

INFORME SOBRE LES AL·LEGACIONS FORMULADES A LA PROPOSTA D'ORDRE DE CREACIÓ D'UN SERVEI COMÚ PROCESSAL GENERAL AL PARTIT JUDICIAL DE BERGA.

D'acord amb el que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i en virtut d'escrits de data 16 de desembre de 2019 de la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia, s'ha sotmès la Proposta d'ordre damunt esmentada al tràmit d'audiència de les associacions de jutges, de fiscals, i de lletrats de l'Administració de justícia, al Consell dels Il·l·lres. Col·legis d'Advocats de Catalunya, a l'Il·l·ltre. Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, al Consell dels Il·l·lres. Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya, a l'Il·l·ltre. Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona, al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya i al Col·legi de Graduats Socials de Barcelona.

D'altra banda, mitjançant escrits del secretari de Relacions de l'Administració de Justícia, de 5 i 19 de desembre de 2019, s'ha donat trasllat de la Proposta d'ordre a la Sala de Govern i a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i a la Fiscalia Superior de Catalunya, institucions totes elles representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya, per tal que formulin les al·legacions que estimin oportunes.

Tot i que la Proposta d'ordre constitueix una manifestació de la potestat organitzativa de l'Administració i, per tant, es troba fora de l'abast de la negociació col·lectiva, en els termes de l'article 37 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, se n'ha donat trasllat a les organitzacions sindicals més representatives del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, per tal que hi formulin al·legacions.

En data 16 de desembre de 2019, la Secretaria General del Departament de Justícia ha lliurat la proposta d'ordre de creació dels serveis comuns processals de Berga a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública i també a la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, per tal que emetin els informes preceptius corresponents.

Així mateix, en data 16 de desembre de 2019 la Secretaria General del Departament de Justícia, ha lliurat la Proposta d'ordre a l'Institut Català de les Dones, per tal que de conformitat amb el que estableix l'article 64.3 d de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, emeti el preceptiu informe interdepartamental d'impacte de gènere.

Finalment, en virtut d'escrit de data 27 de gener de 2020 la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia ha donat trasllat de la Proposta d'ordre al Consell General del Poder Judicial per tal que emeti el seu informe, també de caràcter preceptiu. En aquest escrit es demana al Consell General del Poder Judicial que informi en el termini improrrogable de 15 dies, de conformitat amb el que possibilita l'article 561, apartat 2, de la Llei orgànica del poder judicial, donat el reduït termini que resta per a la posada en funcionament d'aquesta oficina judicial i totes les actuacions que s'han de dur a terme amb caràcter previ.

El tràmit d'audiència a les associacions i col·legis professionals s'ha realitzat mitjançant el sistema de notificació e-notum.

Degut a problemes tècnics de recepció de la comunicació generada per e-notum per part del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, el tràmit d'audiència amb aquest òrgan professional col·legial es va verificar mitjançant el sistema Eacat i ha conclòs sense al·legacions presentades.

Com a resultat del tràmit d'audiència, l'única entitat que ha formular al·legacions dins de termini ha estat el Col·legi Nacional de Lletrats de l'Administració de Justícia, anteriorment anomenat Col·legi Nacional de Secretaris Judicials (CNSJ).

La Unió Progressista de Secretaris Judicials (UPSJ), i més concretament la seva delegació a Catalunya, va ser una de les entitats professionals que havent exhaurit el termini sense haver accedit a la comunicació remesa, va demanar de ser informada del contingut de l'Ordre mitjançant correu electrònic de 21 de gener de 2020. La Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia va atendre la seva sol·licitud tot remetent la Proposta d'ordre esmentada.

El Secretari de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la Sessió de la Sala de Govern de data 14 de gener de 2020, va donar compte als membres de la Sala de la comunicació rebuda del secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia relativa a les Propostes d'ordre de creació dels serveis comuns processals i a les relacions de lloc de treball d'aquells partits judicials que havien de ser objecte d'implementació durant el 2020, donant-se la Sala de Govern per assabentada segons es va recollir a l'Acta estesa el mateix dia. D'altra banda, amb caràcter previ, en el si de la Subcomissió mixta d'oficina judicial constituïda entre el Departament de Justícia i el TSJC, en la sessió del 10 d'octubre de 2019, ja es va tractar sobre la proposta d'implementació de l'oficina judicial per al 2020, dins la qual s'incloua l'oficina judicial de Berga, i més tard en la sessió de la Sala de Govern del TSJC del 19 de novembre de 2019 es van acabar de validar les implementacions per aquest exercici.

La Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública han emès els seus informes preceptius en data 20 de desembre de 2019, respectivament.

En data 10 de gener de 2020 ha tingut entrada al Departament de Justícia l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

En virtut de correu electrònic de 21 d'abril de 2020, i un cop transcorregut el termini que es va concedir al Consell General del Poder Judicial per informar, s'ha rebut l'Acord de la Comissió Permanent del Consell General del Poder Judicial d'11 de març, pel qual s'informa favorablement la Proposta d'ordre.

Finalment, val a dir, que d'acord amb el principi d'economia administrativa, la Proposta d'ordre de creació d'un servei comú processal general a Berga s'ha tramitat de forma conjunta amb altres propostes d'ordres de creació de serveis comuns processals en altres partits judicials, que han de ser objecte d'implementació durant el 2020, sotmetent-les totes elles a un tràmit d'audiència comú. Tanmateix, en aquest informe només es tracten les al·legacions i observacions que afecten a la proposta d'ordre de Berga.

Tot seguit s'analitzen les al·legacions formulades per les diferents entitats i institucions i els motius que justifiquen l'acceptació o no de les al·legacions formulades.

1. Col·legi Nacional de Lletrats de l'Administració de Justícia

El Col·legi Nacional de Lletrats de l'Administració de Justícia, anteriorment conegut com a Col·legi Nacional de Secretaris Judicials (CNSJ), ha formulat al·legacions en escrit de data 22 de gener de 2020. L'informe és favorable a la creació del Servei Comú Processal General al partit judicial de Berga, sempre i quan aquest es creï amb la dotació necessària de mitjans humans i materials, especialment informàtics, i prèviament a la seva entrada en funcionament, hi intervingui un equip d'actuació prèvia que faciliti el canvi de model organitzatiu.

En referència a les comissions de coordinació i seguiment, l'informe destaca que són necessàries per a una bona implementació de l'oficina judicial i per a una correcta coordinació entre les unitats processals de suport directe i els serveis comuns processals, principal escull de la nova oficina judicial.

Cal dir que simultàniament a les ordres de creació dels serveis comuns processals, el Departament de Justícia elabora i tramita les relacions de llocs de treball del personal al servei de l'Administració de Justícia (RLT) de les diferents unitats de l'oficina judicial. Les RLT es dimensionen tenint en compte les dades estadístiques sobre l'activitat judicial dels darrers anys, publicades pel Consell General del Poder Judicial. Es té en compte la volumetria d'assumptes i d'execucions ingressades i el nombre d'expedients en tràmit, però també la dimensió i característiques del partit judicial. En el cas del partit judicial de Berga, la RLT ha comportat l'increment de dues dotacions. Les RLT a més es doten de llocs de treball singularitzats, de responsable o de coordinador d'equip, que majoritàriament han de ser ocupats per funcionaris del cos de gestió processal i administrativa.

De forma simultània, el Ministeri de Justícia tramita i aprova les relacions de de llocs de treball del cos de lletrats de l'Administració de justícia, els quals assumeixen la direcció de les unitats processals de suport directe i dels serveis comuns processals.

Així mateix, en el moment que es posen en funcionament les noves unitats d'oficina judicial, aquestes es doten de tots els mitjans materials, tècnics i informàtics necessaris per a garantir-ne un correcte funcionament.

Finalment, cal dir que la implementació de l'oficina judicial en un partit judicial es du a terme amb el suport d'uns equips especialitzats, integrats per un lletrat de l'Administració de justícia i funcionaris dels diferents cossos de l'Administració de justícia, que han estat formats pel mateix Departament de Justícia, i que ajuden in situ a gestionar el canvi organitzatiu i a incorporar les noves metodologies als hàbits de treball dels funcionaris.

2. Institut Català de les Dones

En data 10 de gener de 2020 ha tingut entrada al Departament de Justícia l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones.

En aquest Informe, com a conclusions, es fan tres recomanacions específiques. La primera, té a veure amb la designació dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia del Departament de Justícia que hauran d'integrar la Comissió de coordinació i seguiment, on s'assenyala que la persona titular de la Secretaria s'haurà d'atenir el principi de paritat.

La segona, guarda relació amb els horaris de les reunions de la Comissió de coordinació i seguiment, en el sentit que s'hauran de fixar de manera que permetin compatibilitzar la vida laboral amb la vida personal.

I, finalment, es fan recomanacions de correcció i adequació gramaticals en el redactat de l'article 3 de la Proposta d'ordre, que regula la composició de la Comissió de coordinació i seguiment, d'acord amb el que estableix el principi vuitè de l'article 3 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, d'acord amb el qual, els poders públics han de fer un ús no sexista del llenguatge que eviti l'expressió de concepcions sexistes de la realitat i els usos androcèntrics i amb estereotips de gènere, i també del que disposa l'article 14.11 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, que obliga els Poders Públics a implementar un llenguatge no sexista en l'àmbit administratiu i el seu foment a la totalitat de les relacions socials, culturals i artístiques.

Atenent al contingut d'aquest informe, s'han incorporat aquestes propostes a la redacció definitiva del text de l'Ordre (apartats 3.2 i 3.3 de l'article 3), en el sentit indicat per l'Institut Català de les Dones.

3. Direcció General de Pressupostos

La Direcció General de Pressupostos ha emès el seu informe preceptiu en data 20 de desembre de 2019. Aquest centre directiu, des de la vessant estrictament pressupostària, informa favorablement la Proposta d'ordre de creació del servei comú processal al partit judicial de Berga, en el benentès que no ha de suposar un increment de les places pressupostades ni dels crèdits de capítol 1 del Departament de Justícia.

4. Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital ha emès el seu informe preceptiu en data 20 de desembre de 2019.

L'informe considera que la creació i regulació del Servei Comú Processal General de Berga respon adequadament a les previsions del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya.

Pel que fa a la Comissió de coordinació i seguiment, considera que tractant-se d'un òrgan col·legiat, en tot allò no previst en la seva norma de creació, resultarà d'aplicació la normativa relativa als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, tal i com estableix l'apartat 3.4 de la Proposta d'ordre.

Quant a la regulació en concret de la Comissió de coordinació i seguiment que es conté en la Proposta d'ordre, fa les observacions següents:

- En tractar-se d'un òrgan col·legiat amb una composició mixta de persones de l'Administració de Justícia i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, seria convenient explicitar a quina d'aquestes administracions s'integra aquesta comissió, com també la unitat directiva o òrgan concret d'adscripció.
- Recomana revisar el rang mínim de servei requerit per la persona de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia a la qual correspondrà l'exercici de la presidència de la Comissió, atès el major rang orgànic d'algun membre d'aquest òrgan col·legiat, com ara el/la titular de la direcció de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques (amb rang orgànic de subdirecció general).
- Sense perjudici de la valoració positiva de la previsió que una persona funcionària de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques actuï com a secretari/ària de la Comissió, seria convenient especificar que l'exercici d'aquestes funcions no ha de comportar la creació o ocupació de cap lloc de treball específic a aquests efectes.

L'esmentada Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic reitera, de la mateixa manera que va fer prèviament en altres informes a propostes d'ordre de creació de serveis comuns processals, que les observacions que es formulen s'han de considerar com a recomanacions en el sentit de deixar al parer del Departament de Justícia la seva incorporació o no.

Pel que fa a l'adscripció de la Comissió a una de les dues administracions, cal dir que aquestes comissions desenvolupen la seva activitat mitjançant meres reunions de treball en el partit judicial, sense que precisin d'una especial logística. En aquestes comissions es tracten i posen en comú els problemes de coordinació i disfuncions detectades en el funcionament de l'oficina judicial i es formulen propostes de millora, si bé les decisions executives s'atribuiran al Departament de Justícia o a l'òrgan governatiu que correspongui de l'Administració de justícia en funció de la matèria de què es tracti. A banda d'això, cal tenir present que a l'àmbit de l'Administració de justícia hi ha altres comissions integrades de forma paritària per representants del Departament de Justícia i de l'Administració de justícia, sense que s'hagin integrat en cap administració, com ara la Comissió Mixta constituïda entre el Departament de Justícia i la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, prevista a l'article 17 del Reglament 1/2000, de 26 de juliol de 2000, dels òrgans de govern dels tribunals, aprovat pel Ple del Consell General del Poder Judicial.

Respecte a l'exercici de la presidència, es considera oportú que l'exerceixi un dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ja que la Secretaria, i dins d'aquesta, la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia, i més concretament, la Subdirecció General de Planificació i Programes, és la unitat orgànica a la qual li correspon coordinar amb les diferents unitats del Departament implicades les actuacions que comporta la implementació de l'oficina judicial al territori i fer-ne el seguiment, d'acord amb el Decret 278/2016, de 9 de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia, art. 48.1c). El fet que la presidència recaigui en un o una representant amb rang igual o superior a subdirector o amb un representant amb rang igual o superior a cap de servei, depèn del partit judicial on es faci la implementació; de si es fa la implementació en un partit judicial capital de província o no, amb el benentès que un cop s'intensifiquin les implementacions de l'oficina judicial arreu del territori, caldrà descarregar aquestes funcions de la presidència de les comissions en caps de servei o assimilats. En tot cas, però, aquesta assimilació s'entén com a assimilació orgànica.

Tampoc es considera necessari especificar que l'exercici de les funcions de secretari/ària de la Comissió no ha de comportar la creació o ocupació de cap lloc de treball específic a aquests efectes. Tots els membres de la comissió ho són per raó dels càrrecs o llocs que ocupen a l'Administració de Justícia o al Departament de Justícia, de la mateixa manera que la persona que faci les funcions de secretari/ària de la Comissió, respecte de la qual únicament s'exigeix que pertanyi a la Gerència Territorial de Barcelona Comarques. La persona que exerceixi les funcions de secretari/ària de la comissió pot anar canviant en funció de les necessitats del servei de cada moment. La seva funció consisteix a estendre i custodiar les actes de cada sessió, la qual cosa forma part de les tasques residuals atribuïbles a qualsevol funcionari de l'Administració de la Generalitat.

Sense perjudici de les consideracions assenyalades, que segons ressalta l'informe, es venen a proposar com a recomanacions a valorar, la conclusió final de l'Informe és la d'informar favorablement la Proposta d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.

Barcelona,

CPIS -

Signat digitalment per
CPIS -
'00'

Secretari de Relacions amb
l'Administració de justícia.