



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades per l'Ordre per la qual s'estableix el nivell de subjecció de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública als instruments de transparència de la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del Protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública.

Aquesta memòria s'elabora de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i conté:

- L'informe d'impacte pressupostari
- L'informe d'impacte econòmic i social
- L'informe d'impacte normatiu
- L'informe d'impacte de gènere

1. Anàlisi del context

La necessitat de regulació que es proposa està motivada pel fet que, a hores d'ara, les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública desconeixen quines són les concretes obligacions que en matèria de transparència els imposa la Llei 21/2014 del 29 de desembre, del Protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública. Efectivament, l'article 5 de la Llei 21/2014 regula un seguit de criteris que s'han de tenir en compte a l'hora de determinar el nivell de subjecció als instruments de transparència (com ara, la dimensió de l'entitat, el fet de si rep o no fons públics, el fet de si està legalment obligada a fer auditar els comptes o de si està subjecta al control financer de la Intervenció General i de la Sindicatura de Comptes), i l'article 6 enumera un seguit d'ítems que es poden considerar "informació rellevant" a efectes de transparència.

És necessari desenvolupar aquesta regulació per tal que les entitats coneguin de manera clara i concreta quines són les obligacions de transparència que se'ls imposen en funció de llur tipologia. És en aquest sentit, que l'article 5.2 de la Llei 21/2014 disposa que el conseller del Departament competent en matèria de fundacions i associacions ha de fixar per mitjà d'una Ordre *"el nivell de subjecció de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública als instruments de transparència que estableix aquest capítol, en funció de la dimensió de les entitats i de l'origen de les fonts de finançament."* Així mateix, cal tenir en compte la incidència de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la

informació pública i bon govern, que conté diverses referències a la transparència de la informació relativa a les fundacions i associacions.

2. Impacte pressupostari

L'impacte pressupostari de la implementació de la mesura es valora de la manera següent:

a) Recursos TIC

Els nous instruments de transparència als quals les fundacions i associacions d'utilitat pública estan subjectes s'han de fer accessibles al públic a través de les dades d'entitat que apareixen a la Guia d'Entitats editada a la pàgina web del Departament de Justícia.

Així doncs, la implementació dels instruments que es regulen en l'Ordre no incideix en els pressupostos de la Generalitat, atès que la publicitat relativa als webs ja està prevista a la Guia d'Entitats.

b) Recursos humans

L'anotació registral dels webs de les entitats en les fitxes registrals, que comporta l'accés automàtic a la Guia d'Entitats al dia següent de fer l'anotació, serà assumida pel personal adscrit a la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques. Aquesta tasca es concreta en l'anotació registral del web i no genera altres tasques com ara elaboració d'oficis o formularis.

3. Impacte econòmic i social

En el marc de la política de transparència, el Govern de la Generalitat va preveure a la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del Protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública que aquestes entitats adoptessin determinats instruments de transparència.

Dintre d'aquest marc, el projecte d'Ordre fixa de manera concreta i clara les obligacions de transparència de les entitats en funció de la tipologia en què encaixin.

Per tant, aquesta proposta de regulació té un impacte econòmic i social positiu per les entitats atès que les previsions que s'hi contenen els generen beneficis, tenint en compte que, tal com disposa l'article 4 de la Llei 21/2014, la transparència es conceptua com un bé públic essencial que contribueix a generar la confiança de la societat en les entitats. Efectivament, la transparència en la gestió de les entitats privades, fent accessible als ciutadans, als grups d'interès i a les administracions de manera generalitzada les seves dades organitzatives i comptables, coadjuva a fer efectiva un bon govern transparent; incrementa la qualitat democràtica d'aquest tipus d'entitats que, per acomplir les seves finalitats d'interès general, sovint gaudeixen de fons públics i de beneficis fiscals.

4. Impacte normatiu

Aquesta Ordre desplega i dona compliment a l'article 5.2 de la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del Protectorat de fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública.

El seu objectiu principal és establir els criteris que determinen la subjecció a les obligacions de transparència de les associacions declarades d'utilitat pública i les fundacions, i definir quines són les obligacions concretes que se'ls imposen. Així, a banda de complir el manament legal de l'article 5.2 de la Llei 21/2014, el projecte persegueix dotar de seguretat jurídica les entitats, moltes de les quals, en la pràctica, ja fan difusió de forma voluntària d'alguns documents. Amb aquesta Ordre, es fixen les obligacions de transparència de manera concreta i clara, tot seguint el criteri de procurar l'equilibri i la proporcionalitat adequades a la realitat diversa de les entitats.

L'opció de no regular aquesta qüestió ha estat descartada pels següents motius:

- Comporta perpetuar la inseguretat jurídica de les fundacions i associacions d'utilitat pública respecte de quines són llurs obligacions en matèria de transparència.
- Pot tenir conseqüències negatives per les entitats, atès que la Llei 21/2014, que regula la potestat sancionadora del Protectorat, preveu en l'article 37.3, com una possible circumstància atenuant de la sanció, el fet que l'entitat hagi aprovat determinats instruments de transparència.
- Implica perllongar l'incompliment de l'article 5.2 de la Llei 21/2014 en relació amb l'imperatiu de desplegar per Ordre aquesta matèria.

D'altra banda, el temps transcorregut des de l'entrada en vigor de la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del Protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública i la necessitat de dotar de seguretat jurídica les entitats justifiquen la sol·licitud que el projecte d'Ordre sigui tramitat amb caràcter d'urgència, la qual cosa permetrà escurçar els terminis de tramitació en benefici de les entitats.

Les càrregues administratives que el projecte comporta per les entitats són adequades per donar compliment als objectius de la política de transparència (incrementar la qualitat democràtica i el control de la destinació dels fons públics concedits a entitats privades) i els reporten beneficis. A més, cal tenir en compte les consideracions següents:

Bona part dels instruments de transparència que les entitats han de fer públics en virtut de la normativa proposada són documents que ja tenen la consideració de públics, com ara els estatuts, la composició dels òrgans de govern, la memòria anual d'activitats, el col·lectiu de beneficiaris atesos, els estats financers, les auditories, la memòria econòmica, motiu pel qual l'obligació de publicar els esmentats instruments al web de l'entitat no suposa una càrrega desproporcionada i, en canvi, sí que contribueix a millorar llur imatge corporativa.


Respecte d'altres instruments que la Llei obliga a fer públics de bell nou (com ara el codi de bon govern i bones pràctiques de gestió, el balanç social, l'informe de govern corporatiu, l'informe anual del codi de conducta, els concursos, els contractes i les licitacions), cal tenir en compte que la Llei ha establert una gradació dels instruments que les entitats han de fer públics en funció, entre altres criteris, de llur dimensió i que, per tant, la intensitat del règim establert en la normativa és adequat i proporcionat en relació amb els operadors jurídics als quals s'adreça.

També varia el grau d'exigència en funció de si les entitats reben o no fons públics, atès que és voluntat de la normativa sobre transparència donar compte de la gestió dels recursos públics posats a l'abast de les entitats. Val a dir, també, que bona part de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió mitjana i gran ja fan difusió en llurs webs d'alguns instruments que es proposen fer públics en aquesta Ordre.

Impacte de gènere

En l'elaboració d'aquest Projecte d'Ordre s'ha tingut en compte l'ús de llenguatge no sexista ni androcèntric. El projecte d'ordre no conté disposicions que afectin el tractament igualitari del gènere.

CPISR-1 C
XAVIER
BERNADÍ GIL



Signat digitalment
per CPISR-1 C XAVIER
BERNADÍ GIL
Data: 2017.06.06
13:21:26 +02'00'

Xavier Bernadí Gil
Director general de Dret i d'Entitats Jurídiques

Barcelona, 6 de juny de 2017