



## **MEMÒRIA GENERAL**

### **del Projecte d'Ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya**

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i a més, dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

La memòria general ha de contenir la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el Projecte, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

#### **1. Objectiu del Projecte d'Ordre**

L'objectiu principal és establir, per mitjà del Reglament, l'organització i el funcionament del Registre de Parcel·les de estables de Catalunya.

El Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, incorpora una disposició addicional, la desena, a la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i a la família, que crea el Registre de parcel·les estables, i l'adscriu al departament competent en matèria de dret civil, mitjançant el centre directiu que tingui atribuïda la competència. D'acord amb això, aquest Registre resta adscrit a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, sent el responsable el seu Director General.

La finalitat és facilitar l'acreditació de l'existència de les parcel·les estables per mitjà de la inscripció en un registre habilitat a tal efecte. Així, a banda de les escriptures notarials i les actes de notorietat, s'atorga un nou mitjà de prova que acredita l'existència de les parcel·les estables que s'han constituït d'acord amb algun dels supòsits de l'article 234-1 a) i b) del Codi civil de Catalunya.

A més, estableix la gratuïtat de les inscripcions que accedeixin al Registre i de les certificacions que posteriorment s'expedeixin.

## **2. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen**

La proposta de reglament respon al mandat legislatiu del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, relativa a la creació del Registre de parelles estables, que incorpora una nova disposició final, la sisena, a la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi Civil de Catalunya, relatiu a la persona i a la família que, en relació amb l'organització i el funcionament del Registre de parelles estables, concreta que s'ha d'establir per mitjà de reglament.

La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen es fonamenta en l'esmentat Decret Llei, que concreta el següent:

- Que es crea el Registre de parelles estables. (Article 1)
- Que l'organització i el funcionament del Registre de parelles estables s'ha d'establir per reglament. (Article 2)
- Que s'habilita el conseller o la consellera del departament competent en matèria de dret civil per tal de dur a terme el desplegament reglamentari, mitjançant l'ordre corresponent, la qual s'ha d'aprovar dins del termini de quatre mesos des de la convalidació d'aquest Decret Llei per part del Parlament de Catalunya. (Disposició final primera)

El Registre que es vol posar en funcionament per mitjà de reglament possibilita la inscripció de les parelles estables constituïdes d'acord amb la regulació del Codi civil de Catalunya.

La creació d'aquest Registre, tenint en compte la seva finalitat, no modifica la regulació substantiva de les parelles estables recollida a la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi Civil de Catalunya. Per tant, i atès la naturalesa que s'atribueix al Registre, la inscripció té caràcter declaratiu, la qual cosa implica que l'existència de les parelles estables es pugui acreditar per altres mitjans de prova.

Amb la voluntat de donar compliment al Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, el Govern de la Generalitat ha iniciat els tràmits per la posada en funcionament del Registre de parelles estables amb les finalitats i característiques amunt esmentades.

La necessitat urgent de la regulació que es proposa està determinada pel Decret Llei esmentat, que concreta que el reglament s'havia d'aprovar dins del termini de quatre mesos des de la convalidació del Decret Llei per part del Parlament de Catalunya, i per la necessitat d'atorgar a les parelles estables constituïdes d'acord amb l'establert al Codi civil de Catalunya un nou mitjà de prova que els permeti accedir a la pensió de viudat i a altres prestacions socials de conformitat amb el que estableix Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social.

### **3. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària**

- Estatut d'autonomia de Catalunya

L'article 40 de l'Estatut, a l'apartat segon, concreta que els poders públics han de garantir la protecció jurídica, econòmica i social de les diverses modalitats de família que regulen les lleis, com a estructura bàsica i factor de cohesió social i com a primer nucli de convivència de les persones i determina a l'apartat setè, que els poders públics han de promoure la igualtat de les diferents unions estables de parella, tenint en compte llurs característiques, amb independència de l'orientació sexual de llurs membres. La llei ha de regular aquestes unions i altres formes de convivència i llurs efectes.

- Llei 10/1998, de 15 de juliol, d'unions estables de parella

El Parlament de Catalunya ha estat pioner en l'execució d'aquestes polítiques no discriminatòries i de foment de la igualtat en l'àmbit familiar. Una fita, en els àmbits català, estatal i europeu, fou la Llei 10/1998, de 15 de juliol, d'unions estables de parella, que va ser derogada per la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya.

- Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya

Aquesta llei va continuar progressant en aquestes polítiques familiars avançades en incorporar el contingut de la regulació de les parelles estables al llibre relatiu a la persona i la família, en equiparar les parelles homosexuals i heterossexuals, i en atribuir a les parelles estables els mateixos drets successoris que a les parelles matrimonials, d'aquesta forma es progressava en les polítiques familiars.

Els articles 234-1 a 234-14, del Capítol IV, del Títol III, del llibre segon del Codi Civil de Catalunya estableixen la regulació de la "*Convivència estable en parella*". Defineix la parella estable, fixa els requisits personals per a constituir-la, el règim que regirà durant la convivència, les causes d'extinció, els pactes en previsió del cessament de la convivència, els acords que s'hagin assolit després del cessament de la convivència, els efectes de l'extinció de la parella, com pot ser l'exercici de la guarda dels fills i les relacions personals, l'atribució o distribució de l'ús de l'habitatge familiar, la compensació econòmica per raó del treball desenvolupat en la llar, la prestació alimentària, el pagament de l'esmentada prestació alimentària, l'extinció de la prestació alimentària fixada en forma de pensió, l'exercici dels drets a la compensació econòmica i els efectes de l'extinció per mort d'un dels convivents.

- El Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables

El Decret llei respon a la necessitat de crear els instruments necessaris per estendre la igualtat dels drets civils de què gaudeixen les parelles estables a Catalunya a l'àmbit dels drets de caràcter públic i per tal de facilitar, entre d'altres, el dret a percebre de la Seguretat Social la pensió de viduïtat.

- Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social

La jurisprudència constitucional dels darrers anys ha donat passes significatives en l'equiparació de drets en aquest camp i el Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguretat Social, a l'article 221.2, estableix en relació amb la pensió de viduïtat que els requisits que han de complir de forma acumulativa les parelles de estables per tenir accés a l'esmentada pensió són:

- Convivència estable amb duració ininterrompuda no inferior a cinc anys i amb caràcter immediat al decés del causant; i
- Inscripció, al menys dos anys abans de la defunció, al registre de parelles de fet o document públic de constitució de la parella estable, formalitzat amb una antelació mínima de dos anys respecte a la data de la mort del causant.

Tanmateix, és necessari esmenar al més aviat possible la mancança de la legislació de Catalunya pel que fa a la creació del Registre de parelles estables.

S'ha de fer palès el fet que els registres de parelles estables que van crear molts ajuntaments de Catalunya, hores d'ara han deixat de funcionar per diversos motius, sobretot perquè s'ha demostrat la manca d'efectivitat a l'hora de servir de mitjà de prova, ja que, al no haver cap connexió entre ells, no era possible acreditar la no duplicitat de les inscripcions i qualsevol tipus d'irregularitat que es pogués donar.

#### **4. Competència de la Generalitat per regular la matèria**

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatiu l'organització de l'Administració de la Generalitat, estableix que "Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."

Així mateix, de conformitat amb allò que estableix l'article 110 de l'Estatut d'autonomia, aquesta competència exclusiva comporta, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

Finalment, atès que es regula la creació d'un registre de parelles estables constituïdes d'acord amb la legislació civil de Catalunya, l'article 129 de l'Estatut determina que "Correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de dret civil, excepte en les matèries que l'article 149.1.8 de la Constitució atribueix en tot cas a l'Estat. Aquesta competència inclou la determinació del sistema de fonts del dret civil de Catalunya".

#### **5. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants**

L'article 64.2 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que a la proposta de disposició s'ha d'adjuntar una llista de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants del nou Projecte de Decret.

La Proposta de Reglament no modifica ni deroga cap disposició actualment en vigor. Desplega el Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables.

#### **6. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

L'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposició reglamentària que afecten drets o interessos legítims dels ciutadans s'han de sotmetre al tràmit d'audiència de les persones interessades.

Així mateix estableix que l'audiència es fa directament a les persones físiques o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

El reglament que aprova el projecte d'Ordre, organitza i estableix el funcionament del Registre de parelles estables. Estableix que s'adscriu al Departament competent en matèria de Dret civil mitjançant la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques, que té atribuïda la competència, i acorda que tant els ens locals de Catalunya com els notaris, poden expedir certificats.

Atès els ens locals de Catalunya són afectats per la norma, cal que puguin tenir la oportunitat de manifestar la seva opinió i formular les observacions que considerin oportunes mitjançant el tràmit d'audiència a través, si és el cas, de les entitats que els representen com són l'Associació catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya, així com també a les Diputacions.

D'altra banda, donat que els notaris també són un col·lectiu afectat per la norma, han de tenir l'oportunitat de manifestar la seva opinió i formular les observacions pertinents mitjançant el tràmit d'audiència, i a través del Col·legi de Notaris de Catalunya.

## **7. Estructura del Projecte de Reglament:**

El text proposat de reglament consta de deu articles, cinc disposicions addicionals, dues disposicions transitòries i un annex.

Article 1. Objecte

Article 2. Naturalesa jurídica i adscripció del Registre

Article 3. Objecte d'inscripció

Article 4. Inscripcions en el Registre de parelles estables

Article 5. Organització del Registre de parelles estables

Article 6. Procediment d'inscripció de la parella estable

Article 7. Documents que acrediten l'existència de la parella estable

Article 8. Procediments de modificació de la inscripció d'extinció de la parella estable

Article 9. Emissió de certificats

Article 10. Fitxer de dades de caràcter personal

Disposició addicional primera. Tractament de gènere en les denominacions referides a persones

Disposició addicional segona. Coordinació amb altres registres

Disposició addicional tercera. Models de sol·licitud

Disposició addicional quarta. Emissió de certificats per part dels ens locals

Disposició addicional cinquena. Mesures per a l'efectivitat de la col·laboració institucional

Disposició transitòria primera. Inscripció dels instruments públics atorgats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre

Disposició transitòria segona. Incorporació de les inscripcions practicades als registres municipals amb anterioritat a l'entrada en funcionament del Registre.

Annex

Fitxer de dades de caràcter personal

- Finalitat i usos previstos

- Persones i col·lectius afectats o obligats a subministrar les dades
- Procediment de recollida de les dades
- Procedència de les dades
- Estructura bàsica del fitxer i tipus de dades de caràcter personal
- Sistema de tractament
- Cessions de dades
- Transferències internacionals
- Òrgan administratiu responsable

#### **8. Procedència, si escau de sotmetre l'expedient a informació pública**

L'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

En aquest cas, donat que el temps que el Decret Llei 3/2015 atorgava per fer el desplegament reglamentari, mitjançant l'ordre corresponent, era de 4 mesos des de la convalidació del Decret Llei per part del Parlament de Catalunya, cal reduir el termini d'informació pública.

Es considera procedent sotmetre l'expedient a informació pública perquè puguin fer les alegacions que considerin oportunes totes les persones físiques que tinguin un interès legítim així com també qualsevol persona jurídica que pugui estar interessada en fer aportacions.

#### **9. Documents**

- a) Text del Projecte d'Ordre, per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables.
- b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

  
Xavier Bernadí Gil  
Director General de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 20 de juliol de 2016

