



MEMÒRIA GENERAL

De la proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general amb relació a la proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès.

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 de la Llei 26/2010 esmentada, la memòria general ha de contenir, entre altres, la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix, la relació de disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

1. Marc normatiu i competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 105 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix que correspon a la Generalitat, d'acord amb la Llei orgànica del poder judicial, determinar la creació, el disseny, l'organització, la dotació i la gestió de les oficines judicials i dels òrgans i els serveis de suport als òrgans jurisdiccionals.

La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals.

Les unitats processals de suport directe són les que assisteixen directament els jutges i magistrats en l'exercici de les funcions que els hi són pròpies i n'existeixen tantes com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals estiguin creats i en funcionament i integren, juntament amb els seus titulars, l'òrgan judicial respectiu. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe. L'Ordre del Ministeri de Justícia 76/2014, de 28 de gener, per la qual es modifica l'Ordre JUS/3244/2005, de 18 d'octubre, determina les dotacions mínimes d'aquestes unitats, tot establint que el seu incompliment determinarà la denegació de l'aprovació definitiva de les relacions de llocs de treball.

Al seu torn, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat ha aprovat el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions. L'annex d'aquest Decret concreta els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i la seva estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

Així, l'apartat 3.1 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, modificat per l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre, de modificació de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i de creació dels serveis comuns processals als partits judicials del Prat de Llobregat i del Vendrell, preveu que en els partits judicials amb cinc jutjats o més de primera instància i instrucció, i si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona, com és el cas del partit judicial de Mollet del Vallès, hi ha d'haver un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució.

La disposició addicional primera del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex d'aquest Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer de forma gradual i progressiva en funció de les necessitats organitzatives i tècniques i de les disponibilitats d'ubicació i pressupostàries.

L'article 7.2 del Decret 169/2010 afegeix que els serveis comuns processals previstos a l'annex, i si escau, les seccions al territori, es crearan i posaran en funcionament mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de Justícia. Aquesta ordre, segons estableix aquest mateix precepte, també ha de determinar les funcions que dins de les que els articles 4, 5 i 6 d'aquest decret atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, sense perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

Per tot l'anterior, una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia esdevé l'instrument normatiu adient per crear els serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès.

La proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals al partit judicial de Mollet del Vallès no està inclosa en el pla normatiu del 2019-2020.

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que, anualment, les administracions públiques han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent (apartat 1), i que una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent (apartat 2).

I malgrat que aquest article 132 ha estat declarat contrari a l'ordre constitucional de competències per Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, en relació amb la planificació normativa, cal recordar que la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, posterior a la Sentència esmentada, considera que “es tracta d'un instrument de bona pràctica al servei de la seguretat jurídica, ja que la Sentència 55/2018 esmentada, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de l'LPAC, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat”.

En aquest sentit, l'article 62.1 de la Llei 19/2014 ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir “de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials”, i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.

Aquest principi no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el qual preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible. Per aquest motiu, la Comissió Jurídica Assessora al seu Dictamen 248/2020, de 22 d'octubre, valora molt positivament que, donant compliment al principi de seguretat jurídica recollit en l'article 62.1 de la Llei 19/2014, i seguint la línia de les bones pràctiques incorporades per la Unió Europea i el dret comparat, el Govern de la Generalitat de Catalunya, mitjançant l'Acord de Govern de 24 d'abril de 2019, hagi aprovat el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020.

D'acord amb aquesta doctrina, quan la Comissió ha constatat que els projectes de disposicions objecte de dictamen no estaven inclosos en els plans normatius corresponents, ha requerit que es justificués la manca d'inclusió de la iniciativa normativa en el Pla normatiu.

Amb relació a aquesta planificació normativa, la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat que, “En la hipòtesi que un projecte de disposició reglamentària no es contingui en el pla normatiu esmentat, l'Administració corresponent tindrà l'obligació de justificar la necessitat de l'aprovació de la norma i, a més, l'obligació d'explicitar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no es troba en el pla anual”.

La necessitat de l'aprovació de la norma deriva de la mateixa Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, de modificació de la Llei orgànica del poder judicial. Aquesta llei va establir les línies bàsiques del nou model organitzatiu d'oficina judicial i va disposar que les comunitats autònomes amb competències en matèria d'Administració de justícia determinarien el disseny i l'organització de les oficines judicials en els seus territoris respectius, i que ho farien de forma gradual i en funció de les possibilitats organitzatives, tècniques i pressupostàries (disposicions transitòries 4a i 15a de la Llei orgànica esmentada). La disposició transitòria 4a es referia, fins i tot, a un termini de 15 mesos per culminar el procés d'implementació del nou model organitzatiu arreu del territori estatal.

Posteriorment, el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, va dissenyar el model organitzatiu per Catalunya i va concretar

els diferents tipus de serveis comuns processals que havia de tenir cada partit judicial, en funció de la seva tipologia i dimensió.

Per a l'impuls del desplegament d'aquest model organitzatiu, es va aprovar l'Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, en virtut del qual s'aprova el Programa d'implementació i seguiment de l'oficina judicial i fiscal, amb una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació.

Per tant, la necessitat de crear les noves unitats d'oficina judicial deriva de sengles mandats legals, a nivell estatal i a nivell autonòmic, i d'un Acord de Govern de la Generalitat que n'impulsa el desplegament.

La disposició projectada no es va preveure en el pla anual, atès que quan aquest es va confeccionar no es tenia la certesa de tenir tots els requeriments necessaris a punt per instar la implementació de l'oficina judicial en el partit judicial de Mollet del Vallès. La implementació del nou model organitzatiu d'oficina judicial requereix la intervenció simultània en diversos àmbits: en els àmbits d'infraestructures i equipaments judicials, organitzatiu, de recursos humans, de les tecnologies de la informació i comunicació, de formació i gestió del canvi, a banda de la tramitació de les corresponents disposicions normatives i resolucions d'aprovació de les relacions de llocs de treball de l'oficina judicial. A més, moltes d'aquestes intervencions no depenen únicament de l'Administració de la Generalitat, sinó que requereixen de la implicació d'institucions i col·lectius aliens, com ara la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, els secretaris coordinadors provincials o fins i tot del Ministeri de Justícia. En el moment que es va confeccionar el Pla normatiu no es trobaven prou garantits tots aquests requeriments, com tampoc la disponibilitat pressupostària per culminar aquest procés.

2. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

Per a la implantació efectiva del model d'oficina judicial als diferents partits judicials, el Departament de Justícia va elaborar les *Línies estratègiques per a la modernització de l'Administració de justícia*, les quals preveien un escenari òptim d'implantació de la nova organització a tots els partits judicials de Catalunya de vuit anys. Per impulsar el procés d'implementació arreu del territori, es va aprovar, per Acord de Govern de 25 de novembre de 2014, un Programa, el qual té una durada inicial de 7 anys, prorrogables per períodes de 4 anys fins a la finalització de la implementació. Des d'aleshores ençà, s'ha implementat el nou model organitzatiu a un total de 22 partits judicials d'arreu de Catalunya.

En el si de la Comissió Mixta constituïda entre el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia s'estableixen els criteris de prioritat en la implantació en els diferents partits judicials.

Durant l'any 2020 s'han elaborat diversos estudis per analitzar i valorar el mètode d'implementació emprat fins el moment, per tal d'aconseguir un sistema més eficient i que estigui en consonància amb les disponibilitats tècniques i pressupostàries actuals.

D'altra banda, s'han analitzat tots els partits judicials de Catalunya, les seves necessitats estructurals i de plantilla orgànica de funcionaris així com el nivell d'adaptació dels edificis

judicials al nou model organitzatiu, tot classificant els partits judicials pendents d'implementar en tres nivells, segons els graus de dificultat en la implementació, amb l'objectiu de poder prioritzar la implementació del nou model organitzatiu a aquells partits judicials que poden tenir un menor impacte pressupostari.

Fruit dels resultats d'ambdós estudis, el Departament ha elaborat un calendari d'implementació per als propers exercicis, el qual s'ha presentat a la Comissió Mixta constituïda entre el Departament de Justícia i el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (subcomissió d'oficina judicial).

Aquesta programació inclou crear formalment el servei comú processal general i el servei comú processal d'execució al partit judicial de Mollet del Vallès, d'acord amb l'estructura de l'oficina judicial que ha estat dissenyada per aquesta tipologia de partits judicials, prevista a l'apartat 3.1 de l'annex del Decret 169/2010, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre.

La proposta d'ordre projectada s'estructura en quatre articles, una disposició addicional i una final.

L'article 1 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal General de Mollet del Vallès i n'estableix les funcions.

L'article 2 de l'Ordre crea el Servei Comú Processal d'Execució de Mollet del Vallès i n'estableix les funcions.

L'article 3 es refereix a la data de posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial de Mollet del Vallès, tot establint que es fixarà mitjançant una ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, d'acord amb el que estableix l'article 7.2 del Decret 169/2010.

Com s'ha exposat anteriorment, la posada en funcionament dels nous serveis comuns requereix la realització de moltes actuacions prèvies i preparatòries, moltes de les quals s'han de dur a terme en el mateix partit judicial. En aquestes actuacions hi participen, entre altres, diverses unitats del Departament de Justícia, una delegació de jutges i jutgesses designada pel Consell General del Poder Judicial, el secretari o la secretària de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, el secretari o la secretària coordinador provincial, els lletrats i lletrades de l'Administració de justícia del partit judicial. Aquestes actuacions incideixen en els àmbits organitzatius (s'han d'aprovar els protocols d'actuació i manuals del procediment, organitzar a nivell intern les diferents unitats de l'oficina judicial, donar a conèixer les noves metodologies i hàbits de treball), de recursos humans (s'ha d'aprovar l'RLT del personal al servei de l'Administració de justícia i impulsar l'aprovació de l'RLT de lletrats de l'Administració de justícia, establir i dur a terme els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, entre altres), dels edificis judicials (s'han d'adaptar mínimament els edificis judicials a la nova estructura, planificar els trasllats dins del mateix edifici, organitzar els arxius i dipòsits d'efectes, adequar la retolació de l'edifici, entre moltes altres), de les TIC (amb la posada en marxa de l'oficina judicial s'implementen nous mòduls informàtics amb noves funcionalitats) i de la gestió del canvi (s'ha de dur a terme un pla de comunicació, que s'adreça tant al personal de l'Administració de justícia directament afectat com als operadors jurídics i altres intervinents en aquest àmbit i un pla de formació, etc.).

La dificultat i complexitat en coordinar i sincronitzar totes aquestes actuacions, aconsellen deixar per a un moment posterior la fixació de la data concreta d'entrada en funcionament de les noves unitats. Per aquest motiu, l'ordre d'entrada en funcionament de les noves unitats d'oficina judicial es dictarà un cop es verifiqui que s'han dut a terme totes aquestes actuacions preparatòries i un cop finalitzats els processos d'acoblament del personal als nous llocs de treball, i sense cap altre tràmit, atès que es tracta d'un mer acte administratiu.

L'ordre d'entrada en funcionament afecta també les unitats processals de suport directe, l'existència de les quals deriva de la mateixa Llei orgànica del poder judicial, l'art. 437.2 de la qual prescriu que existeixen tantes unitats processals de suport directe com jutjats o, si escau, sales o seccions de tribunals que estiguin creats i en funcionament. Per aquest motiu, la disposició normativa objecte d'aquesta memòria no crea les unitats processals de suport directe però sí encomana a una ordre administrativa la determinació de la data de la seva entrada en funcionament.

L'article 4 preveu la creació d'una comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre totes les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals i la seva millora contínua.

La disposició addicional fa referència als processos d'acoblament del personal afectat als nous llocs de treball de la relació de llocs de treball, i la disposició final a l'entrada en vigor d'aquesta disposició.

3. Llista de disposicions afectades i taula de vigències

La proposta de regulació no modifica cap disposició. La proposta de regulació es dicta en aplicació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, i en aplicació del model establert a l'apartat 3.1 del seu annex, modificat en virtut de l'Ordre JUS/322/2014, de 30 d'octubre.

4. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'Ordre projectada crea un servei comú processal general i un servei comú processal d'execució al partit judicial de Mollet del Vallès i determina les funcions que han de desenvolupar dins de les previstes al Decret. És una disposició general de caràcter merament organitzatiu i per aquest motiu no es considera necessari sotmetre l'expedient a informació pública.

Amb caràcter previ a l'elaboració d'aquesta disposició de caràcter general, s'ha valorat la conveniència de realitzar el tràmit de consulta prèvia previst a l'article 133.1 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i no s'ha considerat oportú.

Tal i com recull la nota de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic de la Generalitat de 13 d'octubre de 2015, la previsió de l'article 133.1 de la Llei 39/2015 esmentada, obeeix a la conveniència de recaptar informació dels possibles

interessats sobre els problemes que pretén solucionar la iniciativa prevista, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els seus objectius i les possibles solucions alternatives en termes de regulació.

D'altra banda, d'acord amb el que estableix l'art. 133.4 de la Llei 39/2015 esmentada, i tal i com recull també la nota de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica referenciada, es podrà prescindir del tràmit de la consulta pública prèvia en el cas de normes pressupostàries o organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En aquest sentit, cal ressaltar el caràcter organitzatiu d'aquesta disposició. A més, es dicta en compliment del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, tot reproduint un model organitzatiu ja regulat a l'annex al Decret, concretament a l'apartat 3, model d'aplicació a tots els partits judicials amb cinc o més jutjats de 1a instància i instrucció i si s'escau, amb jutjats de violència sobre la dona.

Per aquesta mateixa raó, tampoc es considera necessari realitzar el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com tampoc sotmetre aquest expedient al tràmit d'informació pública.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es preveu donar audiència a les associacions de jutges i jutgesses, lletrats i lletrades de l'Administració de justícia i fiscals, al Consell de l'Advocacia Catalana, al Consell de Col·legis de Procuradors dels Tribunals de Catalunya i al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya, en representació dels esmentats col·legis professionals. També es preveu donar trasllat de la proposta a la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la Secretaria de Govern i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya.

No es considera necessari donar audiència a les entitats que integren l'Administració local, atès que el contingut de la norma no els afecta de forma específica tal i com exigeix l'art. 70 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Amb tot, s'ha de tenir en compte que amb motiu de la tramitació del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, es va donar audiència a les esmentades entitats respecte el model d'oficina judicial que s'havia dissenyat pel territori de Catalunya, en funció de la tipologia i dimensió dels partits judicials, de manera que en el seu cas les entitats dites ja van tenir ocasió de pronunciar-se sobre el model organitzatiu d'oficina judicial al territori. Les ordres de creació i posada en funcionament dels serveis comuns processals venen a constituir mers actes executius d'allò que s'ha regulat al Decret 169/2010.

Tampoc es considera necessari donar audiència al Ministeri de Justícia. El Departament de Justícia, en virtut de l'EAC (art. 105) i d'acord amb el que estableixen els arts. 436.3 i 438 de la LOPJ abans esmentats, és competent per al disseny, creació i organització dels serveis comuns processals en el seu territori respectiu, sense que la LOPJ prevegi la participació del Ministeri de Justícia en aquest procés. Altrament, la LOPJ sí que preveu la participació del

Ministeri en el procés d'aprovació de les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia, les quals contenen els llocs de treball en què s'ordenen les diferents unitats que conformen l'oficina judicial; això és els serveis comuns processals i les unitats processals de suport directe (art. 522.2 de la LOPJ).

Tot i que la Proposta d'ordre té un contingut merament organitzatiu, és traslladarà a les organitzacions sindicals més representatives perquè puguin formular les al·legacions que estimin oportunes, i sense perjudici que la relació de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de justícia d'aquesta oficina judicial se sotmeti a negociació sindical.

També se sol·licitarà l'informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda per fer constar que la proposta no suposa per si mateixa un cost específic addicional; l'informe preceptiu interdepartamental d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones que preveu l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i finalment, d'acord amb les funcions que l'article 39 del Decret 124/2019, de 4 de juny, atribueix a l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, se sol·licitarà a la unitat directiva corresponent del Departament de la Presidència, d'acord amb l'article 3.1.10 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya, l'informe corresponent.

Finalment, es donarà trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe.

Barcelona,

Montserrat
Muñoz Moreno -
(AUT)

Signat digitalment
per Montserrat
Muñoz Moreno - DNI

Data: 2021.06.04
16:31:13 +02'00'

Montserrat Muñoz Moreno
Directora General de Modernització
de l'Administració de Justícia