



MEMÒRIA GENERAL

De la proposta d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general amb relació a la proposta d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010 esmentada, la memòria general ha de contenir, entre altres, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

1. Marc normatiu i competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquesta Ordre té per objecte, d'una banda, modificar l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, a fi d'adequar el model organitzatiu d'oficina judicial previst per als partits judicials amb tres i quatre jutjats de 1a instància i instrucció a les necessitats organitzatives i funcionals; i, de l'altra, implementar en el partit judicial de Balaguer, que pertany al grup de partits amb tres òrgans judicials, aquest model organitzatiu.

L'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Les unitats processals de suport directe són les que assisteixen directament els jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies i n'existeixen tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament i integren,

juntament amb els seus titulars, l'òrgan judicial respectiu. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe. L'Ordre del Ministeri de Justícia 76/2014, de 28 de gener, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, determina les dotacions mínimes d'aquestes unitats, tot establint que el seu incompliment determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball.

Al seu torn, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions. L'Annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

D'acord amb el que estableix l'article 7.1 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia es pot modificar l'annex d'aquest decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es presentin en els diferents partits judicials.

D'altra banda, pel que fa a la implementació del model organitzatiu al territori, la disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, estableix que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

L'article 7.2 del Decret 169/2010 afegeix que els serveis comuns processals previstos a l'annex, i si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia. Aquesta ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Per tot l'anterior, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia esdevé l'instrument normatiu adient, tant per modificar l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, com per implementar el servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

La Proposta d'Ordre preveu la modificació de l'apartat 2 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, pel que fa als partits judicials amb tres jutjats de 1a instància i instrucció, com és el cas de Balaguer. En aquests partits judicials es preveia que hi hagués un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució. Tanmateix, l'experiència assolida amb les primeres implementacions de l'oficina judicial i la reduïda dotació de personal que correspondria a cadascun d'aquests serveis per separat aconsella centralitzar les funcions de suport general i d'execució en un únic servei comú (enlloc de dos com preveu l'apartat 2 actual), simplificant i flexibilitzant l'estructura de l'oficina judicial en aquests partits judicials, sense renunciar a la necessària especialització dels funcionaris.

La creació d'un únic servei comú que assumeixi ambdues funcions facilita les substitucions entre el personal en supòsits d'absències de curta durada o vacances atès que constitueix un mateix centre de destinació, quedant millor ateses totes les funcions del servei. Això no impedeix que els funcionaris puguin estar especialitzats en determinades funcions del servei, com ara en el registre de la guàrdia o en l'execució (en les relacions de llocs de treball ja es preveuran llocs de treball amb funcions diferenciades) però davant de determinades circumstàncies, quan les necessitats del servei ho requereixin, qualsevol funcionari pot atendre qualsevol de les funcions del servei, en constituir aquest un mateix centre de destinació.

D'altra banda, la creació d'un únic servei comú processal general i d'execució i l'atribució de la seva direcció a un únic secretari judicial, no comporta una reducció en les dotacions de secretaris judicials. Aquest és un tema de la competència del Ministeri de Justícia, però certament es podria nomenar un altre secretari al front de la secció d'execució per exemple, amb funcions compartides o no en una unitat processal de suport directe.

Finalment apuntar que aquest model de servei comú processal general i d'execució ha estat assajat pel Govern del País Basc en partits judicials de quatre i fins a sis jutjats de 1a instància i instrucció, i fins i tot també en algun partit judicial amb dos jutjats de 1a instància i instrucció amb força càrrega de treball, sense que consti cap tipus de disfunció en aquest tipus de model organitzatiu.

La disposició projectada modifica doncs l'apartat 2 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, tot preveient que en els partits judicials amb tres jutjats de 1a instància i instrucció hi ha d'haver un únic servei comú processal general i d'execució, amb una secció d'execució, mentre que en els partits judicials amb quatre jutjats de 1a instància i instrucció, com és el cas de Cornellà de Llobregat on ja s'ha implementat l'oficina judicial, es mantenen dos serveis diferenciats.

La creació d'una secció d'execució en el servei comú processal general i d'execució garanteix la necessària especialització del personal en l'execució, sense perjudici que s'integri dins d'un únic servei comú.

Per a la implantació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia ha elaborat les *Línies bàsiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, les quals preveuen un escenari òptim d'implantació de la nova

organització a tots els partits judicials de Catalunya de vuit anys. En el si de la Comissió Mixta constituïda entre el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia s'estableixen els criteris de prioritat en la implantació en els diferents partits judicials.

La Comissió Mixta Departament de Justícia-Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la seva reunió de 2 de desembre de 2014, ha acordat endegar la implementació de l'oficina judicial, entre altres, al partit judicial de Balaguer, per garantir la implementació del nou model organitzatiu arreu del territori i tenint en compte les disponibilitats tècniques, d'ubicació i pressupostàries.

Atès doncs el criteri de territorialitat, i d'acord també amb les disponibilitats d'ubicació, tècniques i pressupostàries actuals, es considera oportú implementar l'oficina judicial en el partit judicial de Balaguer, mitjançant la creació d'un servei comú processal general i d'execució.

La proposta d'ordre projectada s'estructura en dos capítols, quatre articles, una disposició addicional i una final.

El Capítol 1, amb un únic article, se centra en la modificació de l'apartat 2 de l'annex del Decret, relatiu al model d'oficina dels partits judicials amb tres i quatre jutjats de 1a instància i instrucció, passant, en el cas de partits judicials amb tres jutjats de 1a instància i instrucció, d'un model amb dos serveis comuns processals diferenciats a un model amb un únic servei comú processal general i d'execució..

El Capítol 2, amb tres articles (del 2 al 4), es refereix al partit judicial de Balaguer.

Així, l'article 2 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer, amb una secció d'execució i n'estableix les funcions.

L'article 3 es refereix a la data de posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial, tot establint que es fixarà mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, d'acord amb el que estableix l'article 7.2 del Decret 169/2010.

La posada en funcionament dels nous serveis comuns requereix la realització de moltes actuacions prèvies i preparatòries, algunes de les quals s'han de dur a terme en el mateix partit judicial. En aquestes actuacions hi participen diferents intervinents, entre altres, diverses unitats del Departament de Justícia, el Ministeri de Justícia, una delegació de jutges designats pel Consell General del Poder Judicial, la secretària de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el secretari coordinador provincial, els secretaris judicials del partit judicial.. Aquestes actuacions incideixen en els àmbits organitzatiu (s'han d'aprovar els protocols d'actuació i manuals del procediment, organitzar a nivell intern les diferents unitats de l'oficina judicial, donar a conèixer les noves metodologies i hàbits de treball), de recursos humans (s'ha d'aprovar la RLT del personal al servei de l'Administració de justícia i impulsar l'aprovació de la RLT de secretaris judicials, establir i dur a terme els

processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, entre altres), dels edificis judicials (s'han d'adaptar mínimament els edificis judicials a la nova estructura, planificar els trasllats dins del mateix edifici, organitzar els arxius i dipòsits d'efectes, adequar la retolació de l'edifici, entre moltes altres), de les TIC (amb la posada en marxa de l'oficina judicial s'implementen nous mòduls informàtics amb noves funcionalitats) i de la gestió del canvi (s'ha de dur a terme un pla de comunicació, que s'adreça tant al personal de l'Administració de justícia directament afectat com als operadors jurídics i altres intervinents en aquest àmbit i un pla de formació, etc).

La dificultat i complexitat en coordinar i sincronitzar totes aquestes actuacions, aconsellen deixar per a un moment posterior la fixació de la data concreta d'entrada en funcionament de les noves unitats. Per aquest motiu, l'ordre d'entrada en funcionament de les noves unitats d'oficina judicial es dictarà un cop es verifiqui que s'han dut a terme totes aquestes actuacions preparatòries i un cop finalitzats els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, i sense cap altre tràmit, atès que es tracta d'un mer acte administratiu.

L'ordre d'entrada en funcionament afecta també les unitats processals de suport directe, l'existència de les quals deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'art. 437.2 de la qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament. Per aquest motiu, la disposició normativa objecte d'aquesta memòria no crea les unitats processals de suport directa però si encomana a una ordre administrativa la determinació de la data de la seva entrada en funcionament.

L'article 4 preveu la creació d'una comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer i la seva millora contínua.

La disposició addicional fa referència als processos d'acoblament del personal afectat als nous llocs de treball de la relació de llocs de treball que ha de ser aprovada i la disposició final a l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

3. Llista de disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de regulació modifica exclusivament l'apartat 2 de l'annex al Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i en allò que es refereix a la implantació del nou model organitzatiu d'oficina judicial a Balaguer, es dicta en aplicació del dit Decret 169/2010 i d'acord amb el model establert en aquest nou apartat 2.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'Ordre projectada crea un servei comú processal i determina les funcions que han de desenvolupar dins de les previstes al Decret. És una disposició general de caràcter

merament organitzatiu per aquest motiu no es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a les associacions de jutges, secretaris judicials i fiscals, al Consell de Col·legis d'Advocats i al Consell de Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la proposta a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de Justícia a Catalunya.

No és considera necessari donar audiència a les entitats que integren l'Administració local, atès que el contingut de la norma no els afecta de forma específica tal i com exigeix l'art. 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Amb tot, s'ha de tenir en compte que amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les dites entitats ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010.

Tampoc es considera necessari donar audiència al Ministeri de Justícia. El Departament de Justícia, en virtut de l'EAC (art. 105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438 de la LOPJ abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de Justícia en aquest procés. Altrament, la LOPJ sí que preveu la participació del Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial; això és els serveis comuns processals i les unitats processals de suport directe (art. 522.2 de la LOPJ).

Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, amb ocasió de la negociació amb les organitzacions sindicals de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia de l'oficina judicial de Balaguer es passarà també per Mesa aquesta Proposta, per tal que les organitzacions sindicals puguin formular les al·legacions que estimin oportunes.

També se sol·licitarà l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Coneixement per fer constar que la proposta no suposa per si mateixa un cost específic addicional; l'informe preceptiu interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones que preveu l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i, d'acord amb el que estableix l'article 39.b) del Decret 326/2011, de 26 d'abril, de reestructuració del

Departament de governació i Administracions Públiques, se sol·licitaran els informes corresponents a la Direcció General de Funció Pública i a l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Finalment, es donarà trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe.

Maria Josep Feliu Morell
La secretària de Relacions
amb l'Administració de Justícia

Barcelona, 6 de maig de 2015