



INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya

Sol·licitant: Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques

1.- ANTECEDENTS

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 30 de desembre de 2016, el text del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya, acompanyat d'una memòria valorativa de l'acord de la Comissió de Govern Local de Catalunya pres en la sessió de 12 de desembre de 2016, i d'una justificació de la modificació de la disposició final i de l'addició d'una nova disposició transitòria al Projecte d'ordre, ambdós documents, signats pel director general de Dret i d'Entitats Jurídiques en data 29 de desembre de 2016.

Així mateix, s'acompanya la resta de documentació relativa a l'expedient administratiu.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El Projecte d'ordre té per objecte aprovar el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya. Així mateix, es crea el fitxer de dades de caràcter personal denominat Registre de parcel·les estables de Catalunya.

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del conseller de Justícia, per a l'aprovació del Projecte d'ordre, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica, d'1 d'agost de 2016.

Únicament, però, cal afegir la consideració addicional relativa a què el Decret 194/2013, de 9 de juliol, ha estat derogat pel Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia. Quant a les funcions de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, el vigent Decret 278/2016 estableix (com ja feia l'anterior Decret 194/2013) que correspon a la dita unitat directiva, entre d'altres funcions, la d'exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria de dret privat (article 92.1.a).

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, ens remetem a l'avantdit informe jurídic d'1 d'agost de 2016, i fem les consideracions addicionals següents:

Com a qüestió prèvia, val a dir que per Resolució del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 10 d'octubre de 2016, es deixà sense efecte l'expedient iniciat el desembre de 2015, relatiu al Projecte d'ordre pel qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya.

Consten en l'expedient la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa, signades, ambdues, pel director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, en data 20 de juliol de 2016.

Cal ressenyar que, amb les avantdites memòries, s'acompanya també un informe de la cap del Servei de Suport Jurídic i Coordinació Tècnica de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 21 de juliol de 2016, sobre la tramitació del nou Projecte d'ordre.

En data 1 d'agost de 2016, aquesta Assessoria Jurídica va emetre el corresponent informe jurídic, amb caràcter favorable i amb diverses consideracions sobre el text del Projecte d'ordre i sobre la documentació que l'acompanyava.

La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques va elaborar una nova versió del text del Projecte d'ordre.

Pel que fa al tràmit d'informació pública que preveu l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per Edicte de 5 d'agost de 2016 es va sotmetre a informació pública el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya (DOGC núm. 7193, de 29.08.2016).

Consten en l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre els certificats dels Serveis Territorials del Departament de Justícia de Tarragona, Girona i les Terres de l'Ebre, de conformitat amb els quals no s'ha presentat cap al·legació als Serveis Territorials esmentats durant el període d'informació pública del Projecte d'ordre.

Pel que fa al tràmit d'audiència que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per escrits del conseller i del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 6 de setembre de 2016, el Projecte d'ordre es va trametre a les entitats i institucions següents: Presidència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Fiscalia Superior de la Comunitat Autònoma de Catalunya; Col·legi de Notaris de Catalunya; Diputacions de Barcelona, Tarragona, Girona i Lleida; Federació de Municipis de Catalunya i Associació Catalana de Municipis.

Pel que fa a les al·legacions rebudes, consten a l'expedient els escrits següents:

- Escrit de la Presidència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 29 de setembre de 2016, segons el qual no es formularan observacions en relació amb el Projecte d'ordre.
- Al·legacions de la Diputació de Tarragona, de 21 de setembre de 2016.
- Escrit de la Federació de Municipis de Catalunya, de 19 de setembre de 2016.
- Escrit de l'Associació Catalana de Municipis, de 19 de setembre de 2016.

D'acord amb el que estableix l'article 14.1 de la Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014, es va donar trasllat del Projecte d'ordre a l'Institut d'Estadística de Catalunya, mitjançant escrit del secretari general del Departament de Justícia, de data 6 de setembre de 2016.¹

Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, consta l'informe de l'Institut Català de les Dones, emès amb caràcter favorable en data 16 de setembre de 2016.

Quant a l'informe d'impacte pressupostari, per correu electrònic del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 20 de setembre de 2016, es va comunicar el següent: *"Aquesta Ordre ja va començar a tramitar-se en l'anterior legislatura i la Direcció General de Pressupostos va considerar que, vist que no havia impacte pressupostari, no emetria informe. Es reitera en aquestes conclusions, i no emetrà informe, sens perjudici del corresponent Impacte pressupostari que ha de contenir la Memòria d'avaluació."*

Així mateix, consta a l'expedient, una Nota de simplificació i administració electrònica relativa al Projecte d'ordre, del Gabinet Tècnic de la Secretaria General, de data 11 d'octubre de 2016, que es troba sense signar. En aquest punt, cal posar de manifest la necessitat que els documents que integren l'expedient de tramitació portin signatura, ja

¹ La Llei 13/2010, del 21 de maig, del Pla estadístic de Catalunya 2011-2014, ha estat derogada per la Llei 5/2016, del 23 de desembre, del Pla estadístic de Catalunya 2017-2020 i de modificació de la Llei 23/1998, d'estadística de Catalunya. La Llei 5/2016 ha afegit un nou article 10 bis a la Llei 23/1998, d'acord amb el qual: *"3. Els departaments de la Generalitat i els organismes autònoms, les entitats de dret públic i les empreses que en depenen han de trametre a l'Institut d'Estadística de Catalunya els projectes de creació de registres i arxius administratius susceptibles d'aprofitament estadístic, i també els projectes de modificació o supressió d'aquests registres i arxius, per tal de poder conèixer-ne el grau d'aprofitament estadístic, i especialment els que permetin assolir objectius del Pla estadístic, tinguin vocació de permanència i actualització contínua, abastin tot el territori de Catalunya i continguin dades o característiques sobre persones físiques o jurídiques."*

que és una exigència de l'article 63.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que respon a raons de seguretat jurídica, com recorda la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora.

Consta a l'expedient l'informe, de 4 d'octubre de 2016, de la directora de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, emès d'acord amb el que disposa l'article 5.m) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, amb diverses consideracions i on es conclou que: *"Examinat el Projecte de decret [sic] pel qual s'aprova el Reglament del registre de parelles de fet de Catalunya es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal"*.

De conformitat amb el que estableix l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques ha elaborat, en data 16 de novembre de 2016, una memòria sobre els tràmits de consulta del Projecte d'ordre. En aquesta memòria es valoren les observacions formulades per l'Assessoria Jurídica, l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, la Diputació de Tarragona, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis.

D'altra banda, com ja es va advertir en l'informe jurídic de data 1 d'agost de 2016, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, s'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte d'ordre es pot consultar a la pàgina web <http://transparencia.gencat.cat/ca/procediments-i-actuacions-juridiques/normativa/normativa-en-tramit/>.

La documentació del Portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, amb la indicació de l'estat de tramitació del Projecte.

Pel que fa al l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, consta a l'expedient el certificat, de 14 de desembre de 2016, de la secretària de la Comissió, d'acord amb el qual en la sessió de 12 de desembre de 2016 es va informar favorablement el Projecte d'ordre, fent constar que aquest acord es va adoptar per consens entre els representants de l'Administració de la Generalitat i de les organitzacions associatives de les entitats locals catalanes presents a la sessió. En aquest punt, cal recordar la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb la qual és oportú adjuntar l'acta de la sessió².

² Així, per exemple, al Dictamen 88/2016: *"Si bé consta el certificat de la Comissió de Govern Local corresponent a la sessió en què es va debatre el Projecte de decret, la Comissió Jurídica Assessora observa que no s'adjunta el text íntegre de l'acta de la sessió, en el qual es recullen els assistents i les opinions expressades en relació amb el Projecte sotmès, tal com aquesta Comissió ha considerat que és oportú d'incorporar-hi (dictàmens 161/2011, 186/2011, 127/2012, 153/2012, 198/2015 i 280/2015), per bé que és cert que consta en la certificació esmentada que l'acord es va adoptar per consens i, per tant, això és indicatiu que no s'hi van formular opinions contràries. Tot i així, es reitera l'observació formulada que és necessari que hi hagi constància del text íntegre de l'acta de la sessió, perquè la finalitat del procediment no és tant conèixer la majoria per la qual s'adopta l'acord, com donar a conèixer al Govern, que és qui ha d'aprovar la norma, el debat previ que ha tingut lloc, per tal que estigui en la millor condició per a adoptar la solució que millor serveixi l'interès general."*

En aquest sentit, val a dir que, si bé no s'ha aportat l'acta, sí que cal valorar positivament que s'hagi completat l'expedient amb un segon certificat de la secretària de la Comissió, de 30 de desembre de 2016, explicatiu de les intervencions i el debat previ a l'adopció de l'acord.

També consta a l'expedient una memòria del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 29 de desembre de 2016, valorativa de l'acord de la Comissió de Govern Local de Catalunya.

Per acabar, consta a l'expedient una Nota del director general de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 29 de desembre de 2016, justificativa de la modificació de la disposició final i de l'addició d'una nova disposició transitòria al Projecte d'ordre.

Pel que fa al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

Quant a la necessitat de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per a desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, preveu que correspon a la Comissió dictaminar preceptivament sobre els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions.

L'article 2 del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, incorpora la disposició final sisena a la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, d'acord amb la qual l'organització, el funcionament i la publicitat del Registre de parelles estables s'ha d'establir per reglament, i, alhora, la disposició final primera del Decret Llei habilita el conseller o la consellera competent en matèria de dret civil per tal de dur a terme el desplegament reglamentari, mitjançant l'ordre corresponent.

D'altra banda, també cal tenir en compte que l'article 20 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, estableix que la creació, modificació o supressió dels fitxers de les administracions públiques només es podrà fer mitjançant disposició general publicada al Butlletí Oficial de l'Estat o al diari oficial corresponent, previsió aquesta que ha de ser completada amb el que estableix la disposició final tercera de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb la qual els consellers de la Generalitat, dins de l'àmbit de competències respectives, resten habilitats per a crear, modificar i suprimir, mitjançant ordre, els fitxers de llurs departaments, i les entitats autònomes, els consorcis i les altres entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat o als ens locals, o que en depenen.

Per tant, el Projecte d'ordre objecte d'informe està desplegant el Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, com també les avantdites lleis en matèria de protecció de dades, per la qual cosa és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

2.3. Contingut del Projecte d'ordre

En data 1 d'agost de 2016 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic favorable al Projecte d'ordre, amb diverses observacions que van ser incorporades, la major part d'elles, a la disposició projectada.

El Projecte d'ordre que ara s'informa és el resultat dels tràmits d'audiència, informació pública i informes preceptius.

Pel que fa a l'estructura del Projecte d'ordre, aquesta consta d'un preàmbul, dos articles i una disposició final. El Reglament que aprova el Projecte consta de dotze articles, tres disposicions addicionals i tres disposicions transitòries. Per acabar, la disposició projectada consta de dos annexos.

El **preàmbul** del Projecte conté, en primer lloc, la referència als títols competencials que fonamenten la regulació projectada, així mateix, fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix el projecte i la justificació corresponent.

Únicament, com a qüestió de tècnica normativa, se suggereix que, al paràgraf cinquè, es completi la referència al Decret Llei 3/2015 amb la seva data.

Igualment, al paràgraf sisè caldria modificar "*el mateix Decret*" per "*el mateix Decret Llei*".

L'**article 1** del Projecte d'ordre aprova el Reglament del Registre de parelles estables. Cal recordar que el desplegament reglamentari projectat troba la seva fonamentació en l'habilitació que la disposició final primera del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables, atorga al conseller competent en matèria de dret civil.

L'**article 2** del Projecte crea el fitxer de dades de caràcter personal denominat Registre de parelles estables de Catalunya, el contingut del qual es descriu a l'annex 1, on es detallen: la denominació, la finalitat i els usos previstos, les persones o col·lectius afectats o obligats a subministrar les dades, el procediment de recollida i la procedència de les dades, l'estructura bàsica i la descripció del tipus de dades de caràcter personal que conté, el sistema de tractament, les cessions de dades previstes, les transferències internacionals previstes, l'òrgan administratiu responsable del fitxer, l'òrgan davant el qual es poden fer efectius, si escau, els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició i el nivell de les mesures de seguretat aplicables.

Així mateix, l'apartat 2 de l'article 2 preveu que el fitxer està dins l'àmbit d'aplicació de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, i la resta de normativa aplicable en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Pel que fa als fitxers de les administracions públiques, cal recordar que, d'acord amb el que estableix l'article 20 de la LOPD, aquests s'han de crear mitjançant disposició general publicada al Butlletí Oficial de l'Estat o al diari oficial corresponent. Aquesta previsió ha de ser completada pel que disposa l'article 54 del Reglament de desenvolupament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre (en endavant, RLOPD).

La competència del conseller de Justícia per a crear el Fitxer troba l'habilitació legal en allò que preveu la disposició final tercera de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, segons la qual els consellers de la Generalitat, dins de l'àmbit de competències respectives, resten habilitats per a crear, modificar i suprimir, mitjançant ordre, els fitxers de llurs departaments o dels ens públics vinculats o que en depenguin.

Certament, cal distingir entre el que és pròpiament el Registre de parelles estables de Catalunya del fitxer de dades de caràcter personal, sotmès a la LOPD el qual, si escau, s'ha de crear a partir de la configuració del Registre esmentat. Per tant, cal valorar positivament que s'hi estableixi la creació del fitxer de dades de caràcter personal i que aquest s'incorpori a l'annex 1.

Val a dir que aquest article 2 del Projecte d'ordre, que es correspon amb l'anterior article 10 del Reglament, no planteja cap qüestió, únicament con a consideració de caire formal, se suggereix modificar "*l'annex d'aquest Reglament*" per "*l'annex 1 del Reglament*".

La **disposició final** del Projecte d'ordre, relativa a l'entrada en vigor, conté *una vacatio legis* de caràcter general (que és l'establerta per l'article l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya), preveient que l'Ordre entra en vigor als vint dies de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'**article 1** del Reglament estableix el seu objecte, el qual és regular l'organització, el funcionament i la publicitat del Registre de parelles estables. Aquesta prescripció s'ajusta al que estableix l'article 2 del Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 d juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables, que va incorporar una disposició final sisena a la Llei 25/2010, d'acord amb la qual "*L'organització, el funcionament i la publicitat del Registre de parelles estables s'ha d'establir per reglament*".

L'**article 2** del Reglament prescriu la naturalesa jurídica i l'adscripció del Registre.

D'acord amb l'apartat 1, s'estableix que el Registre té caràcter administratiu.

La determinació de l'adscripció del Registre que l'apartat 2 de l'article 2 del Reglament efectua en favor del Departament competent en matèria de dret civil i de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, com a centre directiu que en té atribuïda la competència, s'adequa al que estableix l'apartat 1 de la disposició addicional desena de la Llei 25/2010 (afegida pel Decret llei 3/2015). D'altra banda, quant a les funcions de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, el Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia estableix que correspon a la dita unitat

directiva, entre d'altres funcions, la d'exercir les funcions que la legislació vigent atribueix al Departament de Justícia en matèria de dret privat. En tot cas, cal recordar que aquesta és una manifestació de la potestat d'autoorganització de l'Administració de la Generalitat.

Únicament, com ja es va dir a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, se suggereix suprimir l'incís *“el qual pot delegar l'exercici de les funcions que li corresponen a les persones responsables dels serveis territorials del Departament de Justícia”*, per raó que no és necessari que el Reglament contingui la dita especificació i que, en tot cas, caldrà estar al règim de delegació de competències establert per la normativa sobre règim jurídic i de procediment de les administracions públiques.

L'apartat 3 de l'article estableix que el Registre és únic i es gestiona en suport informàtic.

D'acord amb l'**article 3** del Reglament, Objecte d'inscripció: *“S'inscriuen en el Registre de parelles estables de Catalunya les parelles estables constituïdes legalment d'acord amb els articles 234-1 i 234-2 del Codi civil de Catalunya, així com l'extinció d'aquestes parelles regulada per l'article 234-4 del Codi civil de Catalunya”*. S'ha afegit, recollint el suggeriment efectuat a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, una referència a l'article 234-4 del Codi civil de Catalunya.

En tot cas, pel que fa a l'article 3 del Reglament, cal tenir en compte el que disposa la disposició addicional desena de la Llei 25/2010, del 29 de juliol (incorporada pel Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre) la qual estableix que: *“2. En el Registre de parelles estables s'inscriuen les escriptures públiques de constitució de les parelles estables, les seves modificacions i, si s'escau, la seva extinció, com també les actes de notorietat relatives als supòsits regulats per l'article 234-1, a) i b)”*.

Pel que fa a l'**article 4** del Reglament, relatiu a les inscripcions en el Registre, les modificacions més rellevants consisteixen, d'una banda, en incloure, a l'apartat 1, un incís relatiu a què el consentiment dels dos membres de la parella s'entén implícit en la sol·licitud d'inscripció pel fet de formular-la, i, d'altra banda, en preveure, a l'apartat 1, que la inscripció de l'extinció de la parella estable es pot practicar a sol·licitud (en comptes del consentiment) d'un sol membre de la parella.

Pel que fa a la necessitat de submissió expressa d'ambdós membres de la parella al règim de parelles estables previst al Codi civil de Catalunya (manifestació expressa que també preveuen els articles 6.1 i 8.2.a) del Reglament), cal reiterar, com ja es va dir a l'anterior informe jurídic, que la subjecció al dret civil de Catalunya i, per tant al règim jurídic de les parelles estables dels articles 234-1 i següents del Codi civil de Catalunya, ve determinada pel veïnatge civil, d'acord amb els articles 14 i del Codi civil. Concretament, l'apartat 1 de l'article 14 estableix que la subjecció al dret civil comú o a l'especial o foral ve determinada pel veïnatge civil, i no, per tant, per la manifestació expressa que en aquest sentit puguin fer ambdós membres de la parella estable. Se suggereix que per part de la unitat impulsora del projecte es valori la possibilitat d'eliminar aquest requisit.

D'altra banda, s'ha afegit un nou apartat 4 a l'article 4 del Reglament, d'acord amb el qual *"les resolucions d'inscripció d'existència o d'extinció de la parella estable i de modificació de les dades inscrites es notifiquen als dos membres de la parella"*, previsions aquestes que contribueixen a una major seguretat jurídica

L'**article 5** del Reglament es dedica al contingut del Registre.

L'apartat 1 regula el contingut dels assentaments del Registre, que han de tenir el contingut següent:

"a) La inscripció de la parella estable ha de contenir el nom i els cognoms, el domicili i el document d'identitat d'ambdós membres i la identificació del supòsit de constitució de la parella.

b) La inscripció de l'extinció de la parella estable ha de contenir la identificació del membre de la parella que sol·licita la inscripció i de la causa d'extinció."

Val a dir que s'ha suprimit, tant a la lletra a) com la lletra b) una referència als documents aportats en el cas de constitució de la parella, com els documents que acreditin l'extinció. Se suggereix que la unitat promotora valori la conveniència d'afegir aquests extrems.

A l'apartat 2 es preveu que en les inscripcions de la parella estable hi ha de constar, en primer lloc, el membre de la parella estable el cognom del qual sigui primer segons l'ordre alfabètic. Se suggereix que s'afegeixi una referència a com es practicaran les inscripcions (per exemple, per data d'entrada al registre de la sol·licitud d'inscripció o del document notarial) i les extincions (per exemple, a continuació de les inscripcions a què es refereixen).

D'acord amb l'apartat 3, les inscripcions poden ésser objecte de modificació per causa d'error o d'alteració sobrevinguda de les dades, a instància del membre de la parella al qual afectin, o bé a instància de qualsevol dels dos membres si les dades són comunes. D'aquestes modificacions se n'ha de deixar la constància corresponent.

L'**article 6** regula la inscripció de la parella estable.

D'acord amb l'apartat 1, per inscriure una parella en el Registre de parelles estables de Catalunya, els membres de la parella han de presentar una sol·licitud d'inscripció i adjuntar-hi la documentació que acredita l'existència de la parella estable així com la declaració responsable i afegint també *"la manifestació expressa de submissió al règim de parelles estables previst al Codi civil de Catalunya que preveuen els articles 7 i 8."*

D'acord amb l'apartat 2, quan l'existència de la parella estable consti en document notarial, el notari, a sol·licitud d'ambdós membres de la parella, ha de remetre mitjançant comunicació telemàtica l'escriptura pública o l'acta de notorietat al Col·legi de Notaris de Catalunya el mateix dia de l'autorització de l'instrument públic corresponent. Així mateix, ha de trametre l'endemà al Registre de parelles estables, per via telemàtica, per a la seva inscripció, la informació de totes les comunicacions rebudes.

Com ja es va dir a l'anterior informe jurídic, pel que fa a les referides obligacions materials de comunicacions que s'hi estableixen no cal objectar res, i hem de recordar en aquest punt el que va manifestar la Comissió Jurídica Assessora al seu Dictamen 24/2012 (emès amb ocasió de la tramitació del Decret 30/2012, de 13 de març, del Registre de nomenaments tutelars no testamentaris i de poders atorgats en previsió d'incapacitat i del Registre de patrimonis protegits): *“Aquest alt òrgan constata que en els darrers anys s'ha incrementat notablement les obligacions, per part dels notaris, d'efectuar diferents comunicacions, en general per via telemàtica, a organismes de la Generalitat i l'Estat, però en tots aquests supòsits el notari no actua com a assessor de les parts, sinó essencialment en condició de funcionari públic, per tal de donar seguretat i certesa als actes jurídics en els quals ha intervingut. S'ha de dir que el notari és un pilar de la seguretat jurídica preventiva i, complint amb aquestes obligacions que se li imposen legalment, pot contribuir a assolir-la o, si més no, a incrementar-la.”*

L'**article 7** estableix els documents que acrediten l'existència de parella.

Cal destacar que a la lletra c) s'ha modificat atès el suggeriment efectuat a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, i es preveu que: *“Si els membres de la parella estable estan vinculats per matrimoni subsistent amb terceres persones cal fer constar la separació declarada judicialment, o bé la separació acordada de mutu acord mitjançant la formulació d'un conveni regulador davant el lletrat de l'administració de justícia, o en escriptura pública atorgada davant notari. Si la separació és de fet, s'ha de fer constar d'acord amb el que estableix l'apartat b) de l'article 8.2.”*

Igualment, a la lletra f) (parella que s'hagi constituït perquè durant la convivència en una comunitat de vida anàloga a la matrimonial els membres de la parella tenen un fill en comú), atès els suggeriments efectuat pel Gabinet Tècnic, es recull també com a document acreditatiu d'aquest fet el certificat literal de naixement on consti la descendència en comú.

L'**article 8** regula la declaració responsable i es correspon amb l'anterior article 7.5 del Reglament.

L'**article 9** regula la modificació de la inscripció i inscripció de l'extinció de la parella estable, i es correspon amb l'anterior article 8 del Reglament.

L'**article 10** del Reglament, de nova redacció, porta per rúbrica “Compliments de tràmits”.

D'acord amb l'apartat 1, el procediment es pot iniciar mitjançant sol·licitud presentada de manera presencial o telemàtica, previsió aquesta que s'até al que prescriu l'article 14.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.³

³ L'article 14.1 estableix: *“Les persones físiques poden escollir en tot moment si es comuniquen amb les administracions públiques per exercir els seus drets i obligacions a través de mitjans electrònics o no, llevat que estiguin obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques. El mitjà escollit per la persona per comunicar-se amb les administracions públiques pot ser modificat per aquella en qualsevol moment.”*

D'acord amb l'apartat 2, la sol·licitud presentada de manera presencial es pot fer, mitjançant cita prèvia, a la seu central del departament competent en matèria de dret civil, en els registres que consten a l'annex 2 del Reglament i davant dels altres registres que s'habilitin a l'efecte mitjançant resolució. Se suggereix que es concreti l'òrgan competent per dictar la resolució esmentada.

L'apartat 3 preveu que la sol·licitud telemàtica ha d'estar signada mitjançant un sistema de signatura electrònica reconeguda excepte que s'estableixi un sistema corporatiu, d'entre els sistemes admesos per la Generalitat de Catalunya, que es pugui substituir per la signatura i que es determini per resolució del director o directora general de Dret i d'Entitats Jurídiques.

Per acabar, l'apartat 4 estableix que la notificació de les resolucions d'inscripció o de modificació s'ha d'efectuar en el termini màxim de dos mesos a comptar de la data d'entrada de les sol·licituds, previsió aquesta que no planteja cap problemàtica (recordem que l'article 21.2 de la Llei 39/2015 disposa que el termini màxim en el qual s'ha de notificar la resolució expressa és el que fixa la norma reguladora del procediment corresponent).

Així mateix, l'apartat 4 preveu que transcorregut aquest termini sense que s'hagi dictat i notificat la resolució expressa, la sol·licitud d'inscripció o de modificació s'entén estimada i la inscripció o la modificació de les dades es practiquen en el termini de quinze dies. Pel que fa al sentit del silenci, s'até a la regla general que estableix l'article 24.1 de la Llei 39/2015⁴.

Únicament, pel que fa a l'apartat 4 de l'article 10 se suggereix que la unitat promotora valori incloure una referència no únicament a les resolucions d'inscripció i modificació sinó també a les resolucions d'extinció.

Així mateix, atès el contingut d'aquest apartat 4, se suggereix que la regulació de l'article 4.4 del Reglament (*"Les resolucions d'inscripció d'existència o d'extinció de la parella estable i de modificació de les dades inscrites es notifiquen als dos membres de la parella"*) s'estableix al referit apartat 4 de l'article 10.

L'**article 11**, de nova redacció, fa referència a l'aportació de documents en els procediments, de manera que la presentació dels documents que cal aportar als procediments d'inscripció de l'existència, la modificació o l'extinció de la parella estable es pot substituir per la indicació de les dades corresponents a aquests documents i de

⁴ L'article 24.1 de la Llei 39/2015 estableix:

"En els procediments iniciats a sol·licitud de l'interessat, sense perjudici de la resolució que l'Administració ha de dictar tal com preveu l'apartat 3 d'aquest article, el venciment del termini màxim sense que s'hagi notificat cap resolució expressa legitima l'interessat o els interessats per entendre-la estimada per silenci administratiu, excepte en els supòsits en què una norma amb rang de llei o una norma de dret de la Unió Europea o de dret internacional aplicable a Espanya estableixin el contrari. Quan el procediment tingui per objecte l'accés a activitats o el seu exercici, la llei que disposi el caràcter desestimadori del silenci s'ha de fonamentar en la concurrència de raons imperioses d'interès general."

l'òrgan que els hagi elaborat o davant del qual hagin estat presentats anteriorment per tal que el Registre pugui obtenir aquests documents o contrastar les dades aportades per mitjans electrònics. Excepcionalment, si no es poden obtenir els documents esmentats, es pot sol·licitar a l'interessat que els aporti.

L'**article 12**, sobre emissió de certificats, es correspon amb l'anterior article 9 del Reglament. Pel que fa a l'apartat 3, l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades posa de manifest que *"no sembla clara la possibilitat que els ens locals emetin certificats respecte del contingut d'un registre del qual no en són responsables. Des del punt de vista del dret a la protecció de dades correspon a l'ens responsable de la informació emetre el certificat. (...) Al marge d'això no sembla clara la previsió que l'administració local pugui expedir certificats a "veïns". És cert que el mateix article estableix que l'emissió d'aquest certificat s'haurà de fer complint les garanties exigibles en matèria de protecció de dades. Però precisament, el compliment de les garanties en matèria de protecció de dades fa que no es pugui considerar justificada una habilitació tan àmplia com aquesta"*. En tot cas, cal recordar que el Projecte d'ordre ha estat informat favorablement per la Comissió de Govern Local de Catalunya.

La **disposició addicional primera** es refereix al tractament del gènere en les denominacions referides a persones, preveient que en el Reglament s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones inclouen dones i homes, llevat que del context se'n dedueixi el contrari. Com ja es va dir a l'anterior informe jurídic, l'article 7 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera Llei del Codi civil de Catalunya, estableix que *"En el Codi civil de Catalunya, s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones inclouen dones i homes, llevat que del context se'n dedueix el contrari"*.

La **disposició addicional segona** estableix la coordinació amb altres registres similars que hi hagi en funcionament en el territori de l'Estat mitjançant la signatura dels corresponents convenis de col·laboració.

La **disposició addicional tercera** determina que els models de sol·licitud normalitzats d'inscripció, de modificació i d'extinció s'han de publicar al web del Departament responsable del Registre de parcel·les estables de Catalunya.

Pel que fa al contingut d'aquesta disposició es reiteren els suggeriments formulats a l'anterior informe jurídic: que també es faci referència al model de declaració responsable (d'acord amb l'article 37 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, les administracions públiques de Catalunya han de posar a disposició dels ciutadans models actualitzats de declaració responsable); substituir la referència al *"Departament responsable del Registre de parcel·les estables de Catalunya"* pel *"Departament competent en matèria de dret civil"* (en coherència amb la redacció de l'article 2.2 del Reglament) i incloure l'adreça web on es trobin disponibles els models esmentats.

Així, per exemple, se suggereix la redacció següent: *"Els models de sol·licitud d'inscripció, de modificació i d'extinció i de declaració responsable s'han de publicar al web del Departament competent en matèria de dret civil (<http://...../.....>)"*.

La **disposició transitòria primera** es dedica a la inscripció dels instruments públics atorgats amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre.

La **disposició transitòria segona** crea una secció especial, dins del Registre de parelles estables, en la qual poden constar les inscripcions practicades en els registres municipals de parelles estables amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret Llei 3/2015, de 6 d'octubre.

La **disposició transitòria tercera**, de nova redacció, preveu que: *“Els membres de les parelles estables constituïdes a l'empara de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del Llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, disposen d'un termini de sis mesos per sol·licitar la seva inscripció en el Registre de parelles estables, amb efectes des de la data de la seva constitució. En cas de mort d'un dels membres de la parella amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre, la inscripció de la parella estable es pot practicar a sol·licitud del membre supervivent. En aquest cas, la inscripció de l'extinció de la parella es practica d'ofici de manera consecutiva a la inscripció de la seva existència.”*

La incorporació d'aquesta nova disposició transitòria tercera es justifica a la Nota de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 29 de desembre 2016.

En tot cas, es fan les consideracions següents respecte de la referida disposició transitòria:

- a) Els efectes de l'acte de la inscripció en el registre de parelles estables es produiran a partir del moment de la inscripció; és a dir, el registre publicitarà a partir d'aquell moment que, en una data concreta, es va inscriure la parella estable. Altra cosa és el moment a partir del qual es considera que existeix una parella estable: aquest no ve determinat per la inscripció en el registre (que no té caràcter constitutiu, d'acord amb l'article 4.1 del Reglament) sinó, exclusivament, per la regulació que sobre aquest tema estableix l'article 234-1 del Codi civil de Catalunya.
- b) No s'entén per què es fixen terminis per a la inscripció a les parelles estables que, en definitiva, hagin iniciat la seva convivència abans de l'entrada en vigor del Projecte d'ordre en tramitació, més si es té en compte que la inscripció no permetrà obviar la regulació que estableix l'article 174.3 del Text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny (TRLGSS), als efectes de tenir dret a la prestació de viudetat, en concret, i pel que ara interessa, que la inscripció del registre (o la formalització, si escau del corresponent document públic) s'ha d'haver produït amb una antelació mínima de dos anys a la data de la mort de l'altre membre de la parella.
- c) Sembla oportuna i jurídicament correcta la previsió conforme a la qual en cas de mort d'un membre de la parella estable no inscrita, el membre supervivent pugui instar la inscripció de la parella (sempre que no consti una expressa oposició manifestada en disposició testamentària o en un altre document públic pel membre premort), i que a continuació es practiqui d'ofici la inscripció de l'extinció

de la parella. Aquesta inscripció “tardana” tampoc no permetrà obviar, com en el cas anterior, el compliment dels requisits de l'article 174.3 TRLGSS, però servirà com a mitjà eficaç d'acreditació de l'existència de la parella estable així com de la seva extinció per causa de mort. Aquesta possibilitat es suggereix que s'obri també a les situacions on la mort es produeixi amb posterioritat a l'entrada en vigor de la norma reglamentària en tramitació; per tant, no com a disposició transitòria, sinó dins del text articulat del Reglament (possiblement, dins de l'article 4 i/o de l'article 6).

- d) En tot cas, es considera que la incorporació de la referida disposició transitòria no es tracta d'un canvi substancial del projecte de norma que requereixi haver-la de sotmetre a uns nous tràmits d'informació pública i audiència.

La disposició projectada es completa amb dos annexos.

L'**annex 1** regula el Fitxer de dades de caràcter personal que es crea, anomenat Registre de parelles estables de Catalunya.

Pel que fa al contingut del nou fitxer, conté tots els extrems que exigeix l'article 20.2 de la LOPD i l'article 54.1 del RLOPD, això és: la denominació del fitxer, la finalitat del fitxer i els usos previstos, les persones i els col·lectius afectats o obligats a subministrar les dades, el procediment de recollida de les dades, la procedència de les dades, l'estructura bàsica del fitxer i la descripció del tipus de dades de caràcter personal, el sistema de tractament, les cessions de dades de caràcter personal i, si escau, les transferències de dades a països tercers, l'òrgan administratiu responsable del fitxer i l'òrgan davant el qual es poden exercir els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició, i les mesures de seguretat amb indicació del nivell bàsic, mitjà o alt exigible en cada fitxer d'acord amb les dades que hi conté.

Pel que fa a l'apartat relatiu a les mesures de seguretat, en el fitxer s'ha previst aplicar mesures de seguretat de nivell bàsic, tanmateix, es considera que caldria aplicar un nivell alt. Com ja es va dir a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, per a l'establiment del nivell correcte caldrà tenir en compte les dades que conté el fitxer. A aquest respecte, l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, fa notar que: *“El nivell podria ser adequat. No obstant això i tenint en compte el que ja s'ha exposat sobre la possibilitat que a través de la recollida de la dada relativa al sexe dels membres de la parella es reveli informació sobre la seva orientació sexual, en el cas que es reculli aquesta dada seria necessari aplicar mesures de seguretat de nivell alt (art. 81.3.a) del RLOPD)”*.

Per acabar, l'**annex 2**, de nova incorporació, conté la relació dels registres on es poden formalitzar les sol·licituds presencials relatives a la inscripció o extinció de parelles estables o a la modificació de les dades inscrites, respecte del qual no cal plantejar cap qüestió de caire jurídic.

3.- CONCLUSIONS

Primera. - Examinat l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica ha comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta a la Llei 26/2010, del 26 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Segona. - Analitzat el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Ref: AJ-aga-cgr 16D201

Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica