



Sr. Advocat en cap de  
l'Assessoria Jurídica  
Unitat Departamental del Gabinet Jurídic  
al Departament de Justícia

Ref. n: AJ 74/2016

## **INFORME**

**Projecte d'Ordre per la qual es fixen els preus públics de les perícies efectuades a sol·licitud de particulars per l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.**

### **Fet**

Que mitjançant correu electrònic, de 20 de juny de 2016, l'advocat en cap de l'Assessoria Jurídica (Unitat Departamental del Gabinet Jurídic) del Departament de la Presidència tramet al cap de l'Assessoria Jurídica Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda el projecte d'Ordre per la qual es fixen els preus públics de les perícies efectuades a sol·licitud de particulars per l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.

A l'expedient consten:

- Text de l'Ordre per la qual es fixen els preus públics pel lloguer de les perícies efectuades a sol·licitud de particulars per l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.
- Memòria general, relativa al projecte d'ordre de referència, de 31 de març de 2016, de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.
- Memòria complementària, del citat projecte d'ordre, de 26 de maig de 2016, de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.
- Memòria complementat, del citat projecte d'ordre, de 17 de juny de 2016, de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.
- Informe jurídic, de 25 d'abril de 2016, de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia.
- Informe jurídic complementari, de 10 de juny de 2016, de l'Assessoria Jurídica del Departament de Justícia.



## Fonaments de dret

I. El Projecte d'Ordre que s'informa té per objecte, de conformitat amb l'exposició de motius del text del projecte d'Ordre, fixar els preus públics com a contraprestació de les perícies efectuades per l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya. I de la mateixa manera, i tenint en compte les bases d'actuació que es estableix el Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, es regulen alguns aspectes del procediment de sol·licitud i d'emissió dels informes pericials i del pagament del preu.

II. L'article vuitanta-sis, que modifica l'article 479 de la Llei orgànica 7/2015, de 21 de juliol, per la que es modifica la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial, exposa:

“1. Els instituts de medicina legal i ciències forenses són òrgans tècnics adscrits al Ministeri de Justícia, o si s'escau a aquelles comunitats autònomes amb competència en la matèria, la missió principal dels quals és auxiliar l'Administració de justícia en l'àmbit de la seva disciplina científica i tècnica.

(...)

3. Mitjançant un reial decret, a proposta del ministre de Justícia i amb l'informe previ del Consell General del Poder Judicial i de les comunitats autònomes que han rebut els traspassos de mitjans per al funcionament de l'Administració de justícia, s'han de determinar les normes generals d'organització i funcionament dels instituts de medicina legal i ciències forenses i d'actuació dels metges forenses i de la resta del personal funcionari o laboral que hi està adscrit, i el Ministeri de Justícia o l'òrgan competent de la comunitat autònoma pot dictar, en l'àmbit de les seves competències respectives, les disposicions pertinents per al seu desplegament i aplicació. (...)

(...)

5. Són funcions dels metges forenses:

(...)

d) L'emissió d'informes i dictàmens, a sol·licitud de particulars en les condicions que es determinin per reglament.

(...)”

Així, en l'àmbit nacional, i mitjançant el Reial Decret 386/1996, d'1 de març, s'aprova el Reglament dels Instituts de Medicina Legal, i en el seu article 1 es regula la seva naturalesa i funcions.



I a Catalunya, el Decret 302/2001, de 20 de novembre, va crear l'Institut de Medicina Legal de Catalunya. Tanmateix, la disposició derogatòria del Decret 411/2006, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de l'Institut de Medicina Legal de Catalunya deroga l'anterior Decret 302/2001.

Finalment, la Llei 35/2015, de 22 de setembre, de reforma del sistema per la valoració dels danys i perjudicis causats a les persones en accidents de circulació, i en particular, l'article tres que modifica l'article 7 del Reial Decret legislatiu 8/2004, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre responsabilitat civil i assegurances en la circulació de vehicles a motor, estableix una via extrajudicial, amb caràcter previ a la interposició de la demanda, i aquesta reclamació extrajudicial podrà contenir informes pericials que permetin la quantificació del dany.

I per tant, el Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, regula la realització de perícies a sol·licitud de particulars pels Instituts de Medicina Legal i Ciències Forenses, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.

**II.** D'acord amb la memòria general de 31 de març de 2016 escau regular, en l'àmbit territorial de Catalunya, el preu públic que es fixi com a contraprestació a la perícia.

I assenyala concretament que "la disposició projectada té per objecte establir els corresponents preus públics, que es graduen en funció de la gravetat que inicialment hagin pogut tenir les lesions, la qual cosa es determina en funció de la necessitat i durada d'una possible hospitalització".

No obstant, en la memòria complementària de 26 de maig, amb una segona versió del text del projecte d'ordre, es preveu el següent: "Cal tenir en compte tanmateix que la regulació continguda al Reial decret 1148/2015, de 18 de desembre, (...) estableix les bases d'actuació que garanteixen una normativa comuna que reguli la petició i el procediment, també comú, per a la realització de les proves i els informes, de manera que s'apliquin unes normes mínimes a tots els instituts de medicina legal i ciències forenses, amb independència de la comunitat autònoma d'adscripció (...)

I finalment s'estableix que un cop reconsiderats els preus, ara seran els mateixos que els establerts a l'Ordre estatal JUS/127/2016, de 8 de febrer.

**III.** En relació amb l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, l'article 202 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que:

"2. La Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

3. Els recursos de les finances de la Generalitat són constituïts per:



[...]

f) Els ingressos per la percepció dels seus preus públics. [...]"

**IV.** En aquest cas, la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha elaborat el citat projecte amb el propòsit d'aproximar gradualment els preus als costos que comporten la prestació del servei.

L'article 1.3-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya disposa:

"Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les següents circumstàncies:

- a) Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòria pels administrats.
- b) Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.

A efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

- a) Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.
- b) Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats"

**V.** Una particularitat dels preus públics –a diferència de les taxes- és que en el moment de fixar la seva quantia el criteri és invers, tal com es reflecteix a l'article 1.3-4 de l'anterior Text refós:

"Quanties.

1. Els preus públics es fixen de manera que, com a mínim, cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravats.
2. Si hi ha raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, es poden fixar preus públics de nivell inferior de l'indicat en l'apartat 1, un cop adoptades les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la part de cost subvencionat."

Per tant, aquests preus s'haurien de fixar per sobre del cost real, però es permet, de manera excepcional i per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, rebaixar els preus i cobrir amb altres ingressos el total de despeses produïdes per a la prestació del servei.

**VI.** L'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya disposa, pel que fa als preus públics, que:

"La creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria i d'acord amb el procediment establert per la Llei 13/1989, del 14 de desembre, d'organització,



procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. A l'expedient d'elaboració del Decret o de l'Ordre s'han d'incorporar necessàriament els informes previs favorables següents:

- a) El de la Intervenció Delegada.
- b) El de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Coneixement, la qual s'ha de pronunciar de forma expressa sobre la naturalesa del preu públic de l'exacció que es crea.

Aquest informe no cal en el cas que es tracti exclusivament de la modificació de l'import del preu o de la derogació d'aquest.”

## Conclusió

Una vegada examinat el text que es proposa i tenint en compte que no es produeix la situació de monopoli de dret o de fet, així com tampoc la de caràcter indispensable de la prestació, no es troba cap inconvenient jurídic que impedeixi la modificació i aprovació dels esmentats preus públics.

Pel que s'ha exposat, i tenint en compte els fonaments de dret exposats, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement sobre el projecte d'Ordre per la qual es fixen els preus públics de les perícies efectuades a sol·licitud de particulars per l'Institut de Medicina Legal i Ciències Forenses de Catalunya, en les reclamacions extrajudicials per fets relatius a la circulació de vehicles a motor.

Barcelona, 28 de juny de 2016

El director general

**CPISR-1 Josep  
Lluís García  
Ramírez**



Firmado digitalmente por CPISR-1 Josep Lluís García Ramírez  
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,  
o=Departament d'Economia i Coneixement,  
ou=Departament d'Economia i Coneixement,  
ou=Serveis Públics de Certificació CPISR-1, ou=Vegeu  
<https://www.catcert.cat/verCPISR-1> (c)03, sn=García  
Ramírez, givenName=Josep Lluís,  
serialNumber=46112556V, cn=CPISR-1 Josep Lluís  
García Ramírez  
Fecha: 2016.06.29 12:52:17 +02'00'

Josep Lluís García i Ramírez

Y:\1005 AAJG\_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2016\Projecte d'Ordre per la que es fixen els preus públics de les perícies a sol·licitud de particular per l'Institut de Medicina Legal.docx