



MEMÒRIA GENERAL

De la proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general amb relació a la proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès.

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010 esmentada, la memòria general ha de contenir, entre altres, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

1. Marc normatiu i competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Les unitats processals de suport directe són les que assisteixen directament els jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els són pròpies i n'existeixen tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament i integren, juntament amb els seus titulars, l'òrgan judicial respectiu. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe. L'Ordre del Ministeri de Justícia 76/2014, de 28 de gener, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, determina les dotacions mínimes d'aquestes unitats, tot establint que el seu incompliment determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball.

Al seu torn, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions. L'annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

La disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'Annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

L'article 7.2 del Decret 169/2010 afegeix que els serveis comuns processals previstos a l'Annex, i si escau, les seccions, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia. Aquesta ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Per tot l'anterior, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia esdevé l'instrument normatiu adient per crear els serveis comuns processals al partit judicial de Cerdanyola del Vallès.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Per a la implantació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia ha elaborat les *Línies estratègiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, les quals preveuen un escenari òptim d'implantació de la nova organització a tots els partits judicials de Catalunya de vuit anys. En el si de la Comissió Mixta constituïda entre el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia s'estableixen els criteris de prioritat en la implantació en els diferents partits judicials.

Una de les prioritats fixades en el si d'aquesta Comissió Mixta és la implantació de la nova estructura i organització de l'oficina judicial en els partits judicials on ja s'han implantat experiències pilot d'aquest tipus. En aquest sentit, arran de la posada en funcionament del nou edifici judicial de Cerdanyola del Vallès l'any 2008, planejat tenint en compte les exigències de funcionament de la nova oficina judicial, es va implantar l'experiència pilot de

servei comú processal general en el partit judicial esmentat (en virtut de la Resolució JUS/1193/2008, de 17 d'abril, d'implantació d'un servei comú processal general al partit judicial de Cerdanyola del Vallès), pilot que va assumir part de les funcions que actualment preveu l'article 4 del Decret 169/2010.

Per aquest motiu, es planteja, ara, consolidar aquest model i completar l'estructura de l'oficina judicial que ha estat dissenyada per aquesta tipologia de partits judicials, mitjançant la creació d'un servei comú processal general i d'un servei comú processal d'execució, d'acord amb l'estructura prevista a l'apartat 3 de l'annex del Decret 169/2010 esmentat.

L'apartat 3.1 de l'annex del Decret esmentat, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell, preveu que en els partits judicials amb cinc o més jutjats de primera instància i instrucció -com ara el partit judicial de Cerdanyola del Vallès- i si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona, hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general, s'ha valorat la conveniència de realitzar el tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i no s'ha considerat oportú.

Tal i com recull la nota de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic de la Generalitat de 13 d'octubre de 2015, la previsió de l'article 133.1 de la Llei 39/2015 esmentada, obeeix a la conveniència de recaptar informació dels possibles interessats sobre els problemes que pretén solucionar la iniciativa prevista, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els seus objectius i les possibles solucions alternatives en termes de regulació.

D'altra banda, d'acord amb el que estableix l'art. 133.4 de la Llei 39/2015 esmentada, i tal i com recull també la nota de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica referenciada, es podrà prescindir del tràmit de la consulta pública prèvia en el cas de normes pressupostàries o organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En aquest sentit, cal posar de manifest que aquest projecte d'ordre té un caràcter merament organitzatiu. A més, es dicta en compliment del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, tot reproduint un model organitzatiu ja regulat a l'annex al Decret, concretament a l'apartat 3.1, model d'aplicació a tots els partits judicials amb 5 o més jutjats de 1a instància i instrucció i, si escau, amb jutjats de violència sobre la dona.

La proposta d'ordre projectada s'estructura en quatre articles, una disposició addicional i una final.

L'article 1 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal General de Cerdanyola del Vallès i n'estableix les funcions.

L'article 2 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal d'Execució de Cerdanyola del Vallès i n'estableix les funcions.

L'article 3 es refereix a la data de posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial, tot establint que es fixarà mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, d'acord amb el que estableix l'article 7.2 del Decret 169/2010.

La posada en funcionament dels nous serveis comuns requereix la realització de moltes actuacions prèvies i preparatòries, moltes de les quals s'han de dur a terme en el mateix partit judicial. En aquestes actuacions hi participen, entre altres, diverses unitats del Departament de Justícia, una delegació de jutges/esses designats/ades pel Consell General del Poder Judicial, el/la secretari/ària de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el/la secretari/ària coordinador/a provincial, els/les lletrats/ades de l'Administració de justícia del partit judicial. Aquestes actuacions incideixen en els àmbits organitzatius (s'han d'aprovar els protocols d'actuació i manuals del procediment, organitzar a nivell intern les diferents unitats de l'oficina judicial, donar a conèixer les noves metodologies i hàbits de treball), de recursos humans (s'ha d'aprovar l'RLT del personal al servei de l'Administració de justícia i impulsar l'aprovació de l'RLT de lletrats de l'Administració de justícia, establir i dur a terme els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, entre altres), dels edificis judicials (s'han d'adaptar mínimament els edificis judicials a la nova estructura, planificar els trasllats dins del mateix edifici, organitzar els arxius i dipòsits d'efectes, adequar la retolació de l'edifici, entre moltes altres), de les TIC (amb la posada en marxa de l'oficina judicial s'implementen nous mòduls informàtics amb noves funcionalitats) i de la gestió del canvi (s'ha de dur a terme un pla de comunicació, que s'adreça tant al personal de l'Administració de justícia directament afectat com als operadors jurídics i altres intervinents en aquest àmbit i un pla de formació, etc).

La dificultat i complexitat en coordinar i sincronitzar totes aquestes actuacions, aconsellen deixar per a un moment posterior la fixació de la data concreta d'entrada en funcionament de les noves unitats. Per aquest motiu, l'ordre d'entrada en funcionament de les noves unitats d'oficina judicial es dictarà un cop es verifiqui que s'han dut a terme totes aquestes actuacions preparatòries i un cop finalitzats els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, i sense cap altre tràmit, atès que es tracta d'un mer acte administratiu.

L'ordre d'entrada en funcionament afecta també les unitats processals de suport directe, l'existència de les quals deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'art. 437.2 de la qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament. Per aquest motiu, la

disposició normativa objecte d'aquesta memòria no crea les unitats processals de suport directa però sí encomana a una ordre administrativa la determinació de la data de la seva entrada en funcionament.

L'article 4 preveu la creació d'una comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de Cerdanyola del Vallès i la seva millora contínua.

La disposició addicional fa referència als processos d'acoblament del personal afectat als nous llocs de treball de la relació de llocs de treball que ha de ser aprovada i la disposició final a l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

3. Llista de disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de regulació no modifica cap disposició. Es dicta en aplicació del Decret 169/2010 de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i d'acord amb el model establert a l'apartat 3 del seu annex.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'Ordre projectada crea un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució al partit judicial de Cerdanyola del Vallès i determina les funcions que han de desenvolupar dins de les previstes al Decret. És una disposició general de caràcter merament organitzatiu.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a les associacions de jutges, lletrats/ades de l'Administració de justícia i fiscals, al Consell de Col·legis d'Advocats i al Consell de Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la proposta a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

No es considera necessari donar audiència a les entitats que integren l'Administració local, atès que el contingut de la norma no els afecta de forma específica tal i com exigeix l'art. 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Amb tot, s'ha de tenir en compte que amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les entitats dites ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i

posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010.

Tampoc es considera necessari donar audiència al Ministeri de Justícia. El Departament de Justícia, en virtut de l'EAC (art. 105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438.de la LOPJ abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de Justícia en aquest procés. Altrament, la LOPJ sí que preveu la participació del Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial; això és els serveis comuns processals i les unitats processals de suport directe (art. 522.2 de la LOPJ).

Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, amb ocasió de la negociació amb les organitzacions sindicals de la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia de l'oficina judicial de Cerdanyola del Vallès es passarà també per Mesa aquesta Proposta, per tal que les organitzacions sindicals puguin formular les al·legacions que estimin oportunes.

També se sol·licitarà l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per fer constar que la proposta no suposa per si mateixa un cost específic addicional; l'informe preceptiu interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones que preveu l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i, d'acord amb el que estableix l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i d'Habitatge, se sol·licitaran els informes corresponents a la Direcció de Funció Pública i a l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Atès que la naturalesa de la disposició és de caire organitzatiu no és necessari sotmetre l'expedient a informació pública.

Finalment, es donarà trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe.

La directora general de Modernització
de l'Administració de justícia

CPISR-1 Rosa
Anna
Castillo Picas
Signat digitalment
per CPISR-1 Rosa
Anna Castillo Picas
Data: 2017.03.14
08:54:04 +01'00'

Rosa Anna Castillo Picas

Barcelona, 14 de març de 2017