



Generalitat de Catalunya
Departament de Governació
i Relacions Institucionals
**Secretaria d'Administració
i Funció Pública**

Sr. Enric Colet i Petit
Secretari general
Departament de Justícia
Pau Claris, 81 (Casal Sant Jordi)
08010 Barcelona

Assumpte: tramesa d'informe

Us trametem, adjunt, l'Informe sobre el Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat i el Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

La secretària

Meritxell Masó Carbó

Barcelona, 7 d'octubre de 2015

Informe sobre el Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat i el Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 184/2013, de 25 de juny, de reestructuració del Departament de Governació i Relacions Institucionals, emet l'Informe següent:

❖ **Antecedents**

- I. En data 22 de setembre de 2015 va tenir entrada al Departament de Governació i Relacions Institucionals l'escrit del secretari general del Departament de Justícia mitjançant el qual feia tramesa del *Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat* i del *Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer*, juntament amb les memòries general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, als efectes de l'emissió del corresponent informe preceptiu de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
- II. El Projectes d'ordre tenen, respectivament, els objectius següents:
 - a. Creació del *Servei Comú Processal General* i del *Servei Comú Processal d'Execució* de Sant Boi de Llobregat, com també de la *Comissió de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat*.
 - b. Modificació de l'apartat 2 de l'Annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i creació del *Servei Comú Processal General i d'Execució* de Balaguer i de la *Comissió de coordinació i seguiment de Balaguer*.

❖ **Consideracions**

- I. **Marc jurídic bàsic de les propostes que s'analitzen**
 - a. El Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya estableix l'estructura i organització de les oficines judicials de l'àmbit territorial de Catalunya, mitjançant la creació i definició dels serveis comuns processals i de les corresponents seccions.

- b. Els articles 4, 5 i 6 estableixen les funcions que corresponen, respectivament, als serveis comuns processals generals, als serveis comuns processals d'ordenació del procediment, i als serveis comuns processals d'execució.

L'ordre de creació ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial (art. 7.2).

- c. En l'annex del Decret es concreten els serveis comuns processals i l'estructura que hi ha d'haver en els diferents partits judicials, en funció de la seva tipologia i dimensió.
- d. L'article 7 de l'esmentat Decret 169/2010, de 16 de novembre, habilita al conseller o consellera competent en matèria de justícia per tal que mitjançant ordre:
- ✓ Puguí modificar l'annex d'aquest Decret, per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials (art.7.1).
 - ✓ Puguí crear i determinar la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori (art.7.2)
- e. L'estructura dels serveis comuns establerta al Decret 169/2010, de 16 de novembre, i que es creen en aquesta Proposta d'ordre disposen d'una regulació específica que els diferencia clarament dels òrgans actius previstos a la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

II. Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat

- a. L'apartat 3.1 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, preveu que *en els partits judicials amb cinc o més jutjats de primera instància i instrucció -com ara el partit judicial de Sant Boi de Llobregat- i si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona, hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.*
- b. D'acord amb això, mitjançant el Projecte d'ordre es creen el *Servei Comú Processal General de Sant Boi de Llobregat (art.1.1), i el Servei Comú Processal d'Execució de Sant Boi de Llobregat (art.2.1).*
- c. El Servei Comú Processal General assumeix les funcions de suport de caràcter general previstes a l'article 4.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, respecte dels òrgans judicials del partit judicial de Sant Boi de Llobregat excepte la corresponent al seu apartat 2.5 (art.1.2).
- d. Per la seva banda, el Servei Comú Processal d'Execució assumeix la totalitat de les funcions d'execució previstes a l'apartat 2 de l'article 6 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, respecte dels òrgans judicials del partit judicial Sant Boi de Llobregat.

- e. A l'article 3 s'estableix que els serveis comuns processals de Sant Boi de Llobregat entraran en funcionament amb les funcions previstes en aquesta Ordre, en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia. En aquesta mateixa data també es posaran en funcionament les unitats processals de suport directe dels jutjats de primera instància i instrucció de Sant Boi de Llobregat.
- f. Amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de Sant Boi de Llobregat i la seva millora continua, a l'article 4.1 de Projecte d'ordre es crea una *Comissió de coordinació i seguiment*.

La creació i regulació d'aquest òrgan col·legiat serà analitzada i valorada posteriorment, de forma conjunta amb la comissió també prevista al Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

- Vistes les anteriors consideracions, s'observa que la creació i regulació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat s'adeqüen plenament al marc jurídic bàsic exposat a l'apartat I d'aquest informe, sense que calgui formular cap objecció.

III. Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer.

- a. A l'article 1 es modifica l'apartat 2 de l'Annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Actualment, l'esmentat apartat 2 preveu que en els partits judicials amb tres i quatre jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

D'acord amb la modificació que ara es proposa, es diferencia entre:

- ✓ Els *partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció*, en els quals hi ha d'haver un servei comú processal general i d'execució, amb una secció d'execució (2.1).
- ✓ Els *partits judicials amb quatre jutjats de primera instància i instrucció*, en els quals hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució (2.2).
- Aquesta modificació es duu a terme de conformitat amb l'habilitació al conseller o consellera competent en matèria de justícia regulada a l'article 7.1 del propi Decret 169/2010, de 16 de novembre, per tal que mitjançant ordre pugui modificar l'annex per adaptar-lo a les necessitats organitzatives i funcionals que es plantegin en els diferents partits judicials.

- Més enllà d'aquesta habilitació, cal valorar positivament la diferenciació i simplificació del pes organitzatiu que ha de correspondre als partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció, atès que aporta una major racionalitat i economia estructural.
- b. De conformitat amb la nova estructura dels partits judicials amb tres jutjats de primera instància i instrucció, a l'article 2.1 del Projecte d'ordre es crea el *Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer, el qual s'estructura en una secció d'execució.*
- c. Aquest Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer assumeix les funcions de suport de caràcter general previstes a l'article 4.2, excepte les de l'apartat 2.5, i les funcions d'execució previstes a l'apartat 2 de l'article 6 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, respecte dels òrgans judicials del partit judicial de Balaguer.
- d. D'acord amb l'article 3, el Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer entrarà en funcionament amb l'estructura i funcions previstes en aquesta Ordre, en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia. En aquesta mateixa data també es posaran en funcionament les unitats processals de suport de recte dels jutjats de primera instància i instrucció de Balaguer.
- e. Amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer i la seva millora continua, a l'article 4.1 de Projecte d'ordre es crea una *Comissió de coordinació i seguiment.*

La creació i regulació d'aquest òrgan col·legiat serà analitzada i valorada posteriorment, de forma conjunta amb la comissió també prevista al Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

- Vistes les anteriors consideracions, s'observa que la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, com també la creació i regulació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer, s'adequen plenament al marc jurídic bàsic exposat a l'apartat I d'aquest informe, sense que calgui formular cap objecció.

IV. Les Comissions de coordinació i seguiment de Sant Boi de Llobregat i de Balaguer

- a. A l'article 4.1 dels dos Projectes d'ordre es crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de Sant Boi de Llobregat i del Servei Comú Processal General i d'Execució de Balaguer, respectivament, i la seva millora continua.

b. A l'apartat 2 dels mateixos articles s'estableix la composició de cada una d'aquestes Comissions.

- Atès que es preveu una composició mixta amb persones de l'Administració de Justícia i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, caldrà especificar a quina d'aquestes administracions s'integren aquestes Comissions, i si escau, preveure també la seva adscripció a algun òrgan en concret.
- Sense perjudici de les especials finalitats característiques d'aquests òrgans col·legiats, s'observa l'existència d'un desequilibri pel que fa al rang de les persones membres, i, des d'aquest punt de vista, resulta discutible que l'exercici de la presidència correspongui a la persona titular d'un òrgan de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia –que podria ser un servei-, ja que l'ubicaria en una posició interna per sobre d'altres integrants amb rang orgànic superior (gerència territorial de Barcelona Comarques o direcció dels serveis territorials a Lleida).

En ambdós Projectes d'ordre, a l'hora de delimitar el rang orgànic mínim que s'ha esmentat anteriorment, utilitzen l'expressió de "cap de servei o assimilat". En aquest sentit, s'haurà de tenir present que aquesta assimilació s'ha d'entendre com a assimilació orgànica, sense que es puguin contemplar altres tipus d'assimilació com ara la retributiva o la del nivell de destinació d'un lloc de treball.

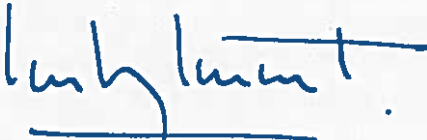
Conseqüentment, si es manté el redactat en els termes actualment previstos, restarien excloses d'aquesta previsió les persones ocupants d'una àrea funcional o d'un lloc singular.

- Cal valorar positivament el fet que l'exercici de les funcions de secretaria correspondran a un funcionari o funcionaria de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques en el cas de Sant Boí de Llobregat o a un/a dels Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida en el cas de Balaguer.
- Això no obstant, es recomana incloure una precisió en el sentit que l'exercici d'aquestes funcions no comportarà l'ocupació ni la creació de cap lloc de treball a aquests efectes.
- En la línia de l'anterior observació referida a la necessitat d'integrar o adscriure aquests òrgans col·legiats, es recomana també preveure que ja sigui la Gerència Territorial de Barcelona Comarques o els Serveis Territorials del Departament de Justícia a Lleida, prestaran el suport necessari per facilitar a les respectives Comissions l'assoliment dels seus objectius.

❖ **Conclusions**

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública **informa favorablement** el *Projecte d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat* i el *Projecte d'ordre de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació d'un servei comú processal general i d'execució al partit judicial de Balaguer*, sense perjudici de les consideracions anteriorment formulades, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament de Justícia, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per fer front a la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

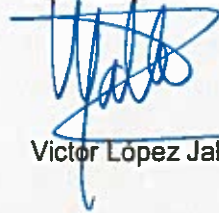
L'analista tècnic d'organització



Carles Casart i Daniel

Vist i plau

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic



Victor López Jalle

Barcelona, 6 d'octubre de 2015