



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols

Sol·licitant: Secretaria per a l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

La Secretaria per a l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 19 d'abril de 2023, el text del *Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El Projecte d'ordre té per objecte la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) dedica el seu títol III al poder judicial a Catalunya, i, concretament, el capítol III a les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia, establint, entre altres, competències en matèria de

mitjans materials i de mitjans personals, oficina judicial i institucions i serveis de suport, justícia gratuïta, justícia de pau i de proximitat.

Quant als mitjans personals, d'acord amb l'article 103.2 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència executiva i de gestió en matèria de personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal establert per la Llei orgànica del poder judicial, competència aquesta que inclou, entre altres, elaborar les relacions de llocs de treball.

D'acord amb l'article 104 de l'EAC, correspon a la Generalitat la competència sobre els mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya, competència aquesta que inclou, en tot cas, les submatèries que detalla l'article esmentat.

Pel que fa a l'oficina judicial, d'acord amb l'article 105 de l'EAC, correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals, incloent-hi la regulació de les institucions, els instituts i els serveis de medicina forense i de toxicologia.

Finalment, l'article 109 de l'EAC preveu que la Generalitat exerceix, *ultra* les competències expressament atribuïdes per l'Estatut, totes les funcions i les facultats que la Llei orgànica del poder judicial reconeix al Govern de l'Estat amb relació a l'Administració de justícia a Catalunya, això és, l'anomenada clàusula subrogatòria. En aquest punt, cal recordar que en virtut de l'article 18.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 1979, en relació amb l'Administració de justícia, llevat de la militar, corresponia a la Generalitat exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeixin o atribueixin al Govern de l'Estat.

Mitjançant el Decret 466/1982, de 14 d'octubre, el Govern de la Generalitat, a través del Departament de Justícia, va assumir les competències que poguessin derivar de l'aplicació dels articles 18, 22, 23 i 24 de l'Estatut d'autonomia de 1979. Les primeres transferències en matèria d'Administració de justícia es van dur a terme l'any 1990. Així, mitjançant el Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, es van traspasar a la Generalitat de Catalunya funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia, les quals van ser objecte d'ampliació mitjançant posteriors reials decrets.

Pel Decret 217/1990, de 3 de setembre, es van assignar al Departament de Justícia les funcions en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia. Mitjançant el Reial decret 441/1996, d'1 de març, es van traspasar les funcions i els serveis en matèria de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, en els termes que estableixen el Reial decret 249/1996, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels cossos d'oficials, auxiliars i agents al servei de l'Administració de justícia, i el Reial decret 296/1996, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del cos de metges forenses. Les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat per aquest Reial decret i pel Reial decret 409/1996, d'1 de

març, es van assignar al Departament de Justícia mitjançant el Decret 129/1996, de 16 d'abril.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va modificar la denominació del Departament de Justícia, que passa a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

D'acord amb l'article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria, entre d'altres, l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.

Finalment, cal recordar que, d'acord amb el Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, correspon a la Secretaria per a l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, les d'impulsar accions per tal d'adaptar l'Administració de justícia a les necessitats del seu territori, i proposar les modificacions pertinents de la planta judicial, dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya i dur a terme les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i acostar-la a la ciutadania (article 62.2). De la Secretaria esmentada en depèn la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, a la qual li corresponen, entre d'altres funcions, les d'identificar, dissenyar, planificar i aplicar les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya, i promoure'n l'acostament a la ciutadania; així com planificar, implementar i avaluar el disseny actual de l'estructura de l'oficina judicial, i impulsar la gestió del canvi organitzatiu i la implantació dels serveis comuns de l'oficina judicial i el model de l'oficina fiscal (article 63.1).

El títol I del llibre V de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (en endavant, LOPJ), en la redacció donada per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, va introduir una nova regulació en relació amb el règim d'organització i funcionament de l'Administració al servei de jutges i tribunals, i, concretament, el capítol I, regula l'oficina judicial.

L'oficina judicial es defineix en la LOPJ com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals (article 435.1), tot establint que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'administració pública competent, en funció de l'activitat que en aquesta es desenvolupi (article 436.3).

La LOPJ estableix com a element organitzatiu bàsic de l'oficina judicial la unitat, que inclou els llocs de treball d'aquesta, vinculats funcionalment per raó de les seves tasques (article 436) i, en consideració a les seves funcions, estructura l'oficina judicial en dues unitats (articles 437 i 438):

- les unitats processals de suport directe: les unitats que assisteixen directament jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies, realitzant les actuacions necessàries per a l'exacte i eficaç compliment de les resolucions que es dictin; havent-

hi tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals creats i en funcionament, i que integraran juntament amb el seus titulars l'òrgan judicial respectiu, i

- els serveis comuns processals: les unitats que, sense estar integrades en un òrgan judicial concret, assumeixen tasques centralitzades de gestió i suport en les actuacions derivades de l'aplicació de les lleis processals; i han de donar el seu suport a tots o algun dels òrgans judicials del seu àmbit territorial, amb independència de l'ordre jurisdiccional al qual pertanyin i l'extensió de la seva jurisdicció.

La LOPJ reconeix a les administracions públiques competents (Ministeri de Justícia o comunitat autònoma amb competències assumides en matèria d'Administració de justícia) la competència per determinar el model d'organització de l'oficina judicial per al territori respectiu (d'acord amb l'article 436.3 la dimensió i l'organització de l'oficina judicial es determinarà per l'Administració pública competent i, també, la disposició transitòria quarta de la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2009, de 3 de novembre, estableix que: "El Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes amb competències assumides han de procedir, en els àmbits respectius, a l'organització de les oficines judicials i unitats administratives en la forma que estableix aquesta Llei, així com a l'elaboració i aprovació de les relacions de llocs de treball de conformitat amb les normes i procediments que s'hi contenen (...)"

Tanmateix, en l'exercici d'aquesta competència, les comunitats autònomes han de tenir en compte dos factors:

- d'acord amb l'article 437.5 de la LOPJ, correspon al Ministeri de Justícia (previ informe del Consell General del Poder Judicial i de les comunitats autònomes amb competències assumides) determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe, que han de garantir, en tot cas, el correcte funcionament de l'òrgan jurisdiccional. En aquest sentit, mitjançant l'Ordre del Ministeri de Justícia JUS/3244/2005, de 18 d'octubre (BOE de 20.10.2005) es va determinar la dotació bàsica de les unitats processals de suport directe. D'acord amb l'article 2 de l'Ordre esmentada, les dotacions bàsiques comprenen els llocs de treball mínims que s'han d'integrar en una unitat processal de suport directe per a garantir el funcionament correcte de l'òrgan jurisdiccional on presten serveis. Així mateix, s'hi estableix que la dotació bàsica de les unitats processals de suport directe als òrgans jurisdiccionals resta integrada per llocs de treball reservats a funcionaris dels cossos de lletrats de l'Administració de justícia, de gestió processal i administrativa i de tramitació processal i administrativa. Finalment, l'apartat 3 del dit article 2 preveu que les administracions competents en matèria de gestió de mitjans al servei de l'Administració de justícia podran millorar les dotacions bàsiques a través de les relacions de llocs de treball corresponents, de conformitat amb l'article 522 de la LOPJ, i que l'incompliment de les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball, de conformitat amb l'article 522.2 de la LOPJ.

L'Ordre JUS/76/2014, de 28 de gener (BOE de 30.01.2014) va modificar l'annex de l'esmentada Ordre ministerial que determinava el personal mínim dels cossos de

lletrats de l'Administració de justícia, gestors processals i administratius i tramitadors processals i administratius que s'havien d'integrar a les unitats processals de suport directe. Segons es justifica a l'Ordre JUS/76/2014, l'atribució de noves competències als lletrats de l'Administració de justícia, i per tant als serveis comuns generals, d'ordenació del procediment i d'execució, juntament amb la reforma del règim de presència obligada a la sala de vistes, ha tingut com a conseqüència, especialment en la jurisdicció civil, la concentració de funcions en serveis comuns amb una dotació inferior a la necessària, i la simplificació i la reducció de funcions en les unitats de suport directe corresponents.

- d'acord amb l'article 438.3 de la LOPJ, el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes en els territoris respectius són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals, amb funcions de registre i repartiment, actes de comunicació, auxili judicial, execució de resolucions judicials, jurisdicció voluntària, mediació i ordenació del procediment; així mateix, es preveu que, per a la creació de serveis comuns processals que assumeixin altres funcions diferents a les anteriors, serà necessari l'informe favorable del Consell General del Poder Judicial.

D'acord amb aquest marc normatiu, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant, Decret 169/2010), té per objecte establir l'estructura i organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició dels serveis comuns processals i de les corresponents seccions. L'article 2 del dit decret defineix l'oficina judicial i el tipus d'unitats, les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals, establint els diferents tipus de serveis comuns processals (serveis comuns processals generals, serveis comuns processals d'ordenació del procediment i serveis comuns processals d'execució), determinant les seves funcions, organització bàsica i dotació. Així mateix, es preveu que les dotacions de personal de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals són les que s'estableixen en la corresponent relació de llocs de treball.

L'annex del Decret 169/2010 estableix els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials i la seva estructura, en funció de la tipologia de partit judicial i de la seva dimensió.

Pel que ara interessa, l'annex del Decret 169/2010, que recull la *Previsió dels serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials i de la seva estructura*, estableix el següent en els seus apartats 1 i 2:

"Partits judicials que comptin només amb òrgans judicials unipersonals

1. Partits judicials amb dos jutjats de primera instància i instrucció

En aquests partits judicials hi ha d'haver un servei comú processal general.

2. Partits judicials amb tres i quatre jutjats de primera instància i instrucció

2.1 En els partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i d'execució, amb una secció d'execució.

2.2 En els partits judicials amb quatre jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

Pel que fa a l'ordenació del personal i la seva integració en les diferents unitats que conformen l'estructura de les oficines judicials, d'acord amb l'article 521 de la LOPJ, es realitzarà a través de les relacions de llocs de treball que s'aprovin i que, en tot cas, seran públiques. D'acord amb l'apartat 4 de l'article 435 de la LOPJ, els llocs de treball de l'oficina judicial només es podran cobrir per personal dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia, i s'ordenaran d'acord amb l'establert en les relacions de llocs de treball; així mateix, s'hi estableix que els funcionaris que presten els seus serveis en les oficines judicials, llevat dels lletrats de l'Administració de justícia, sens perjudici de la seva dependència funcional, depenen orgànicament del Ministeri de Justícia o de les comunitats autònomes amb competències assumides en llurs respectius àmbits. De conformitat amb l'apartat 2 de l'article 521 de la LOPJ, les relacions de llocs de treball han de contenir la dotació de tots els llocs de treball de les diferents unitats que componen l'oficina judicial, inclosos aquells que hagin de ser desenvolupats per lletrats de l'Administració de justícia, i indicaran la seva denominació, ubicació, els requisits exigits per al seu desenvolupament, el complement general del lloc i el complement específic. Pel que fa a l'aprovació de les relacions de llocs de treball, hem de tenir en compte el que estableix l'article 522 de la LOPJ, d'acord amb el qual:

- “1. El Ministerio de Justicia elaborará y aprobará, previa negociación con las organizaciones sindicales más representativas, las relaciones de puestos de trabajo en que se ordenen los puestos de las Oficinas judiciales correspondientes a su ámbito de actuación.
[...]
2. Las Comunidades Autónomas con competencias asumidas, previa negociación con las organizaciones sindicales, procederán a la aprobación inicial de las relaciones de puestos de trabajo de las Oficinas judiciales de sus respectivos ámbitos territoriales. La aprobación definitiva corresponderá al Ministerio de Justicia que sólo podrá denegarla por razones de legalidad.
3. El Ministerio de Justicia, con anterioridad a la aprobación definitiva de cada relación de puestos de trabajo determinará aquellos que deban ser asignados al Cuerpo de Letrados de la Administración de Justicia.”

D'altra banda, cal ressenyar que es troba en tramitació parlamentària a les Corts Generals el Projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de justícia, per la qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis¹. Aquest Projecte de Llei redefineix l'oficina judicial, establint que la seva activitat es desenvoluparà a través de les unitats processals de tramitació i els serveis processals que es determinin. Al respecte, la memòria general de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de 23 de desembre de 2022, posa de relleu que “Aquest Projecte de Llei preveu, entre altres, la creació d'unes noves unitats de tramitació processal que han de donar suport als tribunals d'instància i que vindran a substituir les actuals unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals d'ordenació del procediment. A més, en partits judicials més petits, aquestes unitats també tramitaran les execucions i assumiran les tasques de caràcter més general que corresponen als

¹ Al Butlletí Oficial de les Corts Generals – Congrés dels Diputats de 31 de gener de 2023 s'ha publicat l'Informe emès per la Ponència sobre el Projecte de Llei orgànica esmentat.

serveis comuns processals generals. Aquesta reforma obligarà a revisar el model d'oficina judicial fins ara desplegat, per fer unitats d'oficina judicial més àmplies i més flexibles.”

Pel que fa a l'habilitació normativa de la consellera de Justícia, Drets i Memòria per aprovar el Projecte d'ordre que ara s'informa, cal notar que el Decret 169/2010 estableix al seu article 7.1 que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex de l'esmentat Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials. Així mateix, al seu article 7.2, estableix que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 del dit Decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Cal recordar que, en ús de l'avantddita habilitació normativa, s'han aprovat les ordres següents de creació de serveis comuns processals:

- Ordre JUS/231/2012, de 27 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Girona.
- Ordre JUS/122/2013, de 14 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial d'Olot.
- Ordre JUS/98/2014, de 26 de març, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de la Seu d'Urgell.
- Ordre JUS/321/2014, de 30 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Cornellà de Llobregat i d'Ampostà.
- Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell.
- Ordre JUS/5/2016, de 15 de gener, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.
- Ordre JUS/20/2016, de 4 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.
- Ordre JUS/292/2016, de 25 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Santa Coloma de Gramenet, Vilafranca del Penedès i Blanes.
- Ordre JUS/20/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès.
- Ordre JUS/23/2018, de 27 de febrer, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Valls.

- Ordre JUS/103/2020, de 29 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.
- Ordre JUS/127/2020, de 20 de juliol, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de la Bisbal d'Empordà.
- Ordre JUS/146/2021, de 7 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Tortosa.
- Ordre JUS/240/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès.
- Ordre JUS/241/2021, de 21 de desembre, de creació dels serveis comuns processals al partit judicial d'Igualada.

D'altra banda, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament; i que, d'acord amb l'article 40.1, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten la forma d'ordre.

Així doncs, atesa la naturalesa i atès el contingut del Projecte d'ordre i d'acord amb el marc competencial i normatiu exposat, i de conformitat amb els preceptes del Decret 169/2010 i de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, abans esmentats, la Generalitat de Catalunya és competent, el rang de la norma ha de ser el d'ordre i la consellera de Justícia, Drets i Memòria es troba habilitada per dictar la disposició projectada.

II. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010). El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte d'ordre que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), que incorpora en l'article 62

els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències².

II.2 Planificació normativa

Quant a la planificació normativa, l'article 132 de la Llei 39/2015, estableix que, anualment, les administracions públiques, han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'eleva per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1), i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2). Com ja hem dit, l'avantddita Sentència 55/2018 ha declarat l'article 132 contrari a l'ordre constitucional de competències.

En relació amb la planificació normativa, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, posterior a la Sentència esmentada, que considera que es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica.

D'acord amb aquesta doctrina, si la Comissió ha constatat que la disposició projectada no estava inclosa en el pla normatiu corresponent, ha requerit que es justifiqués la manca d'inclusió en el pla anual. Doncs bé, en el cas de la disposició que ara s'informa cal dir que la memòria general explicita els motius pels quals la iniciativa normativa no està prevista en el pla anual. Així, afirma que:

“En qualsevol cas, la necessitat de l'aprovació de la norma deriva de la mateixa Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica del poder judicial. Aquesta llei va establir les línies bàsiques del nou model organitzatiu d'oficina judicial i va disposar que les comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia determinarien el disseny i l'organització de les oficines judicials en els seus territoris respectius, i que ho farien de forma gradual i en funció de les possibilitats organitzatives, tècniques i pressupostàries (disposicions transitòries 4a i 15a de la Llei orgànica

² La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:

“[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero “Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública” y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]”.

esmentada). La disposició transitòria 4a es referia, fins i tot, a un termini de 15 mesos per culminar el procés d'implementació del nou model organitzatiu arreu del territori estatal.

Posteriorment, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, va dissenyar el model organitzatiu per Catalunya i va concretar els diferents tipus de serveis comuns processals que havia de tenir cada partit judicial, en funció de la seva tipologia i dimensió.

Per a l'impuls del desplegament d'aquest model organitzatiu, es va aprovar l'Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, en virtut del qual s'aprova el Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal, amb una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Mitjançant l'Acord de Govern de 26 d'octubre de 2021, s'ha prorrogat aquest programa per tres anys més.

Per tant, la necessitat de crear les noves unitats d'oficina judicial deriva de sengles mandats legals, a nivell estatal i a nivell autonòmic, i d'un Acord de Govern de la Generalitat que ha estat prorrogat i que n'impulsa el desplegament.”

Igualment, cal fer constar que, mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021, es va aprovar el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, on es fa referència als avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret, però no s'inclouen les normes amb rang d'ordre, com també apunta la memòria general.

II.3 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria**, per a la tramitació del Projecte d'ordre, com ja s'ha dit a la consideració jurídica anterior, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (article 3.14.1 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre).

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010 preveu que: “La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent”. Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, es tracta d'una proposta que té per objecte la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, i que ha estat elaborada i impulsada per la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia de la Secretaria per a

l'Administració de Justícia, que és la unitat competent (article 63.1 del Decret 47/2022, de 15 de març).

II.4 Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa: la memòria general, signada en data 23 de desembre de 2022 per la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia, i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada en data 17 d'abril de 2023 per la subdirectora general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria per a l'Administració de Justícia.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara, l'anàlisi dels tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de

regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb l'article esmentat, la unitat promotora haurà d'elaborar, en el seu moment, la corresponent memòria valorativa de les observacions i al·legacions que es puguin formular en els tràmits corresponents, en aquest cas, audiència i informes preceptius.

II.5 Consulta interdepartamental, informes i dictàmens

a) D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, cal dur a terme el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte normatiu a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients. Tanmateix, aquest tràmit específic no pertoca en el cas que ens ocupa, en tant que no es tracta d'una disposició reglamentària que ha d'aprovar el Govern sinó una ordre que ha d'aprovar la consellera de Justícia, Drets i Memòria.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "s'ha tingut especial cura de no utilitzar en el text de la disposició projectada termes androgènics i sexistes. S'han tingut en compte també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, l'article 14.11 la qual recull, entre d'altres principis generals d'actuació dels poders públics, la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu, i en el mateix sentit, el principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. Sense perjudici d'això anterior, el cert és que la disposició projectada, a la vista del seu contingut, no té impacte de gènere."

Amb tot, com recorda la pròpia memòria d'avaluació, caldrà sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades detalla el cost econòmic derivat de la nova oficina judicial als diferents partits judicials (Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols), tot

indicant que: “L’increment de despesa derivada dels llocs singularitzats i noves dotacions es finançarà a càrrec del pressupost del Departament de Justícia per al 2023, el qual ha previst l’aprovació de dues places de tramitació processal i administrativa per a la implantació de la nova oficina judicial a Cervera, de dues places del cos de tramitació processal i administrativa per a la implementació de nova oficina judicial a Esplugues de Llobregat i dues places del cos de gestió processal i administrativa per a la implementació de la nova oficina judicial a Sant Feliu de Guíxols per un import de 54.407,12 €, 69.016 € i 69.016,48 € respectivament”.

En tot cas – i com també posa de manifest la memòria general- cal sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l’article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d’Economia i Hisenda.

d) D’altra banda, atès el contingut del Projecte d’ordre, i d’acord amb el que estableix l’article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l’article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre-, cal sol·licitar l’informe corresponent a la **Subdirecció General d’Organització de l’Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l’avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant. Així ho posa de manifest, també, la memòria general.

e) El Projecte d’ordre no té incidència en matèria d’administració digital, per tant no s’ha de sol·licitar l’informe que preveu l’article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d’acord amb el qual correspon a la **Direcció General d’Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l’Administració digital, i dels sistemes de signatura i d’identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d’assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, entenem que no s’ha de demanar a aquest òrgan que l’emeti, de conformitat amb l’article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

g) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Guberns Locals**, atès que el Projecte d’ordre no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d’abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Guberns Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l’article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte d’ordre no les afecta de manera específica.

Així mateix, convé assenyalar que, com explica la memòria general de 23 de desembre de 2022, s’ha de tenir en compte que “amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de

16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les entitats dites ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010".

h) Atès el que preceptua l'article 561.1 de la LOPJ, cal trametre el Projecte d'ordre al **Consell General del Poder Judicial**, que ha d'informar els avantprojectes de llei i disposicions generals que afectin a "7ª Normas que afecten a la constitución, organización, funcionamiento y gobierno de los Tribunales".

i) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

j) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació de l'ordre objecte d'aquest informe no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte d'ordre de caràcter autoorganitzatiu, i en no tractar-se d'una disposició general que es dicti en desplegament d'una llei. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

II.6 Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb la STC 55/2018, aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: "Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública") i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: "Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin") desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

Pel que fa a la consulta pública prèvia, cal tenir en compte que l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010 regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- “a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refondre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

Així doncs, en el cas del present Projecte d'ordre, en tant que es tracta d'una disposició de caire organitzatiu es pot prescindir del referit tràmit de consulta pública prèvia, i, en el mateix sentit, la memòria general justifica la no realització d'aquest tràmit en el caràcter organitzatiu d'aquesta disposició.

b) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: “Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”.

Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinença d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, la memòria general fa una menció a la valoració preceptiva de la pertinença o no d'obrir una procés participatiu inicial, d'acord amb el dit article, tràmit que no s'ha considerat necessari, per les mateixes raons exposades que per a la no realització de la consulta pública prèvia, això és, el caràcter organitzatiu de la norma projectada.

c) Audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les

autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte d'ordre, cal notar el següent:

- aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència del tràmit d'audiència com també les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit esmentat que relaciona la memòria general: "a les associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals, al Consell de l'Advocacia Catalana, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Lleida, a l'Il·lustre Col·legi de l'Advocacia de Girona, al Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya, a l'Il·lustre Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona, a l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Lleida, a l'Il·lustre Col·legi Procuradors de Girona, al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya, a l'Il·lustre Col·legi de Graduats Socials de Barcelona i a les seves delegacions de Lleida i Girona, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la Proposta d'ordre a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya."

- així mateix, atès el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no obertura del tràmit d'informació pública.

Per últim, pel que fa a la participació sindical en el procediment, aquesta Assessoria Jurídica coincideix amb el parer de la unitat promotora apuntat en la memòria general, en el sentit que: "Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, se'n donarà trasllat a les organitzacions sindicals per tal que puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i sense perjudici de la negociació sindical de la relació de llocs de treball d'aquesta oficina judicial".

d) Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

III. Contingut del Projecte d'ordre

L'objecte del Projecte és la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols.

Com apunta la memòria general, la finalitat és “modificar l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, concretament els seus apartats 1 i 2.1 que estableixen el model d'oficina judicial que han de tenir els partits judicials amb dos i tres jutjats de primera instància i instrucció, com ara, els partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, a fi d'adaptar-los a les necessitats que es plantegen en aquest tipus de partits judicials i que deriven d'una banda, de les experiències d'implementació assolides fins el moment i, de l'altra, dels nous reptes que plantegen les reformes estructurals de l'Administració de Justícia que s'estan impulsant a nivell de l'Estat”.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, vuit articles, agrupats en quatre capítols, i una part final integrada per tres disposicions addicionals i una disposició final.

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte d'ordre fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Així mateix, cal valorar positivament la incorporació de la referència a la competència estatutària que fonamenta la regulació projectada (d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora).

Així, el preàmbul justifica la necessitat de la norma de la manera següent:

“Després de l'experiència assolida amb la implantació de l'oficina judicial a 25 partits judicials de Catalunya, s'ha posat de manifest que en partits judicials amb un menor nombre d'òrgans judicials, resulta convenient flexibilitzar l'organització, mitjançant la definició de centres de destinació més amplis, que permetin als lletrats o lletrades directors o directores o responsables de les oficines judicials adaptar els recursos de què disposa l'oficina judicial a les necessitats del servei de cada moment.

Així, en partits amb dos i tres jutjats de primera instància i instrucció, com ara els partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols, es necessari flexibilitzar l'estructura organitzativa de l'oficina judicial i posar en funcionament únicament les unitats processals de suport directe, que concentraran totes les funcions de l'oficina judicial. Aquest model, a més, resulta compatible amb els models de referència d'oficina judicial que s'han previst per als tribunals d'instància, de forma que, d'aprovar-se la Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de la Justícia, pel qual es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, per a la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia en els municipis, aquestes mateixes unitats processals de suport directe podran transformar-se en la unitat de tramitació processal del corresponent partit judicial.

D'aquesta manera, mitjançant aquesta Ordre se suprimeixen els apartats 1 i 2.1 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, de forma que l'actual apartat 2.2 de l'annex passa a ser l'1 i en concordança els apartats 3 a 8 es renumeren i passen a ser, respectivament, els apartats 2 a 7.”

Pel que fa a la referència a l'eventual aprovació del projecte de Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de la justícia (el qual, com ja hem dit a la consideració jurídica anterior, es troba en tramitació parlamentària a les Corts Generals), se suggereix que es valori la seva supressió o, en tot cas, caldrà adaptar la redacció del paràgraf al llarg de la tramitació del present projecte d'ordre al que estableixi la Llei orgànica si finalment aquesta s'aprova.

D'altra banda, cal destacar que també es justifica al preàmbul l'adequació de la norma als principis de bona regulació recollits en els articles 129 de la Llei 39/2015, i 62 de la Llei 19/2014. En aquest sentit, es diu que “Aquesta Ordre compleix amb els principis de bona regulació formulats a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i per l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Aquesta norma resulta del tot necessària per poder complir amb les disposicions legals esmentades en els paràgrafs anteriors, i eficaç per assolir els objectius de modernització de l'Administració de justícia”.

La Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat, respecte del contingut del preàmbul en aquest àmbit, que “La justificació de l'adequació de la iniciativa normativa als principis de bona regulació [...] atès el principi de proporcionalitat, és exigible amb una extensió i intensitat variables en funció del contingut i del caràcter de cada iniciativa normativa” (Dictamen 224/2019).

Com a qüestió prèvia, cal notar que el Projecte d'ordre s'ajusta a les directrius de tècnica normativa, tot valorant positivament la divisió del Projecte en capítols.

El **capítol 1** consta de dos articles (articles 1 i 2) i es refereix a la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Tal com explica la memòria general, l'annex del Decret esmentat estableix els serveis comuns processals que hi ha d'haver en cada tipus de partit judicial; i d'acord amb l'objectiu d'aconseguir major flexibilitat organitzativa en els partits judicials de fins a tres òrgans judicials no es preveu la creació de cap servei comú processal en aquests tipus de partits judicials i, per tant, cal suprimir l'apartat 1 (que regula els serveis comuns processals que hi ha d'haver als partits judicials amb dos jutjats de primera instància i instrucció) i l'apartat 2.1 (que regula els partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció). Conseqüentment, s'han de tornar a numerar tots els apartats de l'annex, de forma que el nou apartat 1 passarà a determinar els serveis comuns processals que hi ha d'haver als partits judicials amb 4 òrgans judicials i així successivament i de forma correlativa.

Així, l'**article 1** de Projecte d'ordre suprimeix l'apartat 1 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'**article 2**, apartat 1, del Projecte d'ordre modifica l'apartat 2 del dit annex, que passa a ser l'apartat 1 i estableix que en els partits judicials amb quatre jutjats de primera instància instrucció hi ha d'haver un servei processal comú general i un servei comú processal d'execució. L'apartat 2 d'aquest article 2 reordena els apartats del referit annex, de manera que els apartats 3 a 8 passen a ser, respectivament, els apartats 2 a 7.

La modificació proposada troba el seu fonament en l'article 7.1 del Decret 169/2010 habilita el conseller o consellera competent en matèria de justícia per tal que, mitjançant ordre, pugui modificar l'annex del Decret esmentat, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es presentin en els diferents partits judicials.

Com qüestió formal, tant a l'article 1 com a l'apartat 1 de l'article 2 del Projecte d'ordre, on diu "Decret 169/2102", s'hauria de modificar per "Decret 169/2010".

El **capítol 2** consta de dos articles (articles 3 i 4), i es refereix al partit judicial de Cervera.

L'**article 3** del Projecte d'ordre es refereix a la posada en funcionament de les diferents unitats processals, tot establint que les unitats processals de suport directe del partit judicial de Cervera entraran en funcionament amb les funcions previstes als articles 4, 5 i 6 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Com explica el preàmbul del Projecte d'ordre, l'existència de les unitats processals de suport directe deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'article 437.2 de la qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament.

L'**article 4** del Projecte d'ordre preveu, en el seu apartat 1, la creació d'una Comissió de Coordinació i Seguiment de Cervera, amb la finalitat de fer un seguiment de la implementació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament de les unitats de l'oficina judicial Cervera i la seva millora contínua. L'apartat 2 de l'article 4 estableix la composició de la dita comissió, l'apartat 3 regula el

règim de les reunions de la comissió (periodicitat, horaris, logística i suport per part dels Serveis Territorials del Departament de Justícia, Drets i Memòria a Lleida); i finalment l'apartat 4 preveu l'aplicació de la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat a Catalunya, en tot allò que no estigui previst en l'Ordre o en les normes internes de funcionament que la Comissió pugui aprovar.

El **capítol 3** consta dels **articles 5 i 6**, i es refereix al partit judicial d'Esplugues de Llobregat, amb una regulació idèntica a la de Cervera, llevat de la composició de la Comissió de Coordinació i Seguiment d'Esplugues de Llobregat, que s'adapta a aquest partit judicial.

El mateix es pot dir del **capítol 4**, que consta dels **articles 7 i 8**, i en aquest cas referit al partit judicial de Sant Feliu de Guíxols.

La **disposició addicional primera**, sota el títol *Transformació de les unitats processals de suport directe en unitats processals de tramitació*, estableix que, amb efectes des de l'entrada en vigor de les disposicions corresponents de la Llei orgànica d'eficiència organitzativa del servei públic de la justícia per la qual es modifica la Llei orgànica del poder judicial 6/1985, d'1 de juliol, per la implantació dels tribunals d'instància i les oficines de justícia als municipis, les unitats processals de suport directe a que fa referència aquest Projecte d'ordre, passaran a denominar-se unitats processals de tramitació.

En el present cas, ens trobem que la regulació que s'hi estableix s'ajorna a un moment posterior, ara indeterminat en el temps, i que s'està fent referència a un projecte normatiu en fase de tramitació parlamentària. Per tal d'evitar aquesta indeterminació en el temps i per a una major seguretat jurídica, se suggereix que la unitat promotora valori la supressió de la disposició addicional primera o, en tot cas, caldrà adaptar la redacció de la disposició addicional al llarg de la tramitació del present projecte d'ordre al que estableixi la llei orgànica si finalment aquesta s'aprova.

La **disposició addicional segona** es dedica al procés d'acoblament del personal als llocs de treball, tot preveient que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia, Drets i Memòria s'han d'establir les bases del procés d'acoblament del personal al servei de l'Administració de justícia als nous llocs de treball dels respectius partits judicials.

La **disposició addicional tercera** fa referència als partits judicials de la Seu d'Urgell, Olot, Berga i Balaguer, els quals tenen l'oficina judicial desplegada d'acord amb el model previst als apartats 1 i 1.2 de l'annex al Decret 169/2010, en la seva redacció actual i abans de ser modificats pel Projecte d'ordre que ara s'informa.

En aquesta disposició s'estableix que els partits judicials de la Seu d'Urgell, Olot i Berga, amb dos jutjats de primera instància i instrucció, i el partit judicial de Balaguer, amb tres jutjats de primera instància i instrucció, mantindran l'estructura de l'oficina judicial que ja tenen i que va ser aprovada per sengles Ordres de la consellera de Justícia de dates 26 de març de 2014, 14 de juny de 2013, 29 de juny de 2020 i 15 de gener de 2016,

respectivament, fins que el conseller o consellera competent en matèria de justícia procedeixi a la seva adaptació als nous models d'oficina judicial de referència establerts per a la implantació dels tribunals d'instància.

Atès el contingut d'aquesta disposició addicional tercera, es considera que és més propi d'una disposició transitòria, i se suggereix reubicar-la com a tal.

Així mateix, com a qüestió formal, se suggereix modificar "el partits judicials de La Seu d'Urgell, Olot, Berga, amb dos jutjats de primera instància i instrucció, i el de Balaguer", per "els partits judicials de la Seu d'Urgell, Olot i Berga, amb dos jutjats de primera instància i instrucció, i el partit judicial de Balaguer".

Per últim, la **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

3.- CONCLUSIONS

Analitzat el *Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'implantació de l'oficina judicial als partits judicials de Cervera, Esplugues de Llobregat i Sant Feliu de Guíxols*, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sense perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Maria
Adelaida
González
Agudo - DNI
[REDACTED]
(SIG)

Signat digitalment
per Maria Adelaida
González Agudo -
DNI [REDACTED]
(SIG)
Data: 2023.05.10
09:02:27 +02'00'

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_xsc_23D127

Maria del
Pilar
Garcia
Cruz - DNI
[REDACTED]
(SIG)

Signat
digitalment per
Maria del Pilar
Garcia Cruz - DNI
[REDACTED] (SIG)
Data: 2023.05.10
09:57:05 +02'00'

Advocada de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica