



INFORME JURÍDIC

Data: 9 de setembre de 2015

Assumpte: Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia va trametre a aquesta Assessoria Jurídica, en data 8 de maig de 2015, el Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, acompanyat d'una memòria general, de 7 de maig de 2015. Així mateix, en data 31 de juliol de 2015, la mateixa unitat va trametre una memòria d'impacte de les mesures proposades, signada en la mateixa data.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1. Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El Projecte d'ordre té per objecte la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (en endavant, EaC) dedica el seu títol III al poder judicial a Catalunya, i concretament el capítol III a les competències de la Generalitat sobre l'Administració de justícia, establint, entre altres, competències en matèria de mitjans materials i de mitjans personals, oficina judicial i institucions i serveis de suport, justícia gratuïta, justícia de pau i de proximitat.

Quant als mitjans personals, d'acord amb l'article 103.2 de l'EaC, correspon a la Generalitat la competència executiva i de gestió en matèria de personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal establert per la Llei orgànica del poder judicial, competència aquesta que inclou, entre altres, elaborar les relacions de llocs de treball.

D'acord amb l'article 104 de l'EaC, corresponen a la Generalitat els mitjans materials de l'Administració de justícia a Catalunya, competència aquesta que inclou, en tot cas, les submatèries que detalla l'article esmentat.

Pel que fa a l'oficina judicial, d'acord amb l'article 105 de l'EaC, correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals, incloent-hi la regulació de les institucions, els instituts i els serveis de medicina forense i de toxicologia.

Finalment, l'article 109 de l'EaC preveu que la Generalitat exerceix, ultra les competències expressament atribuïdes per l'Estatut, totes les funcions i les facultats que la Llei orgànica del poder judicial reconeix al Govern de l'Estat amb relació a l'Administració de justícia a Catalunya, això és, l'anomenada clàusula subrogatòria. En aquest punt, cal recordar que en virtut de l'article 18.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 1979, en relació amb l'Administració de justícia, llevat de la militar, corresponia a la Generalitat exercir totes les facultats que les lleis orgàniques del Poder Judicial i del Consell General del Poder Judicial reconeguin o atribueixin al Govern de l'Estat.

Mitjançant el Decret 466/1982, de 14 d'octubre, el Govern de la Generalitat a través del Departament de Justícia, va assumir les competències que poguessin derivar de l'aplicació dels articles 18, 22, 23 i 24 de l'Estatut d'Autonomia de 1979. Les primeres transferències en matèria d'Administració de justícia es van dur a terme

l'any 1990. Així, mitjançant el Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, es van traspasar a la Generalitat de Catalunya funcions de l'Administració de l'Estat en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia, les quals van ser objecte d'ampliació, mitjançant posteriors reials decrets.

Pel Decret 217/1990, de 3 de setembre, es van assignar al Departament de Justícia les funcions en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics per al funcionament de l'Administració de justícia. Mitjançant el Reial decret 441/1996, d'1 de març, es van traspasar les funcions i els serveis en matèria de mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, en els termes que estableixen el Reial decret 249/1996, de 16 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic dels cossos d'oficials, auxiliars i agents al servei de l'Administració de justícia, i el Reial decret 296/1996, de 23 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament orgànic del cos de metges forenses. Les funcions i els serveis traspassats a la Generalitat per aquest Reial decret i pel Reial decret 409/1996, d'1 de març, es van assignar al Departament de Justícia mitjançant el Decret 129/1996, de 16 d'abril.

De conformitat amb el Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.

Finalment, cal recordar que, d'acord amb el Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, entre d'altres funcions, les d'impulsar accions per tal d'adaptar l'Administració de justícia a les necessitats del seu territori i proposar les modificacions pertinents de la planta judicial, dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya i dur a terme les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i apropar-la a la ciutadania (article 46). De la Secretaria esmentada en depèn la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, a la qual li corresponen, entre d'altres funcions, planificar i aplicar les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i el seu apropament a la ciutadania, planificar i implementar el disseny de l'estructura de l'oficina judicial, i impulsar la gestió del canvi organitzatiu i la implantació dels serveis comuns de l'oficina judicial (article 47).

El títol I del llibre V de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial (en endavant, LOPJ), en la redacció donada per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de

desembre, va introduir una nova regulació en relació amb el règim d'organització i funcionament de l'Administració al servei de jutges i tribunals, i concretament el capítol I, regula l'oficina judicial.

L'oficina judicial es defineix en la LOPJ com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport i auxili a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals (article 435.1), tot establint que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'administració pública competent, en funció de l'activitat que en aquesta es desenvolupi (article 436.3).

La LOPJ estableix com a element organitzatiu bàsic de l'oficina judicial la unitat, que inclou els llocs de treball d'aquesta, vinculats funcionalment per raó de les seves tasques (article 436) i en consideració a les seves funcions, estructura l'oficina judicial en dues unitats (articles 437 i 438):

- les unitats processals de suport directe: les unitats que assisteixen directament jutges i magistrats en l'exercici de les funcions jurisdiccionals, havent-hi tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals creats i en funcionament, i que integraran juntament amb el seus titulars l'òrgan judicial respectiu, i
- els serveis comuns processals: les unitats que, sense estar integrades en un òrgan judicial concret, assumeixen tasques centralitzades de gestió i suport en les actuacions derivades de l'aplicació de les lleis processals.

La LOPJ reconeix a les administracions públiques competents (Ministeri de Justícia o comunitat autònoma amb competències assumides en matèria d'Administració de justícia) la competència per determinar el model d'organització de l'oficina judicial per al territori respectiu (d'acord amb l'article 436.3, la dimensió i l'organització de l'oficina judicial es determinarà per l'Administració pública competent i, també, la disposició transitòria quarta de la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, en la redacció donada per la Llei orgànica 1/2009, de 3 de novembre, estableix, que: *"El Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes amb competències assumides procediran, en els àmbits respectius, a l'organització de les oficines judicials i unitats administratives en la forma establerta en aquesta Llei, així com també a l'elaboració i aprovació de les relacions de llocs de treball de conformitat amb les normes i procediments que s'hi estableixen (...)"*). Tanmateix, en l'exercici d'aquesta competència, les comunitats autònomes han de tenir en compte dos factors:

- d'acord amb l'article 437.5 de la LOPJ correspon al Ministeri de Justícia (previ informe del Consell General del Poder Judicial i de les comunitats autònomes amb competències assumides) determinar les dotacions bàsiques de les unitats

processals de suport directe. En aquest sentit, mitjançant l'Ordre del Ministeri de Justícia JUS/3244/2005, de 18 d'octubre (BOE de 20.10.2005) es va determinar la dotació bàsica de les unitats processals de suport directe. D'acord amb l'article 2 de l'Ordre esmentada, les dotacions bàsiques comprenen els llocs de treball mínims que s'han d'integrar en una unitat processal de suport directe per a garantir el funcionament correcte de l'òrgan jurisdiccional on presten serveis. Així mateix, s'hi estableix que la dotació bàsica de les unitats processals de suport directe als òrgans jurisdiccional resta integrada per llocs de treball reservats a funcionaris dels cossos de secretaris judicials, de gestió processal i administrativa i de tramitació processal i administrativa. Finalment, l'apartat 3 del dit article 2 preveu que les administracions competents en matèria de gestió de mitjans al servei de l'Administració de justícia podran millorar les dotacions bàsiques a través de les relacions de llocs de treball corresponents, de conformitat amb l'article 522 de la LOPJ, i que l'incompliment de les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball, de conformitat amb l'article 522.2 de la LOPJ.

L'Ordre JUS/76/2014, de 28 de gener (BOE de 30.01.2014) ha modificat l'annex de l'esmentada Ordre ministerial que determinava el personal mínim dels cossos de secretaris judicials, gestors processals i administratius i tramitadors processals i administratius que s'havien d'integrar a les unitats processals de suport directe. Segons es justifica a l'Ordre JUS/76/2014, l'atribució de noves competències als secretaris judicials, i per tant als serveis comuns generals, d'ordenació del procediment i d'execució, juntament amb la reforma del règim de presència obligada a la sala de vistes, ha tingut com a conseqüència, especialment en la jurisdicció civil, la concentració de funcions en serveis comuns amb una dotació inferior a la necessària, i la simplificació i la reducció de funcions en les unitats de suport directe corresponents.

- d'acord amb l'article 438.3 de la LOPJ, el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes en els territoris respectius són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals, amb funcions de registre i repartiment, actes de comunicació, auxili judicial, execució de resolucions judicials i jurisdicció voluntària, tanmateix, es preveu que, per a la creació de serveis comuns processals que assumeixin l'ordenació del procediment o altres funcions diferents a les anteriors serà necessari l'informe favorable del Consell General del Poder Judicial.

D'acord amb aquest marc normatiu, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant, Decret 169/2010), té per objecte establir l'estructura i organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició dels serveis comuns processals i de les corresponents seccions. L'article 2 defineix l'oficina judicial i el tipus d'unitats, les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals, establint els diferents tipus de serveis comuns processals (serveis comuns processals generals, serveis comuns processals d'ordenació del procediment i serveis comuns processals d'execució), determinant les seves funcions, organització bàsica i dotació. Així mateix, es preveu que les dotacions de personal de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals són les que s'estableixen en la corresponent relació de llocs de treball.

L'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, estableix els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials i la seva estructura, en funció de la tipologia de partit judicial i de la seva dimensió.

Pel que ara interessa, l'apartat 2 de l'annex del Decret, preveu que en els partits judicials amb tres i quatre jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

Pel que fa a l'ordenació del personal i la seva integració en les diferents unitats que conformen l'estructura de les oficines judicials, d'acord amb l'article 521 de la LOPJ, es realitzarà a través de les relacions de llocs de treball que s'aprovin i que, en tot cas, seran públiques. D'acord amb l'apartat 4 de l'article 435 de la LOPJ, els llocs de treball de l'oficina judicial només es podran cobrir per personal dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia, i s'ordenaran d'acord amb l'establert en les relacions de llocs de treball. De conformitat amb l'apartat 2 de l'article 521 de la LOPJ, les relacions de llocs de treball han de contenir la dotació de tots els llocs de treball de les diferents unitats que componen l'oficina judicial, inclosos aquells que hagin de ser desenvolupats per secretaris judicials, i indicaran la seva denominació, ubicació i característiques essencials, els requisits exigits per al seu desenvolupament, el complement general del lloc i el complement específic. Pel que fa a l'aprovació de les relacions de llocs de treball, hem de tenir en compte el que estableix l'article 522 de la LOPJ, d'acord amb el qual:

"1. El Ministerio de Justicia elaborará y aprobará, previo informe del Consejo General del Poder Judicial y negociación con las organizaciones sindicales más representativas, las relaciones de puestos de trabajo en que se ordenen los puestos de las Oficinas judiciales correspondientes a su ámbito de actuación.

(...)

2. Las Comunidades Autónomas con competencias asumidas, previo informe del Consejo General del Poder Judicial y negociación con las organizaciones sindicales, procederán a la aprobación inicial de las relaciones de puestos de trabajo de las Oficinas judiciales de sus respectivos ámbitos territoriales. La aprobación definitiva corresponderá al Ministerio de Justicia, que sólo podrá denegarla por razones de legalidad.
3. El Ministerio de Justicia, con anterioridad a la aprobación definitiva de cada relación de puestos de trabajo, determinará aquellos que deban ser asignados al Cuerpo de Secretarios Judiciales."

Pel que fa a l'habilitació legal del conseller de Justícia per aprovar el Projecte d'ordre, cal notar que el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, estableix al seu article 7.1 que mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia es pot modificar l'annex de l'esmentat Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials. Així mateix, l'article 7.2 preveu que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Cal recordar que, en ús de l'avantddita habilitació legal, s'han aprovat les ordres següents de creació de serveis comuns processals:

- Ordre JUS/231/2012, de 27 de juliol, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Girona.
- Ordre JUS/122/2013, de 14 de juny, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial d'Olot.
- Ordre JUS/98/2014, de 26 de març, de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de la Seu d'Urgell.
- Ordre JUS/321/2014, de 30 d'octubre, de creació dels serveis comuns processals als partits judicials de Cornellà de Llobregat i d'Ampostà.
- Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell.

D'altra banda, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament; i que, d'acord amb l'article 40.1, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten la forma d'ordre.

Així doncs, atès la naturalesa i el contingut del Projecte d'ordre i d'acord amb el marc competencial i normatiu exposat, i de conformitat amb els preceptes del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, abans esmentats, la Generalitat de Catalunya és competent, el rang de la normativa ha de ser el d'ordre, i el conseller de Justícia es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

De conformitat amb l'article 60 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, als efectes de l'esmentat títol IV, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic (apartat 1), i resten excloses del concepte de disposició reglamentària les instruccions i les circulars o ordres de servei emeses pels òrgans de l'Administració de la Generalitat (apartat 2).

Com ja s'ha dit a la consideració jurídica primera, d'acord amb el Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització; i d'acord amb el Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, entre d'altres

funcions, les d'impulsar accions per tal d'adaptar l'Administració de justícia a les necessitats del seu territori i proposar les modificacions pertinents de la planta judicial, dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya i dur a terme les actuacions de millora de l'Administració de justícia a Catalunya i apropar-la a la ciutadania.

Consta en l'expedient un primera versió del Projecte d'ordre.

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general (article 64.2) i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades (article 64.3).

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa, signades en dates 7 de maig i 31 de juliol de 2015, respectivament, la memòria general per la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia, i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades per la subdirectora general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.

Pel que fa a la memòria general, d'acord amb l'avantdit article 64.2 aquesta ha de contenir, com a mínim, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte d'ordre, cal notar el següent:


- és de destacar que la memòria és de naturalesa justificativa i conté una acurada motivació del contingut material de la regulació proposada.
- aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència del tràmit d'audiència com també les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit

esmentat (associacions de jutges, secretaris judicials i fiscals; Consell de Col·legis d'Advocats de Catalunya, Consell de Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya, en representació dels col·legis professionals esmentats; la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i la Fiscalia Superior de Catalunya, com a institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya).

- així mateix, atès el caràcter organitzatiu de la disposició projectada, es comparteix l'apreciació que formula la memòria sobre la no obertura del tràmit d'informació pública.

D'altra banda, la memòria d'avaluació de les mesures proposades ha d'integrar un informe d'impacte pressupostari en què s'avaluï la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, així com les fonts i procediments de finançament si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluïn els costos i beneficis que implica el projecte reglamentari per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; i un informe d'impacte normatiu en què s'avaluï la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opció de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; per últim també haurà de figurar un informe d'impacte de gènere.

Examinada la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que s'acompanya amb el Projecte d'ordre, cal observar que conté els apartats següents: anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, anàlisi de l'impacte (que integra l'informe d'impacte pressupostari, l'informe d'impacte econòmic i social, l'informe d'impacte normatiu i l'informe d'impacte de gènere), comparació de les opcions de regulació considerades i implementació, seguiment i avaluació de la norma. Així doncs, la memòria s'ajusta al contingut mínim especificat per la Llei 26/2010, del 3 d'agost; tanmateix, cal afegir les consideracions següents:

- 
- pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, segons la memòria el cost econòmic que es pugui derivar com a conseqüència de la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, i de la creació dels serveis comuns processals generals del partit judicial de Balaguer i la implementació de les relacions de llocs de treball en aquest partit judicial és un total de 206.292,16 euros. Aquesta quantia es detalla en els annexos de la memòria, tot i que caldria adjuntar els annexos corresponents al partit judicial de

Balaguer i no els del partit judicial de Sant Boi de Llobregat que, per error, s'han annexat.

Així mateix, la memòria, després de fer esment de l'Acord de Govern de 24 de febrer de 2015, pel qual es van aprovar els complements específics de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya dels partits judicials de Girona, Olot, la Seu d'Urgell, Amposta, Cornellà de Llobregat, el Vendrell i el Prat de Llobregat, afirma que *"aquests complements també són d'aplicació en els llocs de treball de Balaguer"*, a aquest respecte cal notar, però, que no consta el corresponent Acord de Govern d'aprovació dels complements específics de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia del partit judicial de Balaguer. En tot cas, caldrà sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Coneixement.

- pel que fa a l'informe d'impacte normatiu, a la memòria es diu que la proposta no comporta incidències destacables en termes d'opcions de regulació. A aquest respecte hem de recordar que la Guia de Bones Pràctiques, aprovada per Acord de Govern de 13 d'abril de 2010 (DOGC de 16.04.10), i quant a l'informe d'impacte de regulació, formula criteris i recomanacions per a l'elaboració i la revisió de disposicions generals que puguin incidir de forma directa o indirecta en l'activitat administrativa, i que la pròpia Guia estableix excepcions i preveu que no s'aplica en els procediments d'elaboració o en la revisió de disposicions generals desprovistes d'impacte sobre l'activitat econòmica, quan aquesta circumstància es pugui apreciar de forma clara i evident, com ara les normes que tinguin únicament per destinataris l'Administració pública. Per tant, atès que el Projecte d'ordre té un contingut essencialment organitzatiu, no ha de generar cap impacte a la ciutadania i les empreses.
- pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, i com posa de manifest la memòria, caldrà sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, sense perjudici que s'ha tingut especial cura de no utilitzar en el text de la disposició projectada termes androcèntrics i sexistes.

Quant als tràmits d'audiència i informació pública que preveuen els articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ens remetem a les consideracions efectuades amb anterioritat.

D'altra banda, atès el contingut del Projecte d'ordre, i d'acord amb el que estableix el Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, caldrà sol·licitar els informes corresponents a la Direcció General de Funció Pública i a l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, tot tenint en compte que aquest darrer informe, de conformitat amb el que estableix l'article 36.b) del Decret esmentat, té caràcter vinculant.

L'expedient haurà d'incloure, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

D'altra banda, pel que fa a la participació sindical en el procediment, aquesta Assessoria coincideix amb el parer de la unitat promotora en el sentit que, malgrat tractar-se d'un projecte de caire organitzatiu, i amb ocasió de la negociació amb les organitzacions sindicals de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia de l'oficina judicial de Balaguer, se sotmetrà a la Mesa de negociació.

Pel que fa al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, entenem que no s'ha de demanar a aquest òrgan que l'emeti, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

No cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que el Projecte d'ordre no afecta el règim local (art. 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que el Projecte d'ordre no les afecta de manera específica.

Atès el que preceptua l'article 561.1 de la Llei orgànica del poder judicial, cal trametre el Projecte d'ordre al Consell General del Poder Judicial, que ha d'informar els avantprojectes de lleis i disposicions generals que afectin a "*7ª Normas que afecten a la constitución, organización, funcionamiento y gobierno de los Tribunales*". D'altra banda, en matèria d'oficina judicial, cal recordar que l'article 438.3 preveu que per a la creació de serveis comuns processals que assumeixin l'ordenació del procediment o altres funcions diferents a les detallades pel dit article, serà necessari l'informe favorable del Consell General del Poder Judicial.

Per acabar, d'acord amb el que estableix l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació del Projecte d'ordre objecte d'aquest informe no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en no tractar-se d'una disposició general que es dicti en desplegament d'una llei.

2.3 Contingut del Projecte d'ordre

L'objecte del Projecte d'ordre és la modificació de l'apartat 2 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, quatre articles, agrupats en 2 capítols, i una part final integrada per una disposició addicional i una disposició final.

Quant al preàmbul, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte d'ordre fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Així mateix, cal valorar positivament la incorporació de la referència a la competència estatutària que fonamenta la regulació projectada (com ha manifestat reiteradament la Comissió Jurídica Assessora).

El **Capítol 1**, consta d'un article: l'**article 1**, el qual modifica l'apartat 2 de l'Annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, que es refereix als partits judicials amb tres i quatre jutjats de primera instància i instrucció, tot establint que:

- en els partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i d'execució, amb una secció d'execució; i
- en els partits judicials amb quatre jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

Respecte d'aquest article, únicament fem la següent observació formal: al nou apartat 2.2, proposem substituir "*1a instància i instrucció*" per "*primera instància i instrucció*".

El **Capítol 2** del Projecte d'ordre es dedica al partit judicial de Balaguer, i agrupa els articles 2, 3 i 4.

L'**article 2** del Projecte d'ordre crea el Servei Comú General i d'Execució de Balaguer, el qual s'estructura en una secció d'execució, i estableix les seves funcions.

En aquest punt, hem de recordar que l'article 7.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Respecte d'aquest article 2, únicament fem la següent observació formal: a l'apartat 2 cal substituir "*partit judicial Balaguer*" per "*partit judicial de Balaguer*".

L'**article 3** del Projecte es dedica a la posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial de Balaguer.

L'**article 4** crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer i la seva millora continua; determina la seva composició, el règim de reunions i l'aplicació de la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques a Catalunya en tot allò que no prevegi l'ordre o les normes internes de funcionament que pugui aprovar la Comissió.

La **disposició addicional** es dedica al procés d'acoblament del personal als nous llocs de treball, tot preveient que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia s'han d'establir les bases dels processos d'acoblament del personal al servei de l'Administració de justícia als nous llocs de treball.

Per acabar, la **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

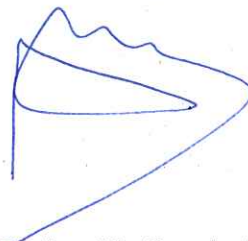
3.- CONCLUSIONS

Analitzat el Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació, sense perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.



Xavier Sambola Cabrer
Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Vist-i-plau



Carles M. Garcia Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Handwritten signature or mark in blue ink, possibly reading "A. J. ...".