

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES A LA PROPOSTA D'ORDRE DE CREACIÓ DELS SERVEIS COMUNS PROCESSALS AL PARTIT JUDICIAL DE SANT BOI DE LLOBREGAT.

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

- **Identificació del problema**
- **Establiment dels objectius**
- **Identificació i comparació de les opcions de regulació**

2) Anàlisi de l'impacte

- **Informe d'impacte pressupostari**
- **Informe d'impacte econòmic i social**
- **Informe d'impacte normatiu**
- **informe d'impacte de gènere**

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix, en el seu article 64, que les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

L'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es concep com un document única que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma dels diferents tipus d'impacte que pot generar i, en tot cas, d'aquells que preveu l'article 64.3 (en relació amb el 64.1) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Ahora, en data 17 de juliol de 2014 l'Oficina del Govern del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, va emetre unes "*Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts*".

En aquest sentit, s'elabora la següent memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades a la proposta d'Ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

1.- Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

Identificació del problema

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, (en endavant Llei 6/1985, d'1 de juliol) en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Així, la orgànica del poder judicial, reconeix, a l'article 436.3, que el disseny de l'oficina judicial és flexible i que la seva dimensió i organització les determina l'Administració pública competent. Aquesta Llei reserva al Ministeri de Justícia la competència per determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe, la qual cosa s'ha dut a terme mitjançant l'Ordre del Ministeri de Justícia JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, posteriorment modificada per l'Ordre 76/2014, de 28 de gener. Pel que fa a la resta d'unitats de l'oficina judicial, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus respectius territoris, són competents per determinar el disseny, creació i organització dels serveis comuns processals, la qual cosa ha de possibilitar que les administracions públiques, atenent a les circumstàncies concretes del seu territori, puguin adequar l'organització de l'oficina judicial a les seves peculiaritats i necessitats reals.

En exercici d'aquesta competència, la Generalitat de Catalunya va aprovar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya (en endavant Decret 169/2010), la disposició addicional del qual preveu la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen al seu Annex i, si escau, de les seccions al territori, la qual s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

Per la seva banda, l'article 7.2 del Decret 169/2010 abans esmentat, afegeix que els serveis comuns processals previstos a l'Annex, i si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia. Aquesta ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Així mateix, per a la implantació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia ha elaborat les *Línies bàsiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, que preveuen la implantació de la nova organització a tots els partits judicials a Catalunya de vuit anys, i en concret, com a criteri de prioritat fixat per la Comissió Mixta constituïda entre el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia, la implantació en partits judicials on ja s'havia implantat experiències pilot d'aquest tipus, com ara, Sant Boi de Llobregat, el qual va assumir part de les funcions que actualment preveu l'article 4 del Decret 169/2010.

En relació amb la població afectada per la norma projectada de forma directa o indirecta, val a dir que es tracta de l'Administració de Justícia, en concret, els jutjats de Sant Boi de Llobregat, i la ciutadania en general atès que la implantació de la nova oficina judicial implica una millora en la gestió de les tasques del personal de l'Administració de justícia i aquells amb els qual s'hi relacionen (advocats i procuradors).

Establiment dels objectius

L'apartat 3.1 de l'annex del Decret 169/2010, modificat per l'article 1 de l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010 ja esmentat, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell, estableix que els partits judicials amb cinc o més jutjats de primera instància i instrucció i, si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona, com és el cas del partit judicial de Sant Boi de Llobregat, hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

I, dins d'aquest marc normatiu es fixa l'objectiu de la present proposta d'Ordre, com és regular la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals del partit judicial de Sant Boi.

Identificació i comparació de les opcions de regulació

Atès allò regulat a l'article 7.2 del Decret 169/2010, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia esdevé l'instrument normatiu adient per crear els serveis comuns processals al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

En relació amb la possibilitat o l'opció de "no fer res", val a dir que aquesta no resulta factible atesa la implantació efectiva del nou model d'oficina judicial que optimitza els recursos disponibles, amb el suport de les noves tecnologies de la informació i de la comunicació per oferir un servei àgil, requereix la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen l'Annex del Decret 169/2010.

2.- Anàlisi de l'impacte

a) Informe d'impacte pressupostari

L'impacte pressupostari de les propostes de disposicions normatives té el seu origen en el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions.

L'Annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió, i ve a desenvolupar, d'una banda, l'article 438.3 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, segons el qual les comunitats autònomes són competents per determinar el disseny, creació i organització dels serveis comuns processals, i de l'altra, l'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya segons el qual correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

El procés en sí d'elaboració d'aquestes propostes d'ordre no tenen cap impacte pressupostari ja que s'ha elaborat exclusivament des de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia i amb personal propi en l'exercici de les seves funcions.

El cost econòmic que es pugui derivar com a conseqüència de la modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de la creació del servei comú processal general del partit judicial de Sant Boi de Llobregat i la implementació de la relació de llocs de treball en aquest partit judicial suposa un total de 72.062,76 euros.

Aquest import engloba, tant el cost dels llocs singulars que es creen en aquest partit judicial i l'increment i/o decrement d'efectius. Cal destacar que la seva implementació i la posada en funcionament, es preveu que sigui efectiva durant l'any 2017.

Per Acord de Govern de data 24 de febrer de 2015 es van aprovar els complements específics de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya dels partits judicials de Girona, Olot, la Seu d'Urgell, Amposta, Cornellà de Llobregat, el Vendrell i el Prat de Llobregat. Aquests complements també són d'aplicació en els llocs de treball de Sant Boi de Llobregat.

El cost de la implantació de la relació de llocs de treball en aquest partit judicial es concreta segons el detall següent:

El cos previst per la creació de llocs singular i llocs base diferenciats és de 17.087,76 € anuals, cost que deriva del complement específic previst pels llocs de treball següents:

Llocs singulars:

- Responsable del Registre Civil (T2).
- Responsable del Servei Comú Processal General (T5).
- Responsable d'Equip d'Auxili Judicial (T5).
- Responsable del Servei Comú Processal d'Execució (T5).

Llocs base diferenciats:

- Auxili judicial referent d'arxius i efectes judicials (T2).
- 3 llocs de gestió processal i administrativa (T2).
- 6 llocs de tramitació processal i administrativa (T2).

Pel que fa al nombre de dotacions, s'incrementa en 3 efectius del cos de tramitació processal i administrativa, que suposen un increment de 67.505,64 € anuals i, un estalvi de 13.923,36 € que correspon als punts del complement de penositat que es deixaran d'abonar en el moment en que s'implanti el nou model organitzatiu.

Així mateix, la implementació de la relació de llocs de treball d'aquest partit judicial té un cost total de 72.062,76 €. Aquest import total engloba també que totes les dotacions de llocs base percebin el complement específic genèric aprovat per Acord de Govern de data 24 de febrer de 2015, per tant, en cap cas suposa un increment del pressupost, i que es realitzarà donant de baixa una relació de places, tal i com es detalla en els documents següents:

Annex 1 Cost estructura i organització de l'Oficina judicial als partits judicials

Annex 2. Increment i/o decrement de dotacions per partits judicials

Annex 3. Finançament del cost

b) Informe d'impacte econòmic i social

La norma té un impacte social ja que el canvi organitzatiu derivat de la implementació de l'oficina judicial en el context de crisi actual, ha de permetre la utilització de noves eines de treball que, juntament amb el nou model organitzatiu, han de redundar en una prestació del servei de l'administració de justícia més eficient i eficaç, de manera que es preveu un increment de la productivitat dels òrgans judicials on s'hagi implantat el nou model així com una disminució de la seva pendència.

c) Informe d'impacte normatiu

La proposta d'ordre es dicta a l'empara de la Llei orgànica 6/1985, del poder judicial, i en aplicació de l'article 7 i disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

L'objecte d'aquesta norma és, doncs, donar compliment a la Llei esmentada i desenvolupar-la.

Aquesta proposta no comporten incidències destacables en termes d'opcions de regulació atès que el que fa és regular en forma detallada allò que ja preveu i recull de forma indicativa la llei i concreta el Decret 169/2010, tot mantenint el que ja estava regulat, i només modifica l'annex del dit Decret i crea, en aquest cas, el servei comú processal al partit judicial de Sant Boi de Llobregat.

Així mateix, la norma projectada no genera l'obligació d'informació a les empreses i a la ciutadania, i per tant, no es generen càrregues administratives.

d) Informe d'impacte de gènere

Amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada, de conformitat amb els decrets 107/1987, de 13 de març, i 162/2002, de 28 de maig, que regulen l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que obliguen a l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de gènere, s'ha tingut especial cura de no utilitzar en el text de la disposició projectada termes androcèntrics i sexistes. S'ha tingut en compte també la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, l'article 14.11 de la qual recull, entre els principis generals d'actuació dels poders públics, la implantació d'un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu.

Sense perjudici d'això anterior, el cert és que la disposició projectada, a la vista del seu contingut, no té impacte de gènere. Amb tot, caldrà sol·licitar l'informe preceptiu de l'Institut Català de les Dones.

3.- Comparació de les opcions de regulació considerades

Per tal com és l'article 7.2 del Decret 169/2010, el que disposa que una ordre serà l'instrument normatiu que ha de regular la creació dels serveis processals que es preveuen en el seu Annex, i la determinació de les funcions que dins de les que els articles 4, 5 i 6 del referit Decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, és aquesta la única opció considerada.

L'opció proposada defensa millor els interessos generals, davant l'opció de "no fer res", tenint en compte que, la implantació del nou model d'oficina judicial té per objecte optimitzar els recursos disponibles, amb el suport de les noves tecnologies de la informació i de la comunicació per oferir un servei àgil, transparent i responsable a la ciutadania.


4.- Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Els serveis comuns processals de Sant Boi de Llobregat entraran en funcionament amb les funcions previstes en aquesta Ordre, en la data que determini el conseller de justícia. En

aquesta mateixa data també es posaran en funcionament les unitats processals de suport directe dels jutjats de primera instància i instrucció de Sant Boi de Llobregat.

Així mateix, està prevista la creació una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de Sant Boi de Llobregat i la seva millora contínua.

Barcelona, 31 de juliol de 2015



Iolanda M. Aguilar i Juncosa
Subdirectora general de Recursos
Humans i Econòmics

Annex 1. Cost estructura i organització de l'Oficina judicial als partits judicials

PARTIT JUDICIAL	Punts	Cost llocs singulars i diferenciats	Cost increment / decrement
Sant Boi de Llobregat	13.923,36	17.087,76	67.505,64
	13.923,36	17.087,76	67.505,64
Cost total desgloss			
Cost llocs singulars	17.087,76		
Cost increment/decrements efectius	67.505,64		
Estalvi punts	- 13.923,36		
Total	70.670,04		
Cost equiparació CE llocs base	1.392,72		
Cost Total	72.062,76		

Annex 2. Increment /decrement dotacions per partits judicials

PARTIT JUDICIAL	PLANTILLA ORGÀNICA				RLT				Dif.	Cost
	GPA	TPA	AJ	total	GPA	TPA	AJ	total		
Sant Boi de Llobregat	19	28	12	59	19	31	12	62	3	67.505,64

Annex 3. Finançament del cost

U.O	Gr.	P.	Codi lloc	Lloc nom	Retribucions Anuals
50	Q	X	WJU5249	TRAMITADOR PROCESSAL	23.055,08
50	Q	X	WJU5248	TRAMITADOR PROCESSAL	23.055,08
50	Q	X	WJU5247	TRAMITADOR PROCESSAL	23.055,08
					69.165,24 *

* La diferència es de 2.897,52 € que es finançarà amb el CLR de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.

** També s'inclou el cost de l'equiparació del complement dels llocs base.

