



INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS I ESMENES FORMULADES A LA PROPOSTA D'ORDRE DE CREACIÓ DELS SERVEIS COMUNS PROCESSALS AL PARTIT JUDICIAL DE BALAGUER

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i en virtut d'escrips del director general de Modernització de l'Administració de Justícia de data 9 de setembre de 2015, s'ha sotmès la Proposta d'ordre damunt esmentada al tràmit d'audiència de les associacions de jutges, secretaris judicials i fiscals, al Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya, al Consell dels Il·lustres Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya i al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya, en representació dels esmentats col·legis professionals. Mitjançant escrips de la mateixa data, també s'ha donat trasllat de la proposta a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de Justícia a Catalunya, per tal que formulin les al·legacions que estimin oportunes.

Tot i que la Proposta d'ordre constitueix una manifestació de la potestat organitzativa de l'Administració i, per tant, es troba fora de l'abast de la negociació col·lectiva, en els termes de l'article 37 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, se n'ha donat trasllat a les organitzacions sindicals més representatives del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, per tal que hi formulin al·legacions.

En virtut dels corresponents escrips del secretari general del Departament de Justícia de 17 de setembre de 2015, s'ha donat trasllat de la proposta d'ordre a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Governació i Relacions Institucionals i al Departament d'Economia i Coneixement, per tal que emetin els corresponents informes preceptius.

També, en virtut d'escrip del secretari general del Departament de Justícia de la mateixa data, s'ha donat trasllat de la proposta d'ordre a l'Institut Català de les Dones, per tal que de conformitat amb el que estableix l'article 64.3 d de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, emeti el preceptiu informe interdepartamental d'impacte de gènere.

Com a resultat del tràmit d'audiència han formulat al·legacions: el Col·legi Nacional de Secretaris Judicials i la Fiscalia Superior de Catalunya.

En data 6 d'octubre de 2015 ha estat enregistrat d'entrada al Departament de Justícia l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública ha emès el seu informe preceptiu amb data 6 d'octubre de 2015.

Tot seguit s'analitzen les al·legacions formulades per les diferents entitats i institucions i els motius que justifiquen l'acceptació o no de les al·legacions formulades.

1. Col·legi Nacional de Secretaris Judicials

En data 21 d'octubre de 2015 ha tingut entrada al Departament l'informe d'al·legacions del Col·legi Nacional de Secretaris Judicials, en el qual posen de manifest la seva conformitat a la proposta d'ordre en el sentit que s'unifiquin el servei comú processal general i el d'execució, tot mantenint un mínim de dos lletrats de l'Administració de justícia en les unitats processals de suport directe.

2. Fiscalia Superior de Catalunya

En data 6 d'octubre de 2015 ha tingut entrada al Departament escrit de la Fiscalia Superior de Catalunya en què manifesta la seva conformitat amb la proposta d'ordre.

3. Institut Català de les Dones

En data 6 d'octubre de 2015 ha tingut entrada al Departament de Justícia l'informe de l'Institut Català de les Dones en què es recomana que la composició de la Comissió de Coordinació i Seguiment regulada en el projecte d'ordre respongui a criteris de presència equilibrada de dones i homes a l'hora de nomenar les persones membres que no ho siguin per raó del seu càrrec. En aquest punt, tal com s'ha indicat altres vegades, cal dir que la participació en la Comissió dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia s'estableix en funció dels punts de l'ordre del dia de cada sessió, de manera que hi participen els/les subdirectors/ores, caps de servei o responsables de les diferents unitats, en funció dels temes a tractar, siguin homes o dones. L'únic membre que no ho és per raó del càrrec és el funcionari o funcionària que presta serveis en el partit judicial i que ha de ser designat per la Junta de Personal de la província corresponent.

4. Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública

En data 17 de setembre de 2015, el secretari general del Departament de Justícia va donar trasllat de la Proposta d'ordre a la Secretaria d'Administració i Funció Pública per tal que emetés el corresponent informe preceptiu, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals.

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública ha emès el seu informe amb data 6 d'octubre de 2015 amb les següents recomanacions:

- Que s'especifiqui a quina Administració, Generalitat o Administració de justícia, s'integra la Comissió de seguiment de Balaguer que es crea en la proposta d'Ordre.
- Que es modifiqui la regulació relativa a la composició de la Comissió de Coordinació i Seguiment atès que resulta incongruent que el titular d'un òrgan amb rang de servei pugui exercir la Presidència, i el director o directora dels Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida, que té rang orgànic de subdirector general, una vocalia. En aquest sentit, també concreta que aquesta persona titular d'un òrgan amb rang de servei o assimilat, aquesta assimilació s'ha d'entendre com a assimilació orgànica excloent les persones ocupants d'una àrea funcional o d'un lloc singular.
- Que es faci constar expressament que els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida en el cas de Balaguer, han de prestar el suport necessari per tal que la Comissió assoleixi els seus objectius.

L'esmentada Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic reitera, de la mateixa manera que va fer prèviament en altres informes a propostes d'ordre de creació de serveis comuns processals, que les observacions que es formulen s'han de considerar com a recomanacions en el sentit de deixar al parer del Departament de Justícia la seva incorporació o no.

Pel que fa a l'adscripció de la Comissió a una de les dues administracions, aquestes comissions desenvolupen la seva activitat mitjançant reunions de treball en el partit judicial, sense que precisin d'una especial logística. A banda d'això, cal tenir present que a l'àmbit de l'Administració de justícia hi ha altres comissions integrades de forma paritària per representants del Departament de Justícia i de l'Administració de Justícia, sense que s'hagin integrat en cap administració, com ara la Comissió Mixta constituïda entre el Departament de Justícia i la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, prevista a l'article 17 del Reglament 1/2000, de 26 de juliol de 2000, dels òrgans de govern dels tribunals, aprovat pel Ple del Consell General del Poder Judicial.

Respecte a l'exercici de la presidència, es considera oportú que l'exerceixi un dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ja que la Secretaria, i dins d'aquesta, la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, i més concretament, la Subdirecció General de Planificació i de Programes, és la unitat orgànica a la qual li correspon coordinar amb les diferents unitats del Departament implicades les actuacions que comporta la implementació de l'oficina judicial al territori i fer-ne el seguiment, d'acord amb el Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, art. 48.1c). El fet que la presidència recaigui en un representant amb rang igual o superior a subdirector o amb un representant amb rang igual o superior a cap de servei, depèn del partit judicial on es faci la implementació; de si es fa la implementació en un partit judicial capital de província o no, amb el benentès que un cop s'intensifiquin les implementacions de l'oficina judicial arreu del territori, caldrà descarregar aquestes funcions de la presidència de les comissions en caps de servei o assimilats. En tot cas, però, aquesta assimilació s'entén com a assimilació orgànica..

Per últim, sobre la necessitat de preveure que els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida en el cas de Balaguer, prestin el suport necessari per tal que la Comissió assoleixi els seus objectius, cal dir que habitualment aquestes reunions es fan en les sales habilitades en el edificis judicials i que normalment no requereixen d'unes necessitats logístiques especials. Tanmateix, s'hi ha afegit, seguint el suggeriment de Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

5. Consell General del Poder Judicial

Un cop conclòs el tràmit d'audiència i mitjançant escrit del director general de Modernització de l'Administració de Justícia de 30 d'octubre de 2015 s'ha donat trasllat de la Proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Balaguer al Consell General del Poder Judicial per a informe.

El Ple del Consell General del Poder Judicial en la sessió que ha tingut lloc el 17 de desembre de 2015 ha aprovat l'informe favorable a la Proposta d'ordre.

F. Xavier Fabregat i Vera
Director general

Barcelona, 30 de desembre de 2015