



INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual s'estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, Drets i Memòria

Sol·licitant: Secretaria General

1.- ANTECEDENTS

El Gabinet Tècnic de la Secretaria General ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 9 de febrer de 2023, el text del *Projecte d'ordre per la qual s'estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, Drets i Memòria*, acompanyat d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

I. Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El contingut d'aquest Projecte d'ordre és de caire organitzatiu, i consisteix en establir l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

La Generalitat és competent per efectuar aquesta regulació, en virtut de les seves competències en matèria d'organització de la pròpia Administració. Per tant, la potestat organitzativa de la Generalitat atribuïda en l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC), de conformitat amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa, empara la disposició projectada, la qual té una finalitat primordialment organitzativa.

D'acord amb l'article 110 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, i d'acord amb l'article 112 de l'EAC corresponen a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha modificat la denominació del Departament de Justícia, que passa a denominar-se Departament de Justícia, Drets i Memòria.

D'acord amb l'article 3.14 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, correspon al Departament de Justícia, Drets i Memòria l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els àmbits següents:

- “3.14.1 Les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització.
 - 3.14.2 Els serveis penitenciaris, la reinserció i la justícia juvenil.
 - 3.14.3 La conservació, l'actualització i el desenvolupament del dret civil de Catalunya.
 - 3.14.4 Les associacions, les fundacions, els col·legis professionals i les acadèmies.
 - 3.14.5 Els notaris i registradors.
 - 3.14.6 La promoció i desenvolupament dels mitjans alternatius de resolució de conflictes.
 - 3.14.7 La memòria democràtica.
 - 3.14.8 Qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.
- Sense perjudici dels òrgans i organismes que es puguin adscriure o relacionar mitjançant la norma corresponent, resten adscrits al Departament de Justícia, Drets i Memòria el Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada i el Centre d'Història Contemporània.”

En aquest punt, cal notar que la funció relativa als afers religiosos que el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atribuïa al Departament de Justícia, Drets i Memòria, el vigent Decret 184/2022, de 10 d'octubre, l'atribueix al Departament de la Presidència.

En l'actualitat, l'estructura del Departament de Justícia, Drets i Memòria ve establerta pel Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria, que fixa l'estructura del Departament i determina les funcions de les unitats que el configuren fins a nivell de secció.¹

¹ La disposició final primera del Decret 22/2023, de 7 de febrer, de modificació del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, estableix el següent:

1. Es modifica el títol del Decret 47/2022, de 15 de març, que queda redactat de la manera següent:

“Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia, Drets i Memòria.”

2. Totes les referències que el Decret 47/2022, de 15 de març, faci al Departament de Justícia s'han d'entendre fetes al Departament de Justícia, Drets i Memòria.”

Així mateix, l'Ordre JUS/131/2014, de 16 d'abril, estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament.

D'acord amb l'article 4 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

Els articles 24, 25 i 26 de la Llei 13/1989, del 14 de desembre, es refereixen als òrgans actius de l'Administració de la Generalitat, i, concretament, l'article 25.2 preveu que correspon al conseller dins del seu Departament la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius inferiors al de secció.

Quant a l'habilitació legal de la consellera de Justícia, Drets i Memòria per a aprovar el Projecte d'ordre que ara s'informa, cal recordar que, d'acord amb els article 39.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament.

En el cas que ens ocupa, la disposició projectada es tracta d'una norma de caire organitzatiu i, com ja hem dit abans, l'article 25.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, habilita la consellera per a la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius inferiors al de secció.

Així mateix, d'acord amb l'article 40.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre.

Per tant, d'acord amb el marc competencial i normatiu exposat, el rang normatiu ha de ser el d'ordre, la Generalitat de Catalunya és competent, i la consellera de Justícia, Drets i Memòria es troba habilitada per dictar la disposició projectada.

II. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant, Llei 26/2010). El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels

consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte d'ordre que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014), que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa, i en l'article 69 preveu la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, Llei 39/2015), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències².

II.2 Planificació normativa

Mitjançant l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021 es va aprovar el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, on es fa referència als avantprojectes de llei, projectes de decret legislatiu o projectes de decret, però no s'inclouen les normes amb rang d'ordre.

II.3 Iniciació i tramitació del procediment

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010 estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia, Drets i Memòria** per a la tramitació del Projecte d'ordre, es tracta d'una disposició de caire organitzatiu, essent el seu objecte establir l'estructura orgànica del Departament a nivell de negociat.

² La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:

"[...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]".

b) L'article 62.1 de la Llei 26/2010 preveu que: "La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la **unitat directiva** corresponent del departament proponent". Quant a la determinació de l'òrgan competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, es tracta d'una proposta que ha estat elaborada pel Gabinet Tècnic de la Secretaria General, a qui li correspon, entre d'altres, la funció d'elaborar els plans d'actuació departamental en matèria d'organització i dimensionament de recursos, avaluar-los i fer-ne el seguiment, i fer les propostes de creació, modificació i optimització de les estructures orgàniques del Departament, així com assegurar-ne la implementació i l'avaluació (article 43.1.h) del Decret 47/2022).

II.4 Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

El contingut mínim de la memòria general es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El contingut mínim de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; d) Un informe d'impacte de gènere.

Consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa, signades, ambdues, en data 3 de febrer de 2023 pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

La memòria general inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'afegeixen altres consideracions, com ara, l'anàlisi dels tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

Igualment, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades inclou el contingut mínim especificat per la Llei 26/2010. Així mateix, s'inclouen altres consideracions a la memòria, com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació), una comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, seguiment i avaluació de la norma.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010 disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Així doncs, d'acord amb l'article esmentat, la unitat promotora haurà d'elaborar, en el seu moment, la corresponent memòria valorativa de les observacions i al·legacions que es puguin formular en els tràmits corresponents, en aquest cas, d'informes preceptius.

II.5 Tràmit de consulta interdepartamental i informes

a) D'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, cal dur a terme el tràmit de **consulta interdepartamental**: s'ha de sotmetre el Projecte normatiu a consulta per mitjans electrònics (fòrum de l'aplicatiu SIGOV –Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern-) dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes. Tanmateix, aquest tràmit específic no pertoca en el cas que ens ocupa, en tant que no es tracta d'una disposició reglamentària que ha d'aprovar el Govern sinó una ordre que ha d'aprovar la consellera de Justícia, Drets i Memòria.

b) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "La perspectiva d'igualtat de gènere s'ha tingut en compte a l'hora de redactar el Projecte d'ordre, raó per la qual no conté un ús androgènic del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones."

Amb tot, s'ha de recordar que cal sol·licitar l'informe corresponent a l'Institut Català de les Dones, atès que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona (en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 31 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes), correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, i l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010. Val a dir que consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 12 de febrer de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades afirma que: "En termes de cost les modificacions introduïdes no suposen cap impacte. El Departament de Justícia, Drets i Memòria passa de tenir 20 negociats a tenir-ne 10."

En tot cas, cal sol·licitar el corresponent informe de la Direcció General de Pressupostos, de conformitat amb el que estableix l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda. En aquest sentit, consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 12 de febrer de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

d) D'altra banda, atès el contingut del Projecte d'ordre, i d'acord amb el que estableix l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència –en relació amb l'article 9.8 del Decret 289/2022, de 2 de novembre-, cal sol·licitar l'informe corresponent a la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques del Departament de la Presidència, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'avantdit precepte, té caràcter preceptiu i vinculant. En aquest sentit, consta en l'expedient la petició d'informe efectuada, en data 12 de febrer de 2023, pel secretari general del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

e) El Projecte d'ordre no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 10.3.i) del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** emetre informes amb caràcter preceptiu sobre les disposicions de caràcter general i els acords del Govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica de les persones interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Realitzats els tràmits anteriors, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà elaborar un **informe jurídic final**.

g) Pel que fa al dictamen del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya**, entenem que no s'ha de demanar a aquest òrgan que l'emeti, de conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

h) No cal sotmetre la iniciativa a informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya**, ni a audiència o dictamen del **Consell de Governos Locals**, atès que el Projecte d'ordre no afecta el règim local (article 193.1.a) del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Governos Locals). En aquest mateix sentit, no és necessària la intervenció de les entitats locals de Catalunya que preveu l'article 70 de la Llei 26/2010, atès que el Projecte d'ordre no les afecta de manera específica.

i) Quant a la necessitat de dictamen de la **Comissió Jurídica Assessora**, d'acord amb l'article 8 de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en la tramitació de l'ordre objecte d'aquest informe no és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'un Projecte d'ordre de caràcter autoorganitzatiu, i en no tractar-se d'una disposició general que es dicti en desplegament d'una llei. Així es desprèn, també, de l'article 69 de la Llei 26/2010, d'acord amb el qual s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions.

II.6 Participació ciutadana i transparència

a) Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, cal tenir en compte que, d'acord amb la STC 55/2018, aquest tràmit de consulta prèvia –però no la forma com s'ha de realitzar– es pot considerar part de les bases del règim jurídic de les administracions públiques. Així, la dita STC ha declarat que bona part de l'article 133 és contrari a l'ordre constitucional de competències, de manera que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia: “Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte [...] de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública”) i de la referència del paràgraf primer de l'apartat 4 (raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques: “Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin”) desborden allò que és bàsic i vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències.

Pel que fa a la consulta pública prèvia, cal tenir en compte que l'article 66 *bis* de la Llei 26/2010 regula, amb caràcter exhaustiu, la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries, i s'hi concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat, i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim que determina el propi article 66 *bis*. Pel que ara interessa, l'apartat 3 de l'article 66 *bis* determina que es pot prescindir d'aquest tràmit de consulta prèvia si es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- “a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- b) Es limita a refundre o consolidar textos.
- c) Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.

d) De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.”

Així doncs, en el cas del present Projecte d'ordre, en tant que es tracta d'una disposició amb un contingut organitzatiu, es pot prescindir del referit tràmit de consulta pública prèvia.

b) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014

L'article 69.1 de la Llei 19/2014 preveu que: “Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”.

Pel que fa a la valoració preceptiva de la pertinència d'obrir un procés participatiu inicial, d'acord amb el que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, la memòria general fa una menció a la valoració preceptiva de la pertinència o no d'obrir una procés participatiu inicial, d'acord amb el dit article, tràmit que no s'ha considerat necessari, per les mateixes raons exposades que per a la no realització de la consulta pública prèvia, això és, el caràcter organitzatiu de la norma projectada.

c) Audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010 preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1); i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest sentit, examinada la memòria general que s'acompanya amb el Projecte d'ordre, aquesta Assessoria Jurídica comparteix l'apreciació de la procedència de no realització del tràmit d'audiència.

Així mateix, atès el caràcter organitzatiu de Projecte d'ordre, es comparteix l'apreciació que formula la memòria general sobre la no obertura del tràmit d'informació pública.

d) Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (articles 10.c) i d) i 69.2).

D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

III. Contingut del Projecte d'ordre

L'objecte del Projecte d'ordre és de caràcter organitzatiu i es tracta d'establir l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, Drets i Memòria.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, set articles -agrupats en dos capítols i, eventualment, en seccions-, una disposició addicional, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

Com a qüestió prèvia, cal notar que el Projecte d'ordre s'ajusta a les directrius de tècnica normativa, tot valorant positivament la divisió del Projecte en capítols.

Pel que fa al **preàmbul**, recull el marc normatiu, alhora que explicita l'oportunitat de les modificacions proposades.

El capítol 1 (articles 1 a 6) regula els negociats de la Secretaria General, tot establint per a cadascun d'ells la seva dependència i les corresponents funcions.

De la Secretaria General en depenen: la Direcció de Serveis, la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, la Direcció General de Memòria Democràtica, l'Assessoria Jurídica, en els termes previstos al Decret 57/2002, de 19 de febrer, el Gabinet Tècnic, i els serveis territorials i les gerències territorials (article 4.2 del Decret 47/2022).

La secció 1 (articles 1 i 2) regula els negociats de la Subdirecció General de Recursos Humans i Relacions Laborals de la Direcció de Serveis, que són: el Negociat de Gestió de Personal Funcionari (que depèn de la Secció de Gestió de Recursos Humans del Servei de Recursos Humans) i el Negociat de Seguretat Social (que depèn de la Secció d'Administració de Recursos Humans del Servei de Recursos Humans).

La secció 2 (article 3) regula el negociat de l'Assessoria Jurídica, que és el Negociat d'Expedients i Documentació Jurídica.

La secció 3 (articles 4 a 6) regula els negociats del Serveis Territorials.

Pel que fa als Serveis Territorials a Girona, Lleida i Tarragona, l'article 4 regula els negociats d'Entitats Jurídiques (que depenen de les seccions dels Serveis Generals i Gestió de Personal dels serveis de Gestió Econòmica, Personal i Obres); l'article 5 regula els negociats d'Administració (que depenen de les seccions de Serveis Generals i Gestió de Personal dels serveis de Gestió Econòmica, Personal i Obres), i l'article 6 es dedica a les unitats administratives amb rang de negociat de l'àmbit judicial a Catalunya, respecte de les quals aquesta Administració és competent per efectuar la seva regulació, d'acord amb l'article 439.2 de la Llei orgànica 6/1985, de 1 de juliol, del poder judicial, i tenen la naturalesa i les funcions regulades als articles 60 i 61 del Decret 47/2022.

El capítol 2 (article 7) regula el negociat de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, que és el Negociat de Coordinació Administrativa (que depèn de la Secció de Publicitat Registral i Coordinació Administrativa del Servei de Corporacions Públiques i Coordinació de la Subdirecció General de Dret, Entitats Jurídiques i Protectorat).

Per acabar, el Projecte d'ordre es completa amb les corresponents disposicions addicional, transitòries, derogatòria i final.

La disposició addicional conté la relació dels negociats que són objecte de supressió.

La disposició transitòria primera estableix el règim transitori fins que el mapa de desenvolupament de les unitats administratives de l'àmbit judicial a Catalunya sigui efectiu, i les disposicions transitòries segona i tercera s'ocupen del personal que resulti afectat per les modificacions aprovades per l'ordre.

En relació amb la disposició derogatòria, el Projecte deroga l'Ordre JUS/131/2014, de 16 d'abril, per la qual s'estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, que cal valorar positivament. En aquest punt hem de recordar que, per tal d'afavorir la seguretat jurídica, les clàusules derogatòries han de ser tan precises com sigui possible, tenint en compte que, d'acord amb el que estableix l'article 111-10.2 del Codi civil de Catalunya, la vigència de les lleis i de les altres normes cessa quan són derogades per altres de posteriors de rang igual o superior que ho declaren expressament. Així mateix, es dona compliment al mandat de l'article 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en relació amb la simplificació normativa, quan preveu que: "L'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent."

Per acabar, la disposició final estableix la immediata entrada en vigor de l'ordre l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

3.- CONCLUSIONS

Analtzat el Projecte d'ordre per la qual s'estableix l'estructura orgànica a nivell de negociat del Departament de Justícia, Drets i Memòria, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Maria Adelaida
González
Agudo

Signat digitalment
per Maria Adelaida
González Agudo -

(SIG)
Data: 2023.02.15
08:42:38 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ aga_22D360

Maria del
Pilar García
Cruz

Signat
digitalment per
Maria del Pilar
García Cruz

(SIG)
Data: 2023.02.15
09:43:36 +01'00'

Advocada de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica