



## INFORME JURÍDIC FINAL

---

Assumpte: Projecte d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

---

### 1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 3 de juny de 2020, el Projecte d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga, acompanyat d'un informe del secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia, de 29 de maig de 2020, sobre les al·legacions formulades al projecte d'ordre, i de l'expedient corresponent a la tramitació d'aquest projecte normatiu.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposen l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

### 2.- ANÀLISI JURÍDICA

#### I. Marc competencial, marc normatiu i habilitació normativa

El Projecte d'ordre té per objecte la creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació de la consellera de Justícia per a l'aprovació del Projecte d'ordre, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica d'11 de desembre de 2019.

#### II. Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

##### II.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de

procediment de les administracions públiques de Catalunya. El procediment regulat en l'esmentat títol IV *"s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat"* (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, *"s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic"* (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte d'ordre que ara s'informa.

Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte d'ordre ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa i que, en l'article 69, estableix la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions de caràcter general.

Finalment, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències<sup>1</sup>.

## **II.2 Iniciació i tramitació del procediment**

a) L'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència.

Pel que fa a la **competència del Departament de Justícia** per a la tramitació del Projecte d'ordre, i com ja es va dir en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica d'11 de desembre de 2019, correspon al Departament de Justícia l'exercici de les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització (article 3.9.1 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya).

---

<sup>1</sup> La part dispositiva de la STC 55/2018, estableix:

" [...] 2º Declarar que los artículos 129 (salvo el apartado cuarto, párrafos segundo y tercero), 130, 132 y 133 de la Ley 39/2015 son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 b) de esta Sentencia.

3º Declarar que el artículo 132 y el artículo 133, salvo el inciso de su apartado primero "Con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública" y el primer párrafo de su apartado cuarto, ambos de la Ley 39/2015, son contrarios al orden constitucional de competencias en los términos del fundamento jurídico 7 c) de esta Sentencia [...]".

b) Quant a la **unitat directiva** competent per a l'elaboració i tramitació del projecte normatiu, l'article 62.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que: *“La tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proponent”*.

Quant a la determinació de la unitat directiva competent per a l'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, i en tant que es tracta d'una proposta que té per objecte la creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga, la iniciativa normativa ha estat elaborada i impulsada per la Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, que és la unitat competent (article 11.1 del Decret 6/2019, de 8 de gener, de reestructuració del Departament de Justícia).

### **II.3 Elaboració de les memòries**

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la **memòria general** i la **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Com ja vam indicar en el nostre informe jurídic preliminar de data 11 de desembre de 2019, consten en l'expedient les memòries anteriorment esmentades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa: la memòria general, signada en data 6 de novembre de 2019 per la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia, i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada en data 9 de desembre de 2019 pel sub-director general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia. Ambdues memòries s'adeqüen al contingut mínim legalment exigit.

b) L'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que l'expedient ha d'incloure una **memòria de les observacions i les al·legacions** presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

Consta en l'expedient un informe sobre les al·legacions i observacions formulades en els tràmits d'audiència i informes preceptius, signat pel secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia en data 29 de maig de 2020, amb la incorporació de la justificació corresponent de la seva acceptació o no.

### **II.4 Tràmits de consulta interdepartamental i d'informes**

a) Pel que fa al tràmit de **consulta interdepartamental**, no s'ha de dur a terme en la tramitació del Projecte d'ordre, i ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar d'11 de desembre de 2019.

b) En data 11 de desembre de 2019, aquesta Assessoria Jurídica va emetre un **informe jurídic preliminar** favorable al Projecte d'ordre.

c) Quant a l'**informe d'impacte pressupostari**, consta en l'expedient l'informe de la Direcció General de Pressupostos, emès en data 20 de desembre de 2019, el qual, des de la vessant estrictament pressupostària, informa favorablement el Projecte d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga, *"en el benentès que en el moment de la seva implantació no ha de suposar cap increment de les places pressupostades, ni dels crèdits de capítol 1 del Departament de Justícia"*.

d) Pel que fa a l'**informe d'impacte de gènere**, consta l'informe de l'Institut Català de les Dones, de 9 de gener de 2020, el qual fa un seguit de recomanacions respecte dels apartats 2 i 3 de l'article 3, com també de caire gramatical també en relació amb l'article 3 del Projecte.

Aquestes recomanacions han estat degudament valorades en sentit favorable en l'**informe** sobre les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència i informes preceptius, signat pel secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia en data 29 de maig de 2020; i les recomanacions han estat acceptades i recollides en el projecte normatiu (article 3).

e) En data 20 de desembre de 2019, l'**Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** de la Direcció General d'Administració Digital del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, va emetre un informe en sentit favorable, *"sens perjudici de les consideracions d'aquest informe, que s'han de considerar com a recomanacions a valorar pel departament impulsor, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent"*.

De conformitat amb el que estableix l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té caràcter preceptiu i vinculant. Les recomanacions contingudes en l'informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic (recomanacions relatives a la regulació de la Comissió de coordinació i seguiment) han estat degudament valorades en l'avantdit informe del secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia de 29 de maig de 2020, però sense que aquesta valoració hagi donat lloc a cap canvi en el redactat del projecte normatiu.

f) El Projecte d'ordre no té incidència en matèria d'administració digital, per tant no s'ha de sol·licitar l'informe que preveu l'article 37.1.q) del Decret 124/2019, de 4 de juny, d'acord amb el qual correspon a la **Direcció General d'Administració Digital** informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general i els acords del govern, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

g) Quant a l'**informe del Consell General del Poder Judicial**, que determina l'article 561 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, la Comissió Permanent del Consell General del Poder Judicial, en la sessió d'11 de març de 2020, va acordar *"Informar favorablemente la propuesta que suscribe la directora de Modernización de la Administración Justicia de la Generalitat de Cataluña, al proyecto de Orden JUS, de creación de un servicio común procesal general en el partido judicial de Berga."*

h) Finalment, pel que fa a l'informe de la **Comissió de Govern Local de Catalunya** i als dictàmens del **Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya** i de la **Comissió Jurídica Assessora**, entenem que no són preceptius en la tramitació del Projecte d'ordre, i ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar d'11 de desembre de 2019.

## **II.5 Transparència i participació ciutadana**

### **a) Transparència**

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.c) i d) i 69.2).

Com es va apuntar a l'informe jurídic preliminar, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. En aquest punt, s'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte d'ordre es pot consultar a la pàgina web [http://justicia.gencat.cat/ca/departament/Normativa/normativa\\_en\\_tramit/](http://justicia.gencat.cat/ca/departament/Normativa/normativa_en_tramit/).

### **b) Consulta pública prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre**

Pel que fa a la consulta pública prèvia que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, el caràcter organitzatiu de la disposició projectada permet prescindir d'aquest tràmit, i ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar d'11 de desembre de 2019.

### **c) Participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre**

Quant al tràmit de participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com es va apuntar a l'informe jurídic preliminar, el caràcter organitzatiu de la norma permet excepcionar-ne el tràmit.

#### d) Audiència i informació pública

Quant al tràmit d'audiència, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva (article 67.1) i que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per l'article 67 no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen (article 67.6).

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Pel que fa al tràmit d'audiència que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, mitjançant escrits de data 16 de desembre de 2019, de la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia, el Projecte d'ordre es va trametre a les associacions de jutges, de fiscals, i de lletrats de l'Administració de justícia, com també a les organitzacions sindicals. Es va donar trasllat a les entitats següents: Asociación Juezas y Jueces para la Democracia; Jutgesses i Jutges per a la Democràcia - Secció Territorial de Catalunya; Secció Territorial de Catalunya de l'Associació de Jutges i Magistrats Francisco de Vitoria; Sindicat ASIJ a Catalunya; Secció Territorial de Catalunya-Associació Professional de la Magistratura; Secció Territorial de Catalunya-Foro Judicial Independiente; Associació Catalana en Pro de la Justícia; Unión Progresista de Fiscales; Asociación Profesional e Independiente de Fiscales; Asociación de Fiscales; Delegació a Catalunya del Col·legi Nacional de Secretaris Judicials; Sindicat de Lletrats de l'Administració de Justícia; Unió Progressista de Secretaris Judicials; Agrupació de justícia de CCOO; UGT-Justícia a Catalunya; CSIF del sector de l'Administració de justícia - Sector de Justícia a Catalunya; STAJ; Sindicat Justicia y Progreso;

Per escrits de data 16 de desembre de 2019, de la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia, el Projecte d'ordre també es va trametre al Consell dels Il·l·lres. Col·legis d'Advocats de Catalunya, a l'Il·l·ltre. Col·legi de l'Advocacia de Barcelona, al Consell dels Il·l·lres. Col·legis dels Procuradors dels Tribunals de Catalunya, a l'Il·l·ltre. Col·legi de Procuradors dels Tribunals de Barcelona, al Consell de Col·legis de Graduats Socials de Catalunya i al Col·legi de Graduats Socials de Barcelona.

Així mateix, mitjançant escrits de dates 5 i 19 de desembre de 2019, del secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia, el Projecte d'ordre es va trametre a la Presidència i a la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, i a la Fiscalia Superior de Catalunya.

Com a resultat del tràmit d'audiència, únicament va formular al·legacions dins de termini el Col·legi Nacional de Lletrats de l'Administració de Justícia, les quals han estat

degudament valorades en l'informe sobre les al·legacions formulades en els tràmits d'audiència i informes preceptius, de data 29 de maig de 2020.

La Unió Progressista de Secretaris Judicials (UPSJ), i més concretament la seva delegació a Catalunya, havent exhaurit el termini sense haver accedit a la comunicació remesa, va demanar de ser informada del contingut de l'Ordre mitjançant correu electrònic de 21 de gener de 2020. La Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia va atendre la seva sol·licitud tot remetent el Projecte d'ordre.

D'altra banda, segons s'exposa a l'informe de 29 de maig de 2020: *"El Secretari de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la Sessió de la Sala de Govern de data 14 de gener de 2020, va donar compte als membres de la Sala de la comunicació rebuda del secretari de Relacions amb l'Administració de Justícia relativa a les Propostes d'ordre de creació dels serveis comuns processals i a les relacions de lloc de treball d'aquells partits judicials que havien de ser objecte d'implementació durant el 2020, donant-se la Sala de Govern per assabentada segons es va recollir a l'Acta estesa el mateix dia. D'altra banda, amb caràcter previ, en el si de la Subcomissió mixta d'oficina judicial constituïda entre el Departament de Justícia i el TSJC, en la sessió del 10 d'octubre de 2019, ja es va tractar sobre la proposta d'implementació de l'oficina judicial per al 2020, dins la qual s'incloïa l'oficina judicial de Berga, i més tard en la sessió de la Sala de Govern del TSJC del 19 de novembre de 2019 es van acabar de validar les implementacions per aquest exercici."*

Pel que fa a la participació sindical en el procediment d'elaboració del Projecte d'ordre, s'observa, com apunta l'informe de 29 de maig de 2020 que, malgrat tractar-se d'un projecte de caire organitzatiu i, per tant, fora de l'abast de la negociació col·lectiva en els termes de l'article 37 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, la unitat promotora ha donat trasllat del Projecte a les organitzacions sindicals més representatives del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, mitjançant els corresponents escrits de la directora general de Modernització de l'Administració de Justícia de 16 de desembre de 2019, sense que, d'altra banda, consti a l'expedient cap al·legació de cap organització sindical.

Quant al tràmit d'informació pública que preveu l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ens remetem a l'informe jurídic preliminar d'11 de desembre de 2019, en el sentit que no es considera necessària l'obertura d'aquest tràmit especial d'al·legacions, com ja va justificar la memòria general atenent al contingut substantiu de la disposició projectada.

### **III. Contingut del Projecte d'ordre**

L'objecte del Projecte d'ordre és la creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga.

Pel que fa a l'estructura i contingut del Projecte d'ordre, aquest consta d'un preàmbul, tres articles, una disposició addicional i una disposició final.

Quant al **preàmbul**, hem de recordar que el preàmbul de tota norma ha de ser expressiu, almenys, del marc normatiu en el qual s'insereix, com també ha d'expressar la justificació i la finalitat de la disposició normativa.

Pel que fa al marc normatiu, el preàmbul del Projecte d'ordre fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix, i també conté la justificació i la finalitat de la regulació projectada. Així mateix, cal valorar positivament la incorporació de la referència a la competència estatutària que fonamenta la regulació projectada (com ha manifestat reiteradament la Comissió Jurídica Assessora).

L'**article 1** del Projecte d'ordre crea el Servei Comú Processal General de Berga, alhora que s'estableixen les seves funcions, que són les de suport de caràcter general previstes als apartats 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.6, 2.7, 2.8 i 2.9 de l'article 4.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, respecte dels òrgans judicials del partit judicial de Berga.

L'apartat 1 de l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, estableix que en els partits judicials amb dos jutjats de primera instància i instrucció –com ara el de Berga–, hi ha d'haver un servei comú processal general.

D'altra banda, l'article 7.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, preveu que la creació i la determinació de la data de posada en funcionament dels serveis comuns processals que es preveuen a l'annex del Decret i, si escau, de les seccions al territori, s'ha de fer mitjançant ordre del conseller o consellera competent en matèria de justícia, i que aquesta ordre ha de determinar les funcions que, dins de les que els articles 4, 5 i 6 atribueixen a cada tipus de serveis comuns processals, han d'assumir aquests en el moment de la seva entrada en funcionament, i sens perjudici que es puguin ampliar de forma gradual i progressiva, en funció de les necessitats de cada partit judicial.

L'**article 2** del Projecte es refereix a la posada en funcionament de les diferents unitats de l'oficina judicial de Berga, que es durà a terme en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia.

L'**article 3** crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament dels serveis comuns processals de Berga i la seva millora continua; determina la seva composició, el règim de reunions i l'aplicació de la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats de les administracions públiques a Catalunya en tot allò que no prevegi l'ordre o les normes internes de funcionament que pugui aprovar la Comissió.

Arran de la recomanació feta per l'Institut Català de les Dones en el seu informe de data 9 de gener de 2020, en l'apartat 2 de l'article 3 s'ha incorporat un paràgraf en el sentit següent:

*“En el cas de la designació dels membres de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia del Departament de Justícia que han d'integrar la Comissió de*



*coordinació i seguiment, la persona titular de la Secretaria s'ha d'atenir al principi de paritat.”*

En l'apartat 3 d'aquest article 3, relatiu a les reunions de la Comissió, s'ha afegit -també arran de l'informe de l'Institut Català de les Dones- un paràgraf amb el redactat següent:

*“Els horaris de les reunions s'hauran de fixar de manera que permetin compatibilitzar la vida laboral amb la vida personal.”*

La **disposició adicional** es dedica al procés d'acoblament del personal als nous llocs de treball, tot preveient que per resolució del secretari o secretària general del Departament de Justícia s'han d'establir les bases del procés d'acoblament del personal al servei de l'Administració de justícia als nous llocs de treball.

Per acabar, la **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, previsió sobre la qual no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada.

### 3.- CONCLUSIONS

Analitzat el Projecte d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Advocada de la Generalitat  
Assessoria Jurídica

Advocada de la Generalitat  
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ\_aga\_19D279