

Informe sobre la Proposta d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga

L'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, emet l'informe següent:

Antecedents

- I. En data 16 de desembre de 2019, la secretària general del Departament de Justícia tramet la Proposta d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga als efectes de l'emissió del corresponent informe per part d'aquesta Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

S'adjunta també la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

- II. Aspectes essencials de la Proposta

El Projecte d'ordre crea el *Servei Comú Processal General de Berga*.

Es crea també una *Comissió de coordinació i seguiment*, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal de Berga i la seva millora contínua.

Consideracions

1. Marc normatiu de la Proposta d'ordre
 - a. La Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, en la redacció introduïda per la Llei orgànica 19/2003, de 23 de desembre, defineix l'oficina judicial com l'organització de caràcter instrumental que serveix de suport a l'activitat jurisdiccional de jutges i tribunals i distingeix dos tipus d'unitats dins l'oficina judicial: les *unitats processals de suport directe* i els *serveis comuns processals*.
 - b. D'acord amb l'article 437.5 de la Llei orgànica del poder judicial, correspon al Ministeri de Justícia determinar les dotacions bàsiques de les unitats processals de suport directe.
 - c. Per la seva banda, l'article 438.3 de la Llei orgànica del poder judicial, estableix que el Ministeri de Justícia i les comunitats autònomes, en els seus territoris respectius, són competents per al disseny, la creació i l'organització dels serveis comuns processals.

- d. En l'exercici d'aquestes competències, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, el qual defineix els diferents tipus de serveis comuns processals i n'estableix les funcions.

A l'annex d'aquest Decret es concreten els serveis comuns processals que hi ha d'haver als diferents partits judicials, i l'estructura, en funció de la tipologia del partit judicial i de la seva dimensió.

2. Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost i Llei 40/2015, d'1 d'octubre), l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sens perjudici del que preveu la Llei esmentada, com també l'article 50 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.
- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La disposició de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplictat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per la normativa vigent.

- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

3. Creació del Servei Comú Processal General de Berga.

- a. D'acord amb la Memòria justificativa, el partit judicial de Berga reuneix els requisits previstos a l'annex del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya, en què es determina que en els partits judicials amb dos jutjats de primera instància i instrucció hi ha d'haver un servei comú processal general.

L'article 1 de la Proposta d'ordre respon a aquesta previsió i crea el Servei Comú Processal General de Berga.

- b. En compliment del que s'estableix a l'article 7.2 del Decret 169/2010, de 16 de novembre, a l'article 2 de la Proposta d'ordre s'estableix que els Serveis Comuns Processals entraran en funcionament en la data que determini el conseller o consellera competent en matèria de justícia.

- Cal destacar, en primer lloc que els òrgans que es regulen en aquesta Proposta d'ordre no es corresponen amb la naturalesa dels òrgans actius previstos a la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ja que responen a la regulació específica del Decret 169/2010, de 16 de novembre, sobre estructura i organització de l'oficina judicial a Catalunya. En aquest sentit, s'observa que la creació i regulació del Servei Comú Processal de Berga respon adequadament a les previsions ja esmentades del Decret 169/2010, de 16 de novembre.

4. Comissió de coordinació i seguiment

En virtut de l'article 3.1 de la Proposta d'ordre *"es crea una Comissió de coordinació i seguiment, amb la finalitat de fer un seguiment de la implantació i promoure la coordinació i col·laboració entre les parts implicades en el bon funcionament del Servei Comú Processal de Berga i la seva millora contínua"*.

- En tractar-se d'un òrgan col·legiat amb una composició mixta amb persones de l'Administració de Justícia i de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, *seria convenient explicitar a quina d'aquestes administracions s'integra aquesta Comissió, com també la unitat directiva o òrgan concret d'adscripció, si es tracta de l'Administració de la Generalitat..*
- Es recomana revisar el rang mínim de servei requerit per la persona de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia a la qual correspondrà l'exercici de la presidència de la Comissió, atès el major rang orgànic d'algun membre d'aquest òrgan col·legiat, com ara la persona titular de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques (amb rang orgànic de sub-direcció general).
- Sense perjudici de la valoració positiva de la previsió que una persona funcionària de la Gerència Territorial de Barcelona Comarques actuï com a secretari/ària de la Comissió, seria convenient especificar que l'exercici d'aquestes funcions no ha de comportar la creació o ocupació de cap lloc de treball específic a aquests efectes.

Conclusions

D'acord amb les anteriors consideracions, l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, pel que fa al seu àmbit de competències, **informa favorablement** sobre la *Proposta d'ordre de creació d'un servei comú processal general al partit judicial de Berga*, sens perjudici de les consideracions d'aquest informe, que s'han de considerar com a recomanacions a valorar pel departament impulsor, i sempre que es disposi de dotació pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es disposi d'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau

El cap de l'Oficina d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic

Ana Soler
Gràcia - DNI
38439889N
(SIG)

Firmado digitalmente por Ana Soler Gràcia -
DNI 38439889N (SIG)
Nombre de reconocimiento (DN): c=ES,
o=Departament de Polítiques Digitals i
Administració Pública, 2.5.4.97=VATES-
S0811001G, ou=Treballador públic de nivell
alt de signatura, sn=Soler Gràcia - DNI
38439889N, givenName=Ana,
serialNumber=IDCES-38439889N, cn=Ana
Soler Gràcia - DNI 38439889N (SIG)
Fecha: 2019.12.20 13:16:39 +01'00'

Víctor López Jalle -
DNI 36932860N
(SIG)

Signat digitalment per Víctor
López Jalle - DNI 36932860N (SIG)
Data: 2019.12.20 13:27:34 +01'00'