



MEMÒRIA DE LES OBSERVACIONS I LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN ELS TRÀMITS DE CONSULTA DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL REGISTRE DE PARELLES ESTABLES DE CATALUNYA

Per tal de donar participació als ciutadans en el procés d'elaboració del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, el text del Projecte d'ordre esmentat es va sotmetre a informació pública mitjançant la publicació d'un Edicte al DOGC núm. 7193, de 29 d'agost de 2016.

Així mateix, es va donar un termini d'audiència a les entitats que podrien estar afectades per la norma, per tal que fessin arribar les observacions que estimessin oportunes i també es va fer la consulta interdepartamental corresponent.

En compliment del que estableix l'article 36.3.d) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'elabora la present memòria.

L'Assessoria Jurídica, amb caràcter previ al tràmit d'audiència i d'informació pública i de la sol·licitud dels informes preceptius, va emetre informe jurídic l'1 d'agost de 2016.

Dins del termini establert van presentar al·legacions i observacions les següents institucions:

- L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- La Diputació de Tarragona
- La Federació de Municipis de Catalunya
- L'Associació Catalana de Municipis

Finalment, en data 11 d'octubre de 2016, el Gabinet Tècnic va emetre una nota de simplificació i administració electrònica relativa al Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya.

Per una millor comprensió, s'han recollit conjuntament les observacions presentades per les institucions dins dels terminis d'audiència i d'informació pública.

Totes les observacions i al·legacions presentades s'han valorat seguint la numeració de l'articulat del text i s'han incorporat les justificacions oportunes i, si s'escau, el text que s'ha adoptat.

OBSERVACIONS DE L'ASSESSORIA JURÍDICA

- Observacions sobre la tramitació normativa:

En l'esmentat informe de l'Assessoria Jurídica s'estableix que amb el text del Projecte d'ordre s'acompanya també un informe de la cap del Servei de Suport Jurídic i Coordinació Tècnica de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 21 de juliol de 2016, sobre la tramitació del nou Projecte d'ordre. En aquest informe es posa de manifest que el Departament de Justícia, durant la legislatura anterior, va iniciar la tramitació de la proposta d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables, procediment que va arribar fins al tràmit d'informació i audiència pública.

Així doncs, de l'avantdit informe i de les noves memòries general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, l'Assessoria Jurídica considera que la unitat impulsora vol endegar una nova tramitació del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables, per la qual cosa suggereix que la unitat promotora valori procedir a l'arxiu formal de l'expedient iniciat el desembre del 2015.

Justificació de l'acceptació de la proposta:

Com ja es va posar de relleu a l'informe emès per la cap del Servei de Suport Jurídic i Coordinació Tècnica de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, de 21 de juliol de 2016 esmentat, l'anterior Projecte d'ordre ha estat objecte d'anàlisi i replantejament durant la legislatura actual amb la finalitat d'afavorir i millorar l'accés de les parcel·les estables al Registre mitjançant l'increment de les vies d'accés inicialment previstes i la reducció del cost de la inscripció per als ciutadans interessats.

Aquesta tasca d'anàlisi i replantejament ha suposat uns canvis substancials respecte de l'enfocament del text inicial, que es va elaborar durant la legislatura anterior. Per aquest motiu es considera oportú arxivar formalment l'expedient iniciat el desembre de 2015 i, a tal efecte, s'ha procedit en aquest sentit i s'ha sotmès novament el text als tràmits d'audiència i d'informació pública.

- Observacions sobre qüestions formals o d'estil:

En referència a les observacions que aborden qüestions d'estil, és a dir, aspectes formals de l'Ordre i que no entren a valorar el fons de la norma, cal destacar que totes han estat degudament valorades i que la majoria d'aquestes observacions han estat incorporades al text.

- Observacions sobre qüestions formals incorporades:

- En relació amb els preceptes legals de l'Ordre:

- Al paràgraf primer del preàmbul s'ha substituït "la igualtat jurídica" per "la protecció jurídica".
- El títol "disposició final única" ha passat a dir-se "disposició final".
- A l'article 2.2 s'ha substituït el responsable del registre és "la persona titular de la Direcció General" per "el director o directora general de Dret i d'Entitats jurídiques".
- L'article 5.2, relatiu al contingut del Registre, especificava que les inscripcions es practicaven per "ordre alfabètic a partir del primer dels cognoms de cada convivent en parella estable". Per una major claredat s'ha modificat el contingut de l'esmentat article i actualment s'estableix que "En les inscripcions de la parella estable hi ha de constar, en primer lloc, el membre de la parella estable el cognom del qual sigui primer segons l'ordre alfabètic".
- La disposició addicional quarta passa a ser l'apartat tercer de l'article 12, que es refereix a l'emissió de certificats per part dels ens locals i té el contingut següent: "Els ens locals poden expedir certificats d'inscripció de l'existència o l'extinció de la parella estable als veïns respectius que els ho sol·licitin. L'exercici d'aquesta facultat ha de garantir el compliment de la legislació i les garanties exigibles en matèria de protecció de dades de caràcter personal i resta subjecta a l'habilitació dels mitjans tecnològics i, si escau, a l'adopció dels acords corresponents".
- La disposició transitòria segona establí "amb anterioritat a l'entrada en funcionament del Registre" i s'ha substituït per "amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre".
 - En relació amb l'annex de l'Ordre:
 - A l'apartat "Persones i col·lectius afectats o obligats a subministrar les dades" s'ha substituït la referència als "ens locals" per "els responsables del registres municipals de parelles estables".
 - A l'apartat "Procediment de recollida de les dades", s'ha substituït l'expressió "la comunicació es fa en suport paper i per transmissió electrònica" per "la comunicació es fa mitjançant formularis i documents en suport paper i per transmissió electrònica".
 - A l'apartat "Estructura bàsica del fitxer i tipus de dades de caràcter personal" s'ha suprimit l'incís final "i dels documents acreditatius de l'objecte d'inscripció" i s'ha afegit un segon paràgraf amb el següent contingut: "Dades d'identificació del notari que ha autoritzat l'instrument públic: el lloc i la data de l'autorització de l'instrument públic, el número de protocol corresponent, el nom i cognoms del notari que l'ha autoritzat, el col·legi notarial al qual pertany i la classe d'acte de què es tracta".
- Al final de l'annex s'ha afegit l'extrem relatiu a les mesures de seguretat.

- Observacions sobre qüestions materials o de fons:

1. Valorar la pertinència de completar l'article 4.1.b) de l'Ordre

Respecte a l'article 4.1.b), relatiu als requisits d'inscripció en el Registre, l'Assessoria Jurídica considera convenient fer notar que la subjecció al dret civil de Catalunya i, per tant, al règim jurídic de les parelles estables dels articles 234-1 i següents del Codi civil de Catalunya, ve determinada pel veïnatge civil, d'acord amb allò que disposen els articles 14 i següents del Codi civil. Per tant, caldria que la unitat impulsora del Projecte valori la pertinència d'aquest precepte i que també s'apliqui a la lletra d) de l'article 7.5 del Reglament.

Justificació de la no acceptació de la proposta:

La subjecció al dret civil de Catalunya i, per tant, al règim jurídic de les parelles estables dels articles 234-1 i següents del Codi civil de Catalunya, ve determinada pel veïnatge civil d'acord amb allò que disposen els articles 14 i següents del Codi civil.

Tanmateix, el règim de parelles estables de Catalunya, que es regula al llibre segon del Codi civil de Catalunya, no exigeix el veïnatge civil català dels membres de la parella com a requisit per a la seva constitució. De fet, cal destacar que s'ha produït un canvi legislatiu en aquest sentit.

La Llei 10/1998, de 15 de juliol, d'unions estables de parella, vigent fins l'1 de gener de 2011, als articles 1 i 20 (relatius a les parelles estables heterosexuales i homosexuals, respectivament), establia que, com a mínim, un dels dos membres de la parella havia de tenir veïnatge civil català.

Aquesta llei va ser derogada de forma expressa per la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família, que elimina l'exigència del veïnatge civil d'un dels membres de la parella (com a mínim) com a requisit per constituir una parella estable.

En aquest sentit, i havent estat una exigència suprimida pel Codi civil de Catalunya, no es considera pertinent que una Ordre incrementi els requisits que una norma amb rang de llei estableix. El Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de la Seguretat Social (en endavant, LGSS), no concreta a l'article 221.2 que per accedir a la pensió de viduïtat calgui acreditar la submissió al veïnatge civil.

Així mateix, cal destacar que a la pràctica notarial no s'exigeix tenir veïnatge civil català a cap membre de la parella ni tampoc la submissió expressa al dret civil català com a requisits per constituir-se com a parella estable.

En conclusió, si no s'exigeix el requisit del veïnatge civil català per a constituir una parella estable ni al Codi civil de Catalunya ni tampoc per provar la seva existència a la LGSS, no

és adient exigir-lo per procedir a la inscripció en el Registre de parelles estables de Catalunya.

2. Concretar a l'article 5.2 el cognom de quin dels dos convivents s'utilitzarà per establir l'ordre alfabètic que determinarà l'organització del Registre

En relació amb la previsió que estableix que el Registre s'organitza també per "ordre alfabètic a partir del primer dels cognoms de cada convivent en parella estable", l'Assessoria Jurídica determina que potser caldria concretar quin dels dos convivents. Per exemple, podrien ordenar-se seguint la sol·licitud o el document notarial presentat.

Justificació de la no acceptació de la proposta:

En referència a l'organització del Registre a partir del primer cognom de cada convivent en parella, l'article 5.2 estableix l'ordre i determina que a l'assentament d'inscripció hi constarà en primer lloc el membre de la parella estable el cognom del qual sigui primer segons l'ordre alfabètic.

Aquest criteri d'ordre alfabètic no afecta la cerca, que es podrà realitzar mitjançant el cognom de cada un dels convivents i no només d'un.

3. Completar als articles 7.1.c) i 7.5.e) altres formes de separació matrimonial

Als articles 7.1.c) i 7.5.e) l'Assessoria Jurídica suggereix afegir a la separació de fet també la separació "declarada judicialment, o bé la separació acordada de mutu acord mitjançant la formulació d'un conveni regulador davant el lletrat de l'administració de justícia, o en escriptura pública atorgada davant notari".

Justificació de l'acceptació de la proposta:

Atès que la separació matrimonial no només es vehicula per mitjà de la separació de fet, sinó que hi ha altres formes de separació, es considera adient afegir la separació declarada judicialment, la separació acordada de mutu acord mitjançant la formulació d'un conveni regulador davant el lletrat de l'administració de justícia i la separació acordada en escriptura pública atorgada davant notari en l'actual article 7.c) i, pel que fa a la separació de fet, també s'hi fa referència en l'actual article 8.2.b).

Aquesta nova redacció, més completa, no prioritza cap forma legal de separació matrimonial.

OBSERVACIONS DE L'AUTORITAT CATALANA DE PROTECCIÓ DE DADES

1. Discordança entre les dades del fitxer i l'article 5.1.a)

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (en endavant, ACPD) fa notar que en el fitxer de dades de caràcter personal de l'Annex del Projecte d'ordre s'indica que es recollirà la dada relativa al telèfon de contacte i l'adreça electrònica, mentre que a l'article 5.1.a) no es preveu recollir aquesta dada en el Registre.

Aclariment de l'observació

No és pertinent incloure la dada del telèfon de contacte i de l'adreça electrònica a l'article 5.1.a), relatiu al contingut dels assentaments en el Registre, atès que aquest article fa referència a les dades que acrediten l'existència de la parella estable i ni el telèfon de contacte ni l'adreça electrònica tenen aquesta funció.

Al fitxer de dades de caràcter personal de l'annex sí que hi han de constar aquestes dades atès que es demanen amb la finalitat de permetre el contacte amb els membres de la parella estable als sols efectes de permetre les notificacions, sense que constin en els assentaments del Registre.

2. Apartat relatiu a les cessions

Es reitera la consideració que l'ACPD ja va formular en l'informe PD 1/2016 pel que fa a la necessitat de recollir en aquest apartat la comunicació a l'altre membre de la parella o a les altres persones a les quals es permeti l'obtenció de certificats del Registre.

Per altra banda, atès que en aquest apartat no es recull la cessió de dades als notaris, s'hauria de recollir també aquesta cessió en la descripció del fitxer.

Aclariments de les observacions

Tal i com s'estableix a l'actual article 12.2 del Projecte d'ordre, els certificats dels assentaments únicament es poden expedir a instància de qualsevol membre de la parella estable, dels seus hereus o a requeriment dels òrgans judicials. En aquest sentit, tenint en compte que les persones autoritzades per sol·licitar els certificats són persones que poden acreditar un interès legítim, resulta innecessari exigir la comunicació a l'altre membre de la parella o a les altres persones a les quals es permeti l'obtenció de certificats del Registre.

En relació amb la segona observació, atès que els notaris només poden certificar el contingut de les escriptures de declaració de parella estable que ells autoritzen i no tenen la facultat d'emetre certificats relatius al contingut del Registre, no es considera pertinent incloure els notaris en l'apartat relatiu a les cessions de dades del fitxer de dades de caràcter personal que es regula a l'annex del Projecte d'ordre.

PROPOSTES DE MILLORA DEL GABINET TÈCNIC

En referència a les propostes presentades pel Gabinet Tècnic, cal destacar que totes han estat degudament valorades i que han estat incorporades al text les següents observacions:

- Per tal de donar compliment a l'article 14.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, pels casos en què no és imprescindible que els membres de la parella estable es personin en el Registre o en els serveis territorials del departament competent, es preveuen els mecanismes necessaris per tal de donar compliment als preceptes relatius als drets i les obligacions dels interessats de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques.

En aquest sentit, l'article 10.1 de l'actual text legal estableix que "El procediment es pot iniciar mitjançant sol·licitud presentada de manera presencial o telemàtica". Pels casos de presentació presencial de les sol·licituds, d'acord amb l'annex 2 del Reglament, les sol·licituds es podran formalitzar tant a la seu central del Departament de Justícia com als serveis territorials del Departament esmentat.

- S'inclou a l'article 3 del Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya la referència a l'article 234-4 del Codi civil de Catalunya, que recull les causes d'extinció de la parella estable.

- En relació amb els models de sol·licitud normalitzats, a la disposició addicional tercera del Reglament esmentat s'especifica que els models de sol·licitud normalitzats d'inscripció i d'extinció de la parella estable i de modificació de les dades inscrites s'han de publicar al web del Departament responsable del Registre de parelles estables de Catalunya.

- S'afegeix a l'article 4.4 del Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya un últim apartat en el qual s'especifica que "Les resolucions d'inscripció d'existència o d'extinció de la parella estable i de modificació de les dades inscrites es notifiquen als dos membres de la parella".

- El fet que els interessats no hagin d'aportar els documents que ja constin en poder de l'Administració Pública en els supòsits en què aquesta informació es pugui obtenir per mitjà de la indicació de les dades corresponents a aquesta documentació i de l'òrgan administratiu que els hagi elaborat o davant del qual els hagin presentat anteriorment es regula a l'article 11 de l'Ordre, que és relatiu a l'aportació de documents. Excepcionalment, si no es poden obtenir els documents esmentats, es podrà sol·licitar a l'interessat que els aporti.

- Respecte dels documents que acrediten l'existència de la parella estable en els supòsits de l'article 234-1.b) del Codi civil de Catalunya (parelles que durant la convivència tenen un fill en comú), a banda de l'acreditació de la descendència en comú mitjançant el llibre de família, s'ha afegit com a document acreditatiu d'aquest fet el certificat literal de naixement del fill en comú.

- S'incorpora a l'annex del Reglament del registre de parelles estables de Catalunya, relatiu al fitxer de dades de caràcter personal, el nivell de mesures de seguretat del propi fitxer.

AL·LEGACIONS DE LA DIPUTACIÓ DE TARRAGONA

La Diputació de Tarragona aconsella, per diverses raons, que l'article 9.4, sota el títol "Emissió de certificats", atribueixi exclusivament la facultat certificant a l'Administració titular del Registre de parcel·les estables, sens perjudici que després, per mitjà de Disposició final, pugui preveure's de forma genèrica la col·laboració de les entitats locals, d'acord amb les delegacions i convenis que puguin existir, i sempre que es compleixin els requisits que per a l'exercici de les competències delegades preveu l'article 27 de la Llei 71/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local en la seva redacció posterior a la Llei 25/2013.

Justificació de la no acceptació de la proposta:

L'actual article 12.3 de l'Ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya estableix que "Els ens locals poden expedir certificats d'inscripció de l'existència o l'extinció de la parella estable als veïns respectius que els ho sol·licitin. L'exercici d'aquesta facultat ha de garantir el compliment de la legislació i les garanties exigibles en matèria de protecció de dades de caràcter personal i resta subjecta a l'habilitació dels mitjans tecnològics i, si escau, a l'adopció dels acords corresponents".

D'una banda, atès que no es tracta de l'atribució imperativa d'una competència als ens locals sinó d'una facultat potestativa que, per tant, poden assumir o no, no s'afecta ni al principi de seguretat jurídica recollit a la legislació administrativa vigent ni tampoc al principi de competència administrativa.

D'altra banda, els ens locals que assumeixin la competència d'expedició de certificats l'exerciran en virtut de convenis de col·laboració institucional i restarà subjecta a l'habilitació dels mitjans tecnològics i, si escau, a l'adopció dels acords corresponents.

Finalment, respecte de les dades que es contenen als certificats que podran emetre els ens locals, quedarà assegurada la seva exactitud perquè serà el propi registre titular qui garantirà, a través dels mitjans tecnològics i dels acords corresponents, que les dades contingudes als certificats es corresponguin de manera fidedigna amb les dades que consten inscrites en el Registre, respectant sempre la legislació i les garanties en matèria de protecció de dades de caràcter personal, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 12.3 de la proposta d'Ordre.

AL·LEGACIONS DE LA FEDERACIÓ DE MUNICIPIS DE CATALUNYA

1. Addició de tres paràgrafs a l'exposició de motius

La Federació de Municipis de Catalunya proposa, a l'exposició de motius, l'addició dels paràgrafs següents:

“Per tal de fer útil i àgil el Registre, especialment pel que respecte a facilitar l'accés al mateix de la inscripció de parelles estables per raó de convivència durant més de dos anys interromputs, que contempla l'article 234-1, a) del Codi civil de Catalunya, a més de l'empadronament en el mateix domicili, que comporta l'acreditació automàtica, s'admeten les diverses formes d'acreditació de la convivència, tals com d'altres mitjans admissibles en dret que acreditin aquesta convivència tals com les actes de notorietat, testificats, confessió judicial o contractes, que ha vingut acceptant la jurisprudència i la doctrina jurídica que han de ser degudament valorades, establint-se el procediment a seguir en aquests casos.

En el mateix sentit d'acollir el que ha estat establert per la doctrina jurídica, s'aclareix que la inscripció de l'existència de parella estable per la causa prevista en l'apartat 234.1.a) del Codi civil, comporta el reconeixement de l'existència de la mateixa des del moment en què consti acreditat que va començar la convivència.

També per facilitar l'accés al registre es preveu, en una disposició addicional, que es podran realitzar totes les operacions relatives al Registre de parelles estables, per mitjans telemàtics, des dels ajuntaments i consells comarcals de Catalunya on els interessats tinguin la seva residència, previ establiment dels corresponents convenis de col·laboració interadministrativa entre el Departament de Justícia i les administracions locals interessades.”

Justificació de l'acceptació parcial de la proposta:

Pel que fa al primer paràgraf, tal com proposa la Federació de Municipis de Catalunya i, a banda de l'acreditació de la convivència per mitjà dels certificats d'empadronament, el text normatiu recull altres formes d'acreditació de la convivència de les parelles estables com les actes de notorietat.

En aquest sentit, a l'article 6.2 del text legal es preveu que l'existència de parella estable es pugui acreditar per mitjà de document notarial i, en concret, mitjançant escriptures públiques i actes de notorietat.

La resta de documents que es proposen (testificats, confessió judicials o contractes), com bé s'explica a les esmenes proposades, són mitjans de prova admissibles en dret que ha acceptat la jurisprudència i la doctrina jurídica i que han de ser degudament valorats.

Als articles 316, 326.2 i 376 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament civil s'estableix que els tribunals han de valorar la força probatòria de les declaracions de les parts, dels documents privats i dels testimonis conforme a les regles de la sana crítica. Per tant, en ser

els jutges els qui, segons les normes de procediment, han de valorar els documents esmentats, es fa difícil atribuir aquesta activitat probatòria a la persona encarregada del Registre de parelles estables de Catalunya.

Pel que fa al segon paràgraf, certament, l'existència de la parella estable es reconeix des del moment en què consti acreditat que va començar la convivència.

Tanmateix, atès que el preàmbul és l'exposició de motius de la norma i que les conclusions relatives al reconeixement de la parella estable es contenen a l'articulat i es desprenen també del Codi civil de Catalunya, es considera preferible no incloure un nou paràgraf a l'exposició de motius.

L'exposat fins ara és coincident amb les exigències de l'article 221.2 de la LGSS, que estableix que els requisits que han de complir de forma acumulativa les parelles estables per tenir accés a l'esmentada pensió són:

- Convivència estable amb duració ininterrompuda no inferior a cinc anys i amb caràcter immediat al decés del causant; i
- Inscripció, almenys dos anys abans de la defunció, al registre de parelles de fet o document públic de constitució de la parella estable, formalitzat amb una antelació mínima de dos anys respecte a la data de la mort del causant.

Pel que fa al tercer paràgraf, el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, com indica el seu nom, crea un registre de parelles estables únic a Catalunya, que permet la inscripció de les parelles estables amb total independència del seu municipi de residència.

La finalitat principal és resoldre la problemàtica que va sorgir anteriorment amb la creació de registres de parelles estables d'àmbit municipal així com el perjudici que el seu tancament ha originat per a les parelles estables que s'hi van inscriure i que, fruit de no poder acreditar la seva inscripció, es veuen impossibilitades per accedir a determinades pensions i prestacions.

D'altra banda, l'objectiu és homogeneïtzar els requisits d'inscripció de les parelles estables en el Registre i evitar les diferències que les exigències d'inscripció de diferents registres pot ocasionar, produint desigualtats entre parelles estables els requisits de constitució de les quals són idèntics i s'estableixen al Codi civil de Catalunya.

En la línia exposada per la Federació de Municipis de Catalunya, i per tal de dotar als ajuntaments i als consells comarcals de Catalunya de competències en matèria de parelles estables, es faculta als ens locals, per mitjà de convenis de col·laboració amb la Generalitat de Catalunya, per expedir certificats d'inscripció de l'existència i de l'extinció de la parella estable als veïns respectius que els ho sol·licitin. Així mateix, també es preveu la incorporació de les inscripcions practicades als registres municipals amb anterioritat a l'entrada en vigor del Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre.

2. Addició d'un nou apartat a l'article 7.2

La Federació de Municipis de Catalunya proposa que la redacció donada a l'article 7.2 sigui el seu apartat 1 i que s'afegeixi un nou apartat 2, del tenor següent:

"7.2.2. A manca de certificat d'empadronament també es podran aportar d'altres mitjans admissibles en dret que acreditin aquesta convivència tals com les actes de notorietat, testificats, confessió judicial o contractes que acreditin aquesta convivència."

Justificació de l'acceptació parcial de la proposta:

La fonamentació de l'acceptació parcial de la proposta s'ha exposat a l'apartat relatiu a la justificació de l'acceptació parcial de l' "Addició de tres paràgrafs a l'exposició de motius".

3. Modificació de l'article 7.4

Es proposa que s'afegeixi l'incís següent al final de l'apartat:

"(...), o per un dels membres amb consentiment o confirmació posterior de l'altre, ja sigui presencial o per document públic, dins del termini de quinze dies a comptar de la presentació, en quin cas no s'entendrà feta la inscripció fins que no s'hagi produït la confirmació o ratificació d'ambdós sol·licitants."

Justificació de la no acceptació de la proposta:

L'actual article 4.1 del Projecte d'ordre estableix que "La inscripció de la parella estable en el Registre és voluntària, (...) requereix el consentiment dels dos membres de la parella, que s'entén implícit en la sol·licitud d'inscripció pel fet de formular-la, (...)".

Atès que el procediment d'inscripció de les parelles estables en el Registre s'ha flexibilitzat permetent la presentació de les sol·licituds per mitjans telemàtics, a banda de la presentació de forma presencial, no es considera adient permetre que un dels membres de la parella estable formuli la sol·licitud i l'altre membre consenteixi o confirmi amb posterioritat.

La inscripció en el Registre de parelles estables és declarativa i voluntària pels dos membres de la parella, per tant, atesa la voluntarietat de la inscripció i, sobretot, la sensibilitat de moltes dades personals que accedeixen al Registre, permetre que la sol·licitud d'inscripció la formuli un únic membre de la parella sense el consentiment de l'altre, podria vulnerar el dret a la intimitat del que no es vol inscriure. És a dir, l'opció proposada s'allunya de la finalitat garantista i voluntària del Registre.

4. Addició d'un nou article 7.bis

Es proposa que s'afegeixi un nou article amb quatre apartats amb el redactat següent:

“7.bis.1 L’aportació de certificats d’empadronament municipal, juntament amb la demás documentació requerida en l’article 7.1. comporta la inscripció automàtica de la parella en el Registre.

7.bis.2. La valoració de la suficiència d’altra documentació i proves aportades per acreditar la convivència, altres que el certificat d’empadronament municipal, ha de ser valorada pel Responsable Registre que n’ordena la inscripció directament cas de considerar-la suficient.

7.bis.3. Cas que no es consideri suficientment acreditada la convivència el Responsable del Registre caldrà que emeti resolució expressa i motivada en el termini màxim d’un mes a comptar de la presentació, quina resolució serà susceptible de recurs en via administrativa. El sentit del silenci administratiu en aquests casos serà sempre positiu.

7.bis.4. La inscripció de l’existència de parella estable per la causa prevista en l’apartat 234.1.a) del Codi civil, comporta el reconeixement de l’existència de la mateixa des del moment en què consti acreditat que va començar la convivència.”

Justificació de l’acceptació parcial de la proposta:

La fonamentació de l’acceptació parcial de la proposta s’ha exposat a l’apartat relatiu a la justificació de l’acceptació parcial de l’ “Addició de tres paràgrafs a l’exposició de motius”.

5. Addició d’una nova disposició addicional quarta

Es proposa que s’afegeixi una nova disposició addicional amb el redactat següent:

“El Departament de Justícia podrà realitzar convenis de col·laboració interadministrativa amb els ajuntaments i consells comarcals, per tal que es pugin realitzar totes les operacions relatives al Registre de parelles estables, per mitjans telemàtics, des dels ajuntaments i consells comarcals de Catalunya en que els interessats tinguin la seva residència.”

Justificació de l’acceptació parcial de la proposta:

S’accepta parcialment l’al·legació d’acord amb el que s’ha exposat a la justificació de l’acceptació parcial de l’ “Addició de tres paràgrafs a l’exposició de motius”.

AL·LEGACIONS DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA DE MUNICIPIS

Qüestió plantejada:

Explicitar si la informació que poden trametre els ens locals serà suficient per a la inscripció o serà necessari que els membres de la parella hi aportin altres documents.

Resposta/aclariment:

La disposició transitòria segona del Reglament del Registre de parcel·les estables de Catalunya estableix que els assentaments que es practiquin com a conseqüència de les comunicacions dels ens locals han de fer constar, a més de les circumstàncies esmentades als actuals articles 7 i 8 en relació amb l'article 5 d'aquest Reglament, la data d'inscripció o d'extinció de la inscripció en el registre de procedència.

Per tant, si les dades que els ens locals comuniquen al Registre de parcel·les estables de Catalunya contenen tota la informació que es concreta als actuals articles 7 i 8 en relació amb l'article 5 del Reglament, serà suficient amb la mera comunicació. Si no és el cas, es requerirà a l'ens local o, si escau, als interessats, la tramesa de la documentació que manqui per a practicar la inscripció.

CPISR-1 C
XAVIER
BERNADÍ
GIL

Signat
digitalment per
CPISR-1 C XAVIER
BERNADÍ GIL
Data: 2016.11.16
13:41:36 +01'00'

Xavier Bernadí Gil
Director General de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 16 de novembre de 2016