



INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI

Data: 14 de gener de 2016

Assumpte: Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha tramés a aquesta Assessoria Jurídica en data 30 de desembre de 2015 el Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

Aquesta nova versió del text s'acompanya d'un informe de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de data 30 de desembre de 2015, sobre les al·legacions formulades i informes emesos en relació amb el Projecte d'ordre.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

2.1. Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El Projecte d'ordre té per objecte la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i la creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

Quant al marc competencial i normatiu, i l'habilitació legal del conseller de Justícia per a l'aprovació del Projecte d'ordre, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica, de 9 de setembre de 2015.

2.2. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, ens remetem a l'avantdit informe jurídic de 9 de setembre de 2015, i fem les consideracions addicionals següents:

En data 14 de setembre de 2015, la unitat impulsora del Projecte d'ordre fa arribar una memòria complementària d'avaluació de l'impacte corregida i una nova versió del Projecte d'ordre, on es recullen les observacions formals formulades en l'informe jurídic de 9 de setembre de 2015.

En data 29 de setembre de 2015, l'Institut Català de les Dones ha emès el preceptiu informe d'impacte de gènere, el qual conté una recomanació relativa a que la composició de la Comissió de coordinació de Balaguer respongui a criteris de presència equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones membres que no ho siguin per raó del càrrec.

Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, consta a l'expedient l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos de data 5 de d'octubre de 2015, en el benentès, afirma l'informe *“que no ha de suposar un increment de les places pressupostades ni dels crèdits previstos en el pressupost de capítol 1 de despeses de personal del Departament de Justícia”*.

Consta en l'expedient l'escrit de 17 de setembre de 2015, del secretari general del Departament de Justícia adreçat a la secretària d'Administració i Funció Pública, de sol·licitud d'informe de la Direcció General de Funció Pública.

En data 6 d'octubre de 2015, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública ha emès informe favorable, tot efectuant una sèrie de consideracions en relació amb la Comissió de coordinació i seguiment de Balaguer, que en resum són les següents:

- atès que es preveu una composició mixta amb persones de l'Administració de justícia i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, caldria especificar a quina d'aquestes administracions s'integra la Comissió, i si escau, preveure també la seva adscripció a algun òrgan en concret; resulta discutible que l'exercici de la presidència correspongui a la persona titular d'un òrgan de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia –que podria ser un servei-, ja que l'ubicaria en una posició interna per sobre d'altres integrants amb rang orgànic superior, com ara la direcció dels Serveis Territorials a Lleida.

- a l'hora de delimitar el rang orgànic mínim que s'ha esmentat anteriorment, s'utilitza l'expressió "cap de servi o assimilat"; i caldrà tenir present que aquesta assimilació s'ha d'entendre com a assimilació orgànica, sense que es puguin contemplar altres tipus d'assimilació com ara la retributiva o la del nivell de destinació del lloc de treball.

- es recomana incloure una precisió en el sentit que l'exercici de les funcions de secretaria no comportarà l'ocupació ni la creació de cap lloc de treball a aquests efectes.

- es recomana preveure que els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida prestarà el suport necessari per facilitar a la Comissió l'assoliment dels seus objectius.

Aquestes consideracions, d'acord amb el que es manifesta al propi informe, s'han de considerar com a recomanacions, en el sentit de deixar al parer del Departament de Justícia la seva incorporació. De conformitat amb el que estableix l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, té caràcter preceptiu i vinculant.

Pel que fa al tràmit d'audiència, consten a l'expedient els oficis de 9 de setembre de 2015 del director general de Modernització de l'Administració de Justícia, pels quals es va trametre el Projecte d'ordre a les entitats i institucions següents: Presidència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Secretaria de Govern

del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Fiscalia de la Comunitat Autònoma de Catalunya; Jueces para la Democracia; Asociación de Jueces y Magistrados Francisco de Vitoria; Asociación Profesional de la Magistratura; Foro Judicial Independiente; Associació Catalana en Pro de la Justícia, Delegació a Catalunya de la Unió Progresista de Fiscales; Delegació a Catalunya de l'Asociación Profesional e Independiente de Fiscales; Delegació a Catalunya de l'Asociación de Fiscales; Delegació a Catalunya del Col·legi Nacional de Secretaris Judicials; Col·legi Nacional de Secretaris Judicials; Unió Progresista de Secretarios Judiciales; Sindicato de Secretarios Judiciales; CCOO - FSC - Agrupació Personal de Justícia; STAJ - Sindicato de Trabajadores de la Administración de Justícia; FSP-UGT - Justícia Catalunya (Delegació Barcelona); CSI-CSIF - Sector de Justícia a Catalunya; Consell dels Il·l·lres. Col·legis d'Advocats de Catalunya; Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya i Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya.

Consta a l'expedient que han formulat al·legacions les entitats següents: el Col·legi Nacional de Secretaris Judicials i la Fiscalia Superior de Catalunya.

D'altra banda, s'ha sotmès el Projecte d'ordre a informe del Consell General del Poder Judicial (CGPJ), i el Ple del dit Consell ha emès informe favorable, en la sessió de 17 de desembre de 2015.

D'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Consta en l'expedient un informe de la direcció general de Modernització de l'Administració de Justícia, de data 30 desembre de 2015, sobre les al·legacions formulades i els informes emesos en relació amb el Projecte d'ordre.

L'esmentat informe valora les al·legacions i informes de què ha estat objecte del Projecte d'ordre: escrits d'al·legacions del Col·legi Nacional de Secretaris Judicials i la Fiscalia Superior de Catalunya; i informes de l'Institut Català de les Dones, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació i Relacions Institucionals, i el Consell General de Poder Judicial.

Com explica l'informe, en data en data 6 d'octubre de 2015 va presentar escrit d'al·legacions la Fiscalia Superior de Catalunya, en el qual manifesta la seva conformitat amb el Projecte d'ordre.

D'altra banda, explica que en data 21 d'octubre de 2015 va presentar escrit d'al·legacions el Col·legi Nacional de Secretaris Judicials, en el qual posen de manifest la seva conformitat amb el Projecte d'ordre en el sentit que s'unifiquin el servi comú processal i el d'execució, tot mantenint un mínim de dos lletrats de l'Administració de justícia en les unitats processals de suport directe.

Pel que fa a l'informe de l'Institut Català de les Dones, rebut el 6 d'octubre de 2015, conté una recomanació relativa a que la composició de la Comissió de coordinació de Balaguer respongui a criteris de presència equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones membres que no ho siguin per raó del càrrec. En relació amb aquesta recomanació, la memòria indica –com s'ha indicat altres vegades- que *“la participació en la Comissió dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia s'estableix en funció dels punts de l'ordre del dia de cada sessió, de manera que hi participen els/les subdirectors/ores, caps de servei o responsables de les diferents unitats, en funció dels temes a tractar, siguin homes o dones. L'únic membre que no ho és per raó del càrrec és el funcionari o funcionària que presta serveis en el partit judicial i que ha de ser designat per la Junta de Personal de la província corresponent.”*

Pel que fa a l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de data 6 d'octubre de 2015 i al qual ja hem fet referència anteriorment, la memòria acull una de les recomanacions que s'hi formula, en el sentit d'incorporar en el Projecte d'ordre la previsió que els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida prestin el suport necessari per tal que la Comissió de coordinació i seguiment de Balaguer assoleixi els seus objectius.

Per últim, l'informe de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de data 30 de desembre de 2015, fa esment de l'informe favorable emès pel Ple del CGPJ, en data 17 de desembre de 2015, en relació amb el Projecte d'ordre. En efecte, el CGPJ, en la seva reunió del dia 17 de desembre de 2015, va adoptar l'acord nº 14 següent:

“Aprobar por asentimiento, con la abstención de Roser Bach Fabregó, el informe solicitado por el Departamento de Justicia de la Generalitat de Cataluña sobre propuesta de orden de modificación del anexo del Decreto 169/2010, de 16 de

noviembre, sobre estructura y organización de la oficina judicial en Cataluña, y de creación de un servicio común procesal general y de ejecución en el partido judicial de Balaguer”.

L'informe que aprova el Consell General del Poder Judicial és de data 13 de novembre de 2015, i conclou el següent:

“Teniendo en cuenta todo lo expuesto, la Ponente del presente informe considera procedente informar favorablemente la propuesta de orden por la que se modifica el anexo del Decreto 169/2010, de 16 de noviembre, sobre estructura y organización de la oficina judicial en Cataluña, y se crea un servicio común procesal general y de ejecución en el partido judicial de Balaguer, proponiendo la adopción del siguiente,

ACUERDO: Informar favorablemente la solicitud del Departamento de Justicia de la Generalitat de Cataluña sobre propuesta de orden de modificación del anexo del Decreto 169/2010, de 16 de noviembre, sobre estructura y organización de la oficina judicial en Cataluña, y de creación de un servicio común procesal general y de ejecución en el partido judicial de Balaguer.”

Pel que fa a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i als dictàmens del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i de la Comissió Jurídica Assessora, entenem que no s'ha de demanar a aquests òrgans que els emetin, com ja es va posar de manifest en l'informe jurídic de 9 de setembre de 2015.

2.3. Estructura i contingut del Projecte d'ordre

En data 9 de setembre de 2015, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic favorable amb diverses observacions sobre el Projecte d'ordre, les quals van ser incorporades al text del Projecte. La versió que ara s'informa és el resultat dels tràmits d'audiència i informes, arran dels quals s'han dut a terme les modificacions que esmenta l'informe de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de data 30 desembre de 2015, sobre les al·legacions formulades al Projecte d'ordre, i a les quals hem fet referència anteriorment.

El Projecte d'ordre objecte d'aquest informe s'estructura en un preàmbul, quatre articles, agrupats en 2 capítols, i una part final integrada per una disposició addicional i una disposició final.

Quant al preàmbul, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte d'ordre fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Així mateix, cal valorar positivament la incorporació de la referència a la competència estatutària que fonamenta la regulació projectada (com ha manifestat reiteradament la Comissió Jurídica Assessora).

El **Capítol 1**, consta d'un article: l'**article 1**, el qual modifica l'apartat 2 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, que es refereix als partits judicials amb tres i quatre jutjats de primera instància i instrucció, tot establint que:

- en els partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i d'execució, amb una secció d'execució; i
- en els partits judicials amb quatre jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

El **Capítol 2** del Projecte d'ordre es dedica al partit judicial de Balaguer, i agrupa els articles 2, 3 i 4.

L'**article 2** del Projecte d'ordre crea el Servei Comú General i d'Execució de Balaguer, el qual s'estructura en una secció d'execució, i estableix les seves funcions.

En aquest punt, hem de recordar que l'article 7.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

L'**article 3** del Projecte es dedica a la posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial de Balaguer.

L'**article 4** crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer i la seva millora contínua; determina la seva composició, el règim de reunions i l'aplicació de la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques a Catalunya en tot allò que no prevegi l'ordre o les normes internes de funcionament que pugui aprovar la Comissió.

En aquesta nova versió del projecte d'Ordre s'ha incorporat una observació formulada per l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, en el sentit d'introduir una referència al suport que els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida proporcionarà a la Comissió de coordinació i seguiment.

La **disposició addicional** es dedica al procés d'acoblament del personal als nous llocs de treball, tot preveient que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia s'han d'establir les bases dels processos d'acoblament del personal al servei de l'Administració de justícia als nous llocs de treball.

Per acabar, la **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

3.- CONCLUSIONS

Primera. Analitzat l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que continuï la seva tramitació.

Segona. Analitzat del Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement.

Vist i plau

Xavier Sambola Cabrer
Responsable d'estudis i informes
Assessoria Jurídica

Carles M. García Rojo
Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref.: AJ xsc 15D128