l'existència de les unitats processals de suport directe deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'article 437.2 de la qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament. Per aquest motiu, l'article 3 d'aquesta proposta d'ordre es refereix directament a l'entrada en funcionament de les unitats processals de suport directe.

La posada en funcionament de les noves unitats requereix la realització de moltes actuacions prèvies i preparatòries, moltes de les quals s'han de dur a terme en el mateix partit judicial. En aquestes actuacions hi participen, entre altres, diverses unitats del Departament de Justícia, Drets i Memòria, una delegació de jutges i jutgesses designada pel Consell General del Poder Judicial, el secretari o secretària de Govern del Tribunal Superior

de Justícia de Catalunya, el secretari o secretària coordinador provincial, i els lletrats i les lletrades de l'Administració de justícia del partit judicial. Aquestes actuacions incideixen en els àmbits organitzatius (s'han d'aprovar els protocols d'actuació i manuals de procediments, organitzar a nivell intern les diferents unitats de l'oficina judicial, donar a conèixer les noves metodologies i hàbits de treball), de recursos humans (s'ha d'aprovar l'RLT del personal al servei de l'Administració de justícia i impulsar l'aprovació de l'RLT de lletrats de l'Administració de justícia, establir i dur a terme els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, entre altres), dels edificis judicials (s'han d'adaptar mínimament els edificis judicials a la nova estructura, planificar els trasllats dins del mateix edifici, organitzar els arxius i dipòsits d'efectes, adequar la retolació de l'edifici, entre moltes altres), de les TIC (amb la posada en marxa de l'oficina judicial s'implementen nous mòduls informàtics amb noves funcionalitats) i de la gestió del canvi (s'ha de dur a terme un pla de comunicació, que s'adreça tant al personal de l'Administració de justícia directament afectat com als operadors jurídics i altres intervinents en aquest àmbit i un pla de formació, etc.).

La dificultat i complexitat en coordinar i sincronitzar totes aquestes actuacions, aconsellen deixar per a un moment posterior la fixació de la data concreta d'entrada en funcionament de les noves unitats. Per aquest motiu, l'ordre d'entrada en funcionament de les unitats processals de suport directe de Cervera es dictarà un cop es verifiqui que s'han dut a terme totes aquestes actuacions preparatòries i un cop a punt de finalitzar els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, i sense cap altre tràmit, atès que es tracta d'un mer acte administratiu.

L'article 4 de l'Ordre preveu la creació d'una comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implementació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament de les unitats de Cervera i la seva millora contínua. A diferència de les comissions de coordinació i seguiment de les oficines judicials ja implementades, en el cas del partit judicial de Cervera, com que no hi haurà lletrats de l'Administració de justícia directors de serveis comuns processals, es preveu que la Comissió estigui constituïda per un lletrat o lletrada del partit judicial de Cervera designat pel secretari coordinador o secretària coordinadora provincial de Lleida en representació de les unitats processals de suport directe del partit judicial, a banda de la resta de membres que ja són habituals en aquestes comissions, com són, el jutge degà o jutgessa degana de Cervera, el secretari coordinador o secretària coordinadora provincial de Lleida o lletrat o lletrada de l'Administració de justícia en qui delegui, un funcionari o funcionària al servei de l'Administració de justícia amb destinació a Cervera, designat per la Junta de Personal de Lleida, la persona titular de Serveis Territorials del Departament de Justícia, Drets i Memòria a Lleida i fins un màxim de tres membres de la Secretaria per a l'Administració de Justícia del Departament de Justícia, Drets i Memòria, que es designen per la persona titular de la Secretaria, en funció de les matèries concretes a tractar.

El capítol 3, amb 2 articles (articles 5 i 6), es refereix al partit judicial d'Esplugues de Llobregat, amb una regulació idèntica a la de Cervera, llevat de la composició de la Comissió de Coordinació i Seguiment d'Esplugues, que s'adapta a aquest partit judicial.

El mateix es pot dir del capítol 4, amb 2 articles (articles 7 i 8), en aquest cas referit al partit judicial de Sant Feliu de Guíxols.

La disposició addicional primera estableix que amb efectes des de l'entrada en vigor de les disposicions corresponents de la Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de la justícia per la qual es modifica la Llei orgànica del poder judicial 6/1985, d'1 de juliol, per la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, les unitats processals de suport directe a que fa referència aquesta Proposta d'ordre, passaran a denominar-se unitats processals de tramitació.

La disposició addicional segona estableix que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia, Drets i Memòria s'estableixen les bases del procés d'acoblament del personal afectat als nous llocs de treball de les relacions de llocs de treball.

La disposició addicional tercera fa referència als partits judicials de La Seu d'Urgell, Olot, Berga i Balaguer, els quals tenen l'oficina judicial desplegada d'acord amb el model previst als apartats 1 i 1.2 de l'annex al Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, abans de ser modificats per aquesta Proposta d'ordre. En aquesta disposició s'estableix que els partits judicials de La Seu d'Urgell, Olot, Berga, amb dos jutjats de primera instància i instrucció, i el de Balaguer, amb tres jutjats de primera instància i instrucció, mantindran l'estructura de l'oficina judicial que ja tenen i que va ser aprovada per sengles Ordres de la consellera de Justícia de dates 26 de març de 2014, 14 de juny de 2013, 29 de juny de 2020 i 15 de gener de 2016, respectivament, fins que el conseller o consellera competent en matèria de justícia procedeixi a la seva adaptació als nous models d'oficina judicial de referència establerts per a la implantació dels tribunals d'instància.

La disposició final estableix l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

3. Llista de disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de regulació suprimeix els continguts de l'apartat 1 de l'annex al Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de l'apartat 2.1, aquest darrer modificat per l'Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer. Conseqüentment, s'han de tornar a numerar tots els apartats de l'annex, de forma que el nou apartat 1 passarà a determinar els serveis

comuns processals que hi ha d'haver als partits judicials amb 4 òrgans judicials i així successivament i de forma correlativa. D'aquesta manera els actuals apartats 3, 4, 5, 6, 7 i 8 de l'annex passaran a ser respectivament els 2, 3, 4, 5, 6 i 7.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'Ordre projectada afecta als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat ni Sant Feliu de Guíxols. És una disposició general de caràcter merament organitzatiu i per aquest motiu no es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general, s'ha valorat la conveniència de realitzar el tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133, apartats 1 i 4 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Cal tenir en compte que l'article 133 ha estat declarat inconstitucional per la STC 55/2018, de 24 de maig de 2018, en els termes del seu fonament jurídic 7 b) i c), excepte l'incís de l'apartat 1 que estableix que "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substantiar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma" i el primer paràgraf de l'apartat 4, que afegeix que es pot prescindir del tràmit de consulta pública prèvia "en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades".

En la mateixa línia, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que ha estat introduït en virtut de l'article 178 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, regula la consulta pública prèvia i determina al seu apartat 3 que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta pública prèvia si es justifica que el contingut de la disposició reglamentària és pressupostari o organitzatiu.

En aquest sentit, cal ressaltar el caràcter merament organitzatiu d'aquesta disposició, que es dicta en compliment del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Per aquesta mateixa raó, tampoc es considera necessari realitzar el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com tampoc sotmetre aquest expedient al tràmit d'informació pública.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a les associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals, al Consell de l'Advocacia Catalana, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Lleida, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Girona, al Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya, a l'Il·lustre Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona, a l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Lleida, a l'Il·lustre Col·legi Procuradors de Girona, al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya, a l'Il·lustre Col·legi de Graduats Socials de Barcelona i a les seves delegacions de Lleida i Girona, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la Proposta d'ordre a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

No es considera necessari donar audiència a les entitats que integren l'Administració local, atès que el contingut de la norma no els afecta de forma específica tal i com exigeix l'art. 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Amb tot, s'ha de tenir en compte que amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les entitats dites ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010.

Tampoc es considera necessari donar audiència al Ministeri de Justícia. El Departament de Justícia, Drets i Memòria, en virtut de l'EAC (art. 105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438 de la LOPJ abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de Justícia en aquest procés. Altrament, la LOPJ sí que preveu la participació del Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial; això és els serveis comuns processals i les unitats processals de suport directe (art. 522.2 de la LOPJ).

Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i sense perjudici de la negociació sindical de la relació de llocs de treball d'aquesta oficina judicial.

També se sol·licitarà l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda per fer constar que la Proposta d'ordre no suposa per si mateixa un

cost específic addicional; l'informe preceptiu interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones que preveu l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i finalment, d'acord amb les funcions que l'article 71 del Decret 19/2022, de 8 de febrer -vigent en virtut de l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència- atribueix a la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, se sol·licitarà a la unitat directiva corresponent del Departament de la Presidència l'informe corresponent, d'acord amb l'article 3.1.10 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Finalment, es donarà trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe.

Barcelona,

Dora Tellado Rosselló
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia

Adoracion
Tellado
Rossello

(AUT)

Signat digitalment
per Adoracion
Tellado Rossello -

(AUT)

Data: 2022.12.23
10:47:06 +01'00'