



## INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI

---

Data: 29 de gener de 2016

Assumpte: Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

---

### 1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 26 de gener de 2016, el text del Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat, acompanyat d'un informe de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, de 22 de gener de 2016, sobre les al·legacions formulades al Projecte d'ordre.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

### 2.- ANÀLISI JURÍDICA

#### 2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El Projecte d'ordre té per objecte la creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del conseller de Justícia, per a l'aprovació del Projecte d'ordre, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica, de 3 de setembre de 2015.

Únicament i pel que fa al Decret 200/2010, de 27 de desembre, cal fer constar que ha estat derogat pel Decret 2/2016, de 12 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. El vigent Decret 2/2016 estableix (com ja feia l'anterior Decret 200/2010) que

correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (article 3.10.1).

## 2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, ens remetem a l'avantdit informe jurídic preliminar de 3 de setembre de 2015, i fem les consideracions addicionals següents:

Pel que fa al tràmit d'audiència, per oficis de 9 de setembre de 2015 del director general de Modernització de l'Administració de Justícia, el Projecte d'ordre es va trametre a les entitats i institucions següents: Presidència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Fiscalia de la Comunitat Autònoma de Catalunya; Jueces para la Democracia; Asociación de Jueces y Magistrados Francisco de Vitoria; Asociación Profesional de la Magistratura; Foro Judicial Independiente; Associació Catalana en Pro de la Justícia, Unión Progresista de Fiscales; Asociación Profesional e Independiente de Fiscales; Asociación de Fiscales; Col·legi Nacional de Secretaris Judicials; Unión Progresista de Secretarios Judiciales; Sindicato de Secretarios Judiciales; CCOO - FSC - Agrupació Personal de Justícia; STAJ - Sindicato de Trabajadores de la Administración de Justícia; FSP-UGT - Justícia Catalunya (Delegació Barcelona); CSI-CSIF - Sector de Justícia a Catalunya; Consell dels Il·l·lres. Col·legis d'Advocats de Catalunya; Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya i Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya.

Consta a l'expedient el certificat de 23 de setembre de 2015 del secretari de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de conformitat amb el qual la Sala de Govern del Tribunal, en la sessió de 15 de setembre de 2015, va adoptar, entre altres, l'acord següent: *“TREINTA Y DOS.- Por el Sr. Secretario de Gobierno, se da cuenta a la Comisión de la Sala de Gobierno de las diligencias de referencia T.S. nº 513/13, en particular de la comunicación de la Sra. Secretaria de Relaciones con la Administración de Justicia a la que se adjuntan propuestas de orden de creación de los servicios comunes procesales de los partidos judiciales de Balaguer y Sant Boi de Llobregat, así como de las relaciones de puestos de trabajo del personal funcionario al Servicio de la Administración de Justicia (RLT) de las oficinas judiciales de los referidos partidos judiciales y en su vista, la Sala de Gobierno ACUERDA darse por enterada.”*

Així mateix, consta l'escrit, de 30 de setembre de 2015, del fiscal superior de Catalunya, en què manifesta la conformitat amb la Proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

Pel que fa a la participació sindical en el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre, s'observa, com apunta l'informe de 22 de gener de 2016 de la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, que malgrat tractar-se d'un projecte de caire organitzatiu i, per tant, fora de l'abast de la negociació col·lectiva en els termes de l'article 37 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, la unitat promotora ha donat trasllat del Projecte a les organitzacions sindicals més representatives del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, mitjançant els corresponents escrits del director

general de Modernització de l'Administració de Justícia de 9 de setembre de 2015, sense que, d'altra banda, consti a l'expedient cap al·legació de cap organització sindical.

En data 29 de setembre de 2015, l'Institut Català de les Dones ha emès el preceptiu informe d'impacte de gènere, el qual conté una recomanació relativa a què la composició de la Comissió de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat respongui a criteris de presència equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones membres que no ho siguin per raó del càrrec.

Pel que fa a l'informe d'impacte pressupostari, consta a l'expedient l'informe favorable de la Direcció General de Pressupostos, de data 5 de d'octubre de 2015, en el benentès, afirma l'informe *“que no ha de suposar un increment de les places pressupostades ni dels crèdits previstos en el pressupost de capítol 1 de despeses de personal del Departament de Justícia”*.

Consta en l'expedient l'escrit de 17 de setembre de 2015, del secretari general del Departament de Justícia adreçat a la secretària d'Administració i Funció Pública, de sol·licitud d'informe a la Direcció General de Funció Pública, sense que consti a l'expedient que aquest hagi estat emès. En tot cas, com manifesta la Comissió Jurídica Assessora, la simple sol·licitud evita, en no tractar-se d'un informe determinant, tot perill d'il·legalitat (Dictamen 238/10).

En data 6 d'octubre de 2015, l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública ha emès informe favorable, tot efectuant una sèrie de consideracions en relació amb la Comissió de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat, que en resum són les següents:

- atès que es preveu una composició mixta amb persones de l'Administració de justícia i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, caldria especificar a quina d'aquestes administracions s'integra la Comissió, i si escau, preveure també la seva adscripció a algun òrgan en concret.
- resulta discutible que l'exercici de la presidència correspongui a la persona titular d'un òrgan de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia –que podria ser un servei-, ja que l'ubicaria en una posició interna per sobre d'altres integrants amb rang orgànic superior, com ara la Gerència Territorial de Barcelona Comarques o direcció dels Serveis Territorials a Lleida).
- a l'hora de delimitar el rang orgànic mínim que s'ha esmentat anteriorment, s'utilitza l'expressió *“cap de servi o assimilat”*; i caldrà tenir present que aquesta assimilació s'ha d'entendre com a assimilació orgànica, sense que es puguin contemplar altres tipus d'assimilació com ara la retributiva o la del nivell de destinació del lloc de treball, consegüentment, si es manté el redactat, restarien excloses d'aquesta previsió les persones ocupants d'una àrea funcional o d'un lloc singular.
- es recomana incloure una precisió en el sentit que l'exercici de les funcions de secretaria no comportarà l'ocupació ni la creació de cap lloc de treball a aquests efectes.

- es recomana preveure que la Gerència Territorial de Barcelona Comarques prestarà el suport necessari per facilitar a la Comissió l'assoliment dels seus objectius.

Val a dir que les anteriors consideracions, d'acord amb el que es manifesta al propi informe, s'han de considerar com a recomanacions, en el sentit de deixar al parer del Departament de Justícia la seva incorporació. De conformitat amb el que estableix l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, té caràcter preceptiu i vinculant.

D'altra banda, el Ple del Consell General del Poder Judicial, en la sessió de 17 de desembre de 2015, va adoptar l'acord següent: *"13º.- Aprobar por asentimiento, con la abstención de Roser Bach Fabregó, el informe a la propuesta de orden del Departamento de Justicia de la Generalitat de Catalunya sobre creación de los servicios comunes procesales en el partido judicial de Sant Boi de Llobregat"*.

L'informe de la Comissió Permanent que aprova el Ple Consell General del Poder Judicial és de data 18 de novembre de 2015, i conclou el següent: *"Teniendo en cuenta todo lo expuesto, el Ponente del presente informe considera procedente informar favorablemente el anteproyecto de orden por el que se crean los servicios comunes procesales en el partido judicial de Sant Boi de Llobregat, proponiendo la adopción del siguiente, ACUERDO: Informar favorablemente la propuesta de Orden del Departamento de Justicia de la Generalitat de Catalunya sobre de creación de los servicios comunes procesales en el partido judicial de Sant Boi de Llobregat."*

De conformitat amb el que estableix l'article 64.5 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informes, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

En data 22 de gener de 2016 la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia ha elaborat una informe on s'analitzen i es valoren les al·legacions i observacions rebudes en la tramitació del Projecte d'ordre, fonamentalment les recomanacions efectuades per l'Institut Català de les Dones i per l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública.

Pel que fa a la recomanació de l'informe de l'Institut Català de les Dones, relativa a què la composició de la Comissió de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat que preveu l'article 4 del Projecte d'ordre respongui a criteris de presència equilibrada de dones i homes en el nomenament de les persones membres que no ho siguin per raó del càrrec, la memòria indica que *"la participació en la Comissió dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia s'estableix en funció dels punts de l'ordre del dia de cada sessió, de manera que hi participen els/les subdirectors/ores, caps de servei o responsables de les diferents unitats, en funció dels temes a tractar, siguin homes o dones. L'únic membre que no ho és per raó del càrrec és el funcionari o*

*funcionària que presta serveis en el partit judicial i que ha de ser designat per la Junta de Personal de la província corresponent.”*

Pel que fa a l'informe de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de data 6 d'octubre de 2015 i al qual ja hem fet referència anteriorment, la memòria, després de valorar les recomanacions que s'hi formulen, acull la relativa a incorporar en el Projecte d'ordre la previsió que la Gerència Territorial de Barcelona Comarques proporcioni la logística i el suport necessaris per tal que la Comissió de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat assoleixi els seus objectius.

Pel que fa als dictàmens del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i de la Comissió Jurídica Assessora, entenem que no s'ha de demanar a aquests òrgans que els emetin, com ja es va posar de manifest a l'informe jurídic de 3 de setembre de 2015.

### 2.3. Contingut del Projecte d'ordre

En data 3 de setembre de 2015, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic favorable al Projecte d'ordre.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, quatre articles i una part final integrada per una disposició addicional i una disposició final.

Val a dir que, com a conseqüència dels informes rebuts durant la tramitació, i un cop efectuada la corresponent valoració per la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, s'ha modificat el Projecte d'ordre. Així mateix, cal fer notar, com més endavant s'indicarà, que el Projecte conté altres modificacions respecte de les quals res no diu la referida memòria valorativa.

L'article 1 del Projecte crea el Servei Comú Processal General de Sant Boi de Llobregat i estableix les seves funcions.

L'article 2 crea el Servei Comú Processal d'Execució de Sant Boi de Llobregat i estableix les seves funcions.

L'article 3 es dedica a la posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial.

L'article 4 crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del servei comú processal general de Sant Boi de Llobregat i la seva millora continua; determina la seva composició, el règim de reunions i l'aplicació de la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques a Catalunya en tot allò que no prevegi l'ordre o les normes internes de funcionament que pugui aprovar la Comissió.

Cal observar que és en aquest article 4 on s'han introduït diverses modificacions, algunes de les quals no deriven dels informes rebuts, i tot i que aquestes no plantegen qüestions de legalitat, cal fer constar que hagués estat desitjable que la unitat promotora hagués incorporat a la memòria de 22 de gener de 2016 la corresponent justificació.

Així, per exemple, s'ha substituït la referència al "secretari judicial" per "lletrat de l'Administració de justícia", d'acord amb la nova denominació donada per la Llei orgànica 7/2015, de 21 de juliol, de modificació de la Llei orgànica 6/1985, de 1 de juliol, del poder judicial. Així mateix, en establir la composició de la Comissió, s'ha incorporat la possibilitat que el secretari coordinador provincial de Barcelona pugui delegar en un lletrat de l'Administració de justícia. Per acabar, es constata que, a diferència de la versió inicial del Projecte d'ordre, el projecte ara sotmès a informe conté termes androcèntrics, respecte dels quals se suggereix la seva revisió.

La disposició addicional es dedica al procés d'acoblament del personal als nous llocs de treball.

Per acabar, la disposició final relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

### 3.- CONCLUSIONS

Primera.- Examinat l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat, aquesta Assessoria Jurídica ha comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta a la Llei 26/2010, del 26 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Segona.- Analitzat Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Adelaida González Agudo  
Advocada de la Generalitat  
Assessoria Jurídica

Carles M. Garcia Rojo  
Advocat de la Generalitat  
Cap de l'Assessoria Jurídica