



MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES AL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXEN ELS PREUS PÚBLICS DE LES PERÍCIES EFECTUADES A SOL·LICITUD DE PARTICULARS PER L'INSTITUT DE MEDICINA LEGAL I CIÈNCIES FORENSES DE CATALUNYA, EN LES RECLAMACIONS EXTRAJUDICIALS PER FETS RELATIUS A LA CIRCULACIÓ DE VEHICLES DE MOTOR

I. Introducció

La Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per a la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació, dona nova regulació a una via extrajudicial de resolució de conflictes entre els perjudicats i les companyies d'assegurances contemplada ja a l'article 7 del Text Refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles a motor, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre.

Aquesta reforma preveu la possibilitat que les parts, perjudicats i companyies d'assegurances, puguin beneficiar-se de la qualitat, experiència i imparcialitat pericial que aporten els metges forenses, com especialistes reconeguts en el nostre sistema judicial, reconeixent-se la seva possible participació a través dels instituts de medicina legal i ciències Forenses quan, bé de mutu acord, bé per sol·licitud de l'interessat, es consideri oportuna la seva intervenció.

A fi de precisar les qüestions relatives al procediment de sol·licitud, emissió, termini i remissió de lliurament de l'informe emès per l'institut de medicina legal i ciències forenses corresponent, s'ha aprovat el Reial Decret 1148/2015, de 18 de desembre, pel qual es regula la realització de perícies a sol·licitud de particulars pels Instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.

De fet, l'article 479.5.d) de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, després de la modificació feta per la Llei orgànica 7/2015, de 21 de juliol, permet ara que els metges forenses que presten els seus serveis en els instituts de medicina legal i ciències forenses puguin emetre informes i dictàmens a sol·licitud dels particulars en els casos que es determinin reglamentàriament (article 479.5.d)).

El capítol III del Reial decret esmentat es dedica a la definició i principals normes generals que es refereixen al preu públic que s'exigirà en ocasió de la realització d'aquestes perícies.

No obstant això i d'acord amb l'establert en l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 24 de juny, la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels que es refereixen a l'ensenyament universitari, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria pel que resulta imprescindible l'elaboració de una ordre del conseller de Justícia que reguli de manera més detallada tots els aspectes precisos per a l'exigència del preu públic.

II. Oportunitat de la proposta.

Motivació

1. Causes

La necessitat d'aquesta Ordre està emparada, en primer lloc, per l'aprovació del propi Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, que determina que per la realització de les perícies extrajudicials a què es refereix s'exigirà el pagament del corresponent preu públic. El Reial decret, aplicable a tot l'àmbit nacional, ho és tanmateix sense perjudici de les competències pròpies de les comunitats autònomes que hagin rebut els traspassos de funcions i serveis en relació amb els mitjans materials de l'Administració de justícia i en matèria de preu públic, com és el cas de Catalunya.

A banda d'això, cal considerar la regulació general que sobre la matèria efectua l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 24 de juny, que estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels que es refereixen a l'ensenyament universitari, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria pel que resulta imprescindible l'elaboració de una ordre del conseller de Justícia que reguli de manera més detallada tots els aspectes precisos per a l'exigència del preu públic.

2. Col·lectius afectats.

a) Entitats asseguradores. De conformitat amb el ja contingut en el Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, així com per l'establert en aquest projecte d'ordre, són les obligades al pagament del preu públic derivat de la emissió dels informes pericials.

b) Els Instituts de Medicina Legal i Ciències Forense. Són òrgans tècnics adscrits al Ministeri de Justícia o a les comunitats autònomes amb competència en la matèria, als que s'adscriuen metges forenses, psicòlegs i treballadors socials, a més del personal auxiliar i administratiu i seran els encarregats d'aplicar els preus públics pels serveis de perícia.

3. Interès públic que es veu afectat per la situació.

Amb l'establiment d'aquest preu públic es pretén equilibrar la cobertura dels costos originats per la prestació dels serveis amb l'evident utilitat pública en termes de garantia que suposa la possibilitat d'acudir a la realització de perícies per part dels instituts de medicina legal i ciències forense, en els conflictes sorgits en accidents de trànsit.

4. Per què és el moment apropiat per fer-ho?

Com ja s'ha exposat, l'aprovació d'una ordre del conseller o consellera competent resulta necessària a efectes d'establir el preu públic dels informes pericials d'acord amb l'establert a l'acabat d'aprovar Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre. A partir de l'1 de gener de 2016 que entrà en vigor l'esmentada Llei 35/2015, de 22 de setembre, els particulars podran dirigir-se

als instituts de medicina legal i ciències forenses sol·licitant informes pericials en relació amb accidents ocorreguts a partir d'aquesta data, per la qual cosa és necessari aquest desenvolupament normatiu.

Objectius

L'objectiu últim d'aquesta ordre no és diferent del perseguit amb l'aprovació del Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, que és garantir un interès públic: la possibilitat que els particulars puguin sol·licitar la realització de perícies per part dels instituts de medicina legal i ciències forenses en els conflictes sorgits en accidents de trànsit. No obstant això, l'objectiu immediat seria la possibilitat d'obtenir recursos que permetin recuperar els costos originats per la prestació dels serveis de perícia extrajudicial realitzada pels dits instituts.

Alternatives.

Donada la regulació que sobre preus públics es conté en l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 24 de juny i que ja s'ha comentat, no s'ha contemplat cap altra alternativa.

III. Contingut i anàlisi jurídica, que inclourà el llistat detallat, de les normes que quedaran derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.

1) Contingut

El contingut de l'ordre s'estructura mitjançant quatre articles, una disposició final i un annex.

En el primer es defineix l'objecte de la mateixa ordre i que no és cap altre que el establiment dels preus públics que s'exigiran pels informes pericials que realitzi l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya (en endavant IMLCFC).

En el segon es delimita la procedència de l'emissió de l'informe per part de l'IMLCFC.

L'article tercer procedeix a determinar el procediment pel pagament del preu públic.

L'article quart delimita la procedència de la devolució de l'ingrés.

En la disposició final única s'estableix l'entrada en vigor de la norma, que el serà l'endemà al de la seva publicació en el DOGC.

Finalment, a l'annex s'estableixen els preus públics. La determinació del preu públic, s'ha fet fixant-se tres tipus en funció de la gravetat de les lesions, circumstància que s'apreciarà a partir del criteri d'ingrés hospitalari.

2) Anàlisi jurídica

Com a primera menció és procedent establir una relació més remota amb tot el bloc de normes que han propiciat l'existència d'aquest tipus de perícies extrajudicials per part dels instituts de medicina legal i ciències forenses en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor (des de l'última reforma del Codi Penal, aprovada per Llei orgànica 1/2015, de 30 de març, fins i tot la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial, i el Reial decret Legislatiu 8/2004, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurança en la circulació de vehicles a motor).

A banda d'això, la seva relació jurídica immediata es deriva del Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, pel qual s'ha regulat la realització de perícies a sol·licitud de particulars pels Instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor. És regula mitjançant ordre del conseller de justícia d'acord amb el procediment previst per l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 24 de juny.

Aquesta norma no modifica ni en deroga cap altra, ja que en regularà una situació que fins ara no existia. No obstant això, sí que desenvolupa el Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, en tot el relatiu a la determinació dels preus públics per perícies extrajudicials de l'IMLCFC. D'altra banda també aplica l'annex de l'Ordre del Departament de Justícia JUS7419/2009, de 17 de setembre, relativa al pagament dels peritatges judicials a càrrec del Departament de Justícia (Taula de preus d'honoraris pericials segons l'objecte del dictamen) el qual estableix els preus dels informes mèdics, psicològics i dels professionals sanitaris: De 350€ a 500€.

IV. Anàlisi d'impactes

1) Adequació de la norma proposada a l'ordre de distribució de competències.

El Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, de què aquest Projecte es deriva, s'ha dictat a l'empara de l'article 149.1.1ª, 5a i 6a de la Constitució espanyola. No obstant això, torna a fer-se notar que les Comunitats Autònomes hauran d'aprovar els seus propis preus públics de conformitat amb la seva normativa.

2) Impacte econòmic i pressupostari.

És molt difícil quantificar l'impacte positiu derivat de la creació d'aquest preu públic ja que la sol·licitud de la perícia als instituts de medicina legal i ciències forenses no és obligatòria, sinó voluntària, i és impossible precisar quantes víctimes s'acolliran a aquest procediment, doncs és alternatiu a la possibilitat de sol·licitar altres perícies mèdiques i, en el seu cas, a acudir directament a la via civil.

3) Anàlisi de les càrregues administratives. Càrregues administratives a particulars.

La norma proposada estableix al seu article 4 paràgrafs 1 i 2 que la companyia d'assegurances serà l'obligada al pagament del preu públic establert en aquesta ordre i que per a això s'utilitzarà el formulari establert a l'efecte.

4) Impacte per raó de gènere


L'impacte de gènere és de caràcter nul, en la mesura en què el seu contingut no inclou cap tipus de mesura que pugui atemptar contra la igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

5) Altres impactes

Aquest Reial Decret no té cap altre impacte, ni afecta específicament a la família o a la infantesa ni influeix en la lliure competència ja que es limita a possibilitar una actuació pericial que fins al moment s'estava deixant a les víctimes d'accidents de trànsit, pels instituts de medicina legal i ciències forenses. És a dir, garanteix que la reforma del Codi Penal no impedeixi les víctimes d'accidents de trànsit accedir a una perícia pública i objectiva en condicions similars a la reforma.

La secretària de Relacions
amb l'Administració de Justícia

CPISR-1
Patricia Gomà
Pons



Signat digitalment per
CPISR-1 Patricia Gomà
Pons
Data: 2016.04.01 12:02:25
+02'00'

Patricia Gomà i Pons
Barcelona, 31 de març de 2016

Ref. SRAJ_SJJ_seb_2N16