

ORDRE JUS/ /2017 per la qual s'estableix el nivell de subjecció de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública als instruments de transparència establerts per la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern dedica el seu títol II al règim general aplicable a la transparència en l'activitat pública, la publicitat activa, la gestió administrativa i la reutilització de la informació pública.

Més específicament, la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública dedica el capítol II del títol I a la transparència, que defineix com "un bé públic essencial". Aquesta Llei afirma que correspon a les fundacions i les associacions d'utilitat pública fer efectiva la transparència pel que fa a les seves organitzacions i dedica tres preceptes a establir les línies generals sobre la transparència d'aquestes entitats: l'article 4 (concepte i subjectes responsables), l'article 5 (abast de la transparència) i l'article 6 (informació rellevant).

Segons disposa l'article 5, apartat segon, de la Llei 21/2014, del 29 de desembre, el conseller del departament competent en matèria de fundacions i associacions ha de fixar per mitjà d'una ordre el nivell de subjecció de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública als instruments de transparència que estableix el capítol II, en funció de la dimensió de les entitats i de l'origen de les fonts de finançament.

En conseqüència, aquesta Ordre té per objecte fixar els criteris que determinen la subjecció a les obligacions de transparència de les entitats esmentades i definir quines són les obligacions concretes per a cada tipologia. En tot cas, es tracta d'instruments de transparència dels quals algunes fundacions i associacions declarades d'utilitat pública ja fan difusió, i que, amb aquesta Ordre, es fixen com obligacions de transparència de manera concreta i clara.

L'article 5 de la Llei 21/2014 del 29 de desembre, en els seus apartats 3 i 4, detalla els criteris que s'han de tenir en compte a l'hora de fixar el nivell de subjecció de les entitats a les obligacions de transparència.

Així, l'apartat 3 disposa que, per determinar la dimensió de les entitats, s'ha de tenir en compte la tipologia que estableix el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya aprovat pel Decret 259/2008, de 23 de desembre. Juntament amb la tipologia d'entitats, cal, també, tenir en compte, com una circumstància diferenciadora, els casos en què les entitats estan legalment obligades a fer auditar llurs comptes d'acord amb l'article 333-11 del Codi civil de Catalunya.

I l'apartat 4 estableix, en relació amb les fonts de finançament, que s'ha de tenir en compte si les entitats perceben fons públics, així com si estan subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes en els termes de la seva normativa reguladora, és a dir, el Text refós de la Llei de finances públiques aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, i la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, respectivament.

A partir de la tipologia d'entitats que resulta d'aplicar els criteris damunt esmentats, l'Ordre sistematitza els elements d'informació de l'article 6 de la Llei del protectorat que han de fer públics les entitats, atenent a llurs característiques. Amb voluntat d'aclarir, l'Ordre opta per definir, en l'article 3, cadascun dels elements requerits i, tot i que s'empren els conceptes jurídic-tècnics comuns en l'àmbit de les fundacions i associacions, la definició es fa als efectes exclusius d'aquesta Ordre, per tal d'evitar possibles equívocs. L'article 3, apartat segon, precisa que cada element definit no ha de formalitzar-se necessàriament en un document específic, sinó que la informació pot estar continguda en un altre document, al qual l'entitat es pot remetre.

L'ordre regula el seu objecte (article 1), l'àmbit subjectiu (article 2), les definicions (article 3), els criteris de subjecció (articles 4 a 6) i dedica els articles 7 a 12 a establir les obligacions d'informació, seguint el criteri de procurar l'equilibri i la proporcionalitat adequades a la realitat de les entitats. L'article 13 regula l'aplicació del principi de transparència en aquest àmbit. Per últim, una disposició addicional única estableix l'actualització automàtica de la tipologia de fundacions i associacions d'utilitat pública enumerats a l'article 5 de l'Ordre pel supòsit que es modifiqui el Decret 259/2008, de 23 de desembre, que aprova el Pla de comptabilitat, i la disposició final estableix l'entrada en vigor de l'Ordre al cap de vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Per tot això,

A proposta de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques, d'acord amb/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i en ús de les atribucions legalment conferides per l'article 12 d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern i l'article 5 de la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública,

Ordeno:

Article 1. Objecte

1. Aquesta Ordre té per objecte fixar els criteris i l'abast de la subjecció de les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública a les obligacions de transparència de la informació establertes per l'article 6 de la Llei 21/2014, del 29 de

desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública.

2. Les obligacions de transparència s'estableixen sens perjudici de les que puguin ser exigibles en aplicació de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, en particular, d'allò que preveuen els seus articles 3 i 15, apartat segon, el seu títol IV relatiu al registre dels grups d'interès, i la seva disposició addicional setena, així com de les obligacions que derivin d'altres normatives sectorials i/o les que de forma voluntària les entitats es vulguin imposar.

Article 2. Àmbit subjectiu

Aquesta Ordre s'aplica a les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública sotmeses a la legislació catalana.

Article 3. Definicions

3.1 Als efectes d'aquesta Ordre, s'entén per:

a) Missió de l'entitat: La causa o raó d'ésser de la fundació o associació declarada d'utilitat pública per la qual es constitueix com a persona jurídica, d'acord amb els fins de l'entitat recollits en els estatuts.

b) Estructura directiva i de govern: Els òrgans col·legiats o unipersonals exigits legalment i estatutàriament, que governen i dirigeixen les entitats. En tot cas, s'inclouen el patronat en les fundacions i la junta de govern en les associacions declarades d'utilitat pública.

c) Resultat de les activitats acomplertes: La descripció dels projectes iniciats i executats durant el darrer exercici econòmic tancat, amb indicació del compliment de les finalitats i el municipi on s'ha realitzat cadascun.

d) Fins o finalitats de les entitats: Els objectius de les entitats, que han de constar obligatòriament en els estatuts d'acord amb l'establert en els articles 321-4.1, lletra d), i 331-9, lletra d), del Codi civil de Catalunya.

e) Activitats de les entitats: El conjunt d'actuacions, treballs, accions i projectes que duen a terme les entitats pel compliment i desenvolupament de les finalitats, que han de constar obligatòriament en els estatuts d'acord amb els articles 321-4.1, lletra d), i 331-9, lletra d), del Codi civil de Catalunya.

f) Estatuts: Les regles d'organització i funcionament de les entitats, que formen part obligada de l'acte de constitució de l'entitat d'acord amb l'establert en els articles 321-3 i 331-4 del Codi Civil de Catalunya. Aquesta informació ha de contenir les successives modificacions dels estatuts que aprovi l'entitat des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

g) Composició dels òrgans de govern i de l'equip directiu: La relació nominal de les persones que ocupen els càrrecs dels òrgans de govern i directius de les entitats, d'acord amb la llei i els estatuts, amb indicació, si s'escau, de les vacants existents.

h) Estructura organitzativa: Els òrgans de caràcter obligatori i voluntari creats per l'entitat conforme al procediment establert als estatuts i les funcions atribuïdes a cadascun.

i) Web: Enllaç a l'adreça electrònica que remet al lloc web de l'entitat o a altres eines o plataformes on l'entitat pugui fer públics els seus instruments de transparència.

j) Adreces de correu postal i electrònic a les quals es pot adreçar el públic en general per comunicar-se amb l'entitat. El correu postal, excepte que se'n publiqui un altre de diferent, és el que correspon al domicili social de l'entitat. El correu electrònic és el que l'entitat publiqui com a tal.

k) El programa anual d'activitats: El document que conté la descripció específica de les activitats que es projecten realitzar durant l'exercici.

l) La memòria anual d'activitats: El document que conté les activitats i actuacions que s'han dut a terme durant l'exercici en compliment de les finalitats.

m) Col·lectiu de persones beneficiàries ateses: Les persones usuàries o beneficiàries de les activitats de l'entitat. Aquesta informació ha de contenir el nombre de persones beneficiàries, els criteris utilitzats per a la seva selecció i la descripció de les prestacions i els serveis realitzats.

n) Principals línies estratègiques d'actuació: Els objectius estratègics aprovats pels òrgans de govern que es desenvolupen posteriorment mitjançant diferents programes d'actuació en un període d'entre un a tres anys vista.

o) Codi de bon govern i bones pràctiques de gestió: El document que formalitza el conjunt de normes d'actuació, principis ètics i regles que guien l'actuació dels membres dels òrgans de govern i dels professionals en el desenvolupament de les funcions a través de les quals es materialitzen les finalitats de l'entitat. Aquest pot ésser un document elaborat per la pròpia entitat o un codi extern al qual s'adhereixi.

p) Estats financers i memòria econòmica: Els estats financers són els comptes anuals que han de formular les entitats, que, d'acord amb l'establert a l'article 333-8 del Codi Civil de Catalunya, comprenen el balanç de situació, el compte de resultats, l'estat de canvis en el patrimoni net, l'estat de fluxos d'efectiu i la memòria. Les entitats han de fer pública aquesta documentació d'acord amb els criteris establert al Decret 259/2008 de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

q) Auditoria: L'informe d'auditoria ha de contenir la informació establerta a l'article 5 de la Llei 22/2015, de 20 de juliol, d'auditoria de comptes i ha d'analitzar la totalitat dels estats financers establert en l'apartat p) d'aquest mateix article.

Si l'opinió de l'auditor és favorable, serà suficient la publicació del dictamen d'auditoria. Si l'opinió és amb excepcions, desfavorable, denegada o amb paràgraf d'èmfasi, serà necessari publicar tots els documents que conformen l'auditoria.

r) Balanç social: L'instrument de comunicació de les entitats amb les administracions, les persones beneficiàries i les benefactores, en què s'exposen les activitats dutes a terme i la seva repercussió social amb la finalitat de justificar l'adequat compliment de les funcions de l'entitat i de difondre'n l'activitat.

s) Informe de govern corporatiu: L'avaluació emesa per la direcció de l'entitat sobre la forma d'elecció i el funcionament dels seus òrgans de gestió i control, la forma de relacionar-se entre ells i sobre la seva estructura.

t) Informe anual del codi de conducta: La relació escrita anual que han de presentar les fundacions sobre el grau de compliment del codi de conducta que han de seguir les entitats sense ànim de lucre quan fan inversions financeres temporals en el mercat de valors, d'acord amb la normativa vigent o amb el que disposi l'autoritat reguladora, tal com estableix l'article 333-10 del Codi Civil de Catalunya.

u) Concursos, contractes i licitacions: contractes, ajuts, subvencions, premis i altres avantatges obtinguts de l'Administració atorgant com a conseqüència de la presentació a un procediment de concurrència pública durant el darrer exercici econòmic tancat, amb indicació dels imports concedits i del període d'execució.

v) Entitats que reben fons públics:

- Aquelles entitats en què almenys el 40% dels ingressos provinguin de les administracions públiques per mitjà de subvencions, convenis o qualsevol tipus de contracte de prestació de serveis.

- Aquelles entitats que hagin rebut ingressos de qualsevol tipus provinents de qualsevol administració pública per un valor superior a 60.000€ en el conjunt de l'exercici.

S'entén que qualsevol de les dues circumstàncies indicades en els paràgrafs anteriors s'ha produït en el darrer exercici econòmic tancat.

3.2 Les entitats poden fer pública la informació en documents individualitzats o agrupats segons el contingut, fent les remissions als documents que corresponguin.

Article 4. Criteris que determinen el nivell de subjecció a les obligacions de transparència

4.1 Els criteris que determinen el nivell de subjecció a les obligacions de transparència de les fundacions i les associacions d'utilitat pública són els següents:

a) La dimensió de les entitats, segons la tipologia que estableix el Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008 de 23 de desembre.

b) El fet que les entitats estiguin obligades a auditar llurs comptes segons l'article 333-11 del Codi civil de Catalunya.

c) El fet que les entitats percebin fons públics en els termes que s'estableix a l'article 3.2, lletra v), d'aquesta Ordre.

d) El fet que les entitats estiguin subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes, en els termes del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, que aprova el Text refós de la Llei de Finances Públiques, i de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

4.2 Els criteris enumerats operen de forma cumulativa per determinar el nivell de subjecció a les obligacions de transparència.

Article 5 Tipologia de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública segons el Pla de comptabilitat

5.1 D'acord amb la normativa reguladora del Pla de compatibilitat, aprovada mitjançant el Decret 259/2008 de 23 de desembre, les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública subjectes a la legislació de Catalunya s'ajusten a la tipologia següent:

- a) Entitats de dimensió gran
- b) Entitats de dimensió mitjana
- c) Entitats de dimensió reduïda

5.2 S'entén per entitats de dimensió gran aquelles que durant dos exercicis consecutius compleixin, en la data de tancament de cadascun d'ells, dues de les tres condicions següents:

- a) Que el total de les partides de l'actiu superi els dos milions vuit-cents cinquanta-mil euros.
- b) Que l'import del volum anual d'ingressos ordinaris superi els cinc milions set-cents mil euros.
- c) Que el nombre mitjà de treballadors empleats durant l'exercici sigui superior a cinquanta.

5.3 S'entén per entitats de dimensió mitjana aquelles que durant dos exercicis consecutius compleixin, en la data de tancament de cadascun, dues de les tres condicions següents:

- a) Que el total de les partides de l'actiu no superi els dos milions vuit-cents cinquanta-mil euros ni sigui inferior al milió d'euros.

b) Que l'import del volum anual d'ingressos ordinaris no superi els cinc milions set-cents mil euros ni sigui inferior als dos milions d'euros.

c) Que el nombre mitjà de treballadors empleats durant l'exercici no sigui superior a cinquanta ni inferior a deu.

5.4 S'entén per entitats de dimensió reduïda aquelles que durant dos exercici consecutius compleixin, en la data de tancament de cadascun, dues de les tres condicions següents:

a) Que el total de les partides de l'actiu no superi el milió d'euros.

b) Que l'import del volum anual d'ingressos ordinaris no superi els dos milions d'euros.

c) Que el nombre mitjà de treballadors empleats durant l'exercici no sigui superior a deu.

Article 6. Categories d'entitats per a la determinació de les obligacions de transparència

Les obligacions de transparència de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública es determinen en funció de les categories següents:

a) Fundacions i associacions d'utilitat pública, qualsevol que en sigui la dimensió.

b) Fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió reduïda:

b.1 Que no perceben fons públics

b.2 Que perceben fons públics

c) Fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió mitjana:

c.1 Que no perceben fons públics

c.2 Que perceben fons públics

d) Fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió gran:

d.1 Que no perceben fons públics

d.2 Que perceben fons públics

e) Fundacions i associacions d'utilitat pública legalment obligades a fer auditar llurs comptes.

f) Fundacions i associacions d'utilitat pública subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes.

Article 7. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública, qualsevol que en sigui la dimensió

7.1 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública, qualsevol que en sigui la seva dimensió, estan obligades a fer públiques les dades següents:

- a) Missió de l'entitat.
- b) Estructura directiva i de govern.
- c) Resultat de les activitats acomplertes.
- d) Fins o finalitats.
- e) Activitats.
- f) Estatuts.
- g) Composició dels òrgans de govern i de l'equip directiu.
- h) Estructura organitzativa.
- i) Web.
- j) Adreces de correu postal i electrònic.
- k) Estats financers i memòria econòmica.

7.2 En el supòsit que les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública estiguin inscrites en el Registre de grups d'interès de Catalunya o en altres registres de grup d'interès, també han de fer constar en el seu lloc web l'identificador que tinguin assignat per aquest concepte.

Article 8. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió reduïda

8.1 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió reduïda que no reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 7.

8.2 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió reduïda que reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 7 i, a més, les següents:

- a) El programa i la memòria anual d'activitats.
- b) El col·lectiu de beneficiaris atesos.

c) El balanç social.

Article 9. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió mitjana

9.1 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió mitjana que no reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 7 i, a més les següents:

a) El programa i la memòria anual d'activitats.

b) El col·lectiu de beneficiaris atesos.

9.2 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió mitjana que reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 9.1 i, a més, les següents:

a) Les principals línies estratègiques d'actuació.

b) El codi de bon govern i bones pràctiques de gestió.

c) El balanç social.

Article 10. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública de dimensió gran

10.1 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió gran que no reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 7 i, a més, les següents.

a) Principals línies estratègiques d'actuació.

b) El programa i la memòria anual d'activitats.

c) El col·lectiu de beneficiaris atesos.

d) El codi de bon govern i bones pràctiques de gestió.

10.2 Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública de dimensió gran que reben fons públics han de fer públiques les dades enumerades en l'article 10.1 i, a més, les següents:

a) El balanç social.

b) L'informe de govern corporatiu.

c) L'informe anual del codi de conducta.

d) Els concursos, els contractes i les licitacions.

Article 11. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública legalment obligades a fer auditar llurs comptes

Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública legalment obligades a fer auditar llurs comptes, a més de les obligacions que els pertoquin en funció de llur dimensió i de si reben fons públics, estan obligades a fer públiques les dades següents:

a) L'auditoria

Article 12. Obligacions de transparència que han de complir les fundacions i associacions d'utilitat pública subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes

Les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública subjectes al control financer de la Intervenció General de la Generalitat i de la Sindicatura de Comptes, estan obligades a fer pública tota la informació que es defineix en l'article 3.1 d'aquesta Ordre.

Article 13. Aplicació del Principi de Transparència.

13.1 L'aplicació del principi de transparència comporta que totes les persones físiques i jurídiques, privades i públiques han de poder accedir a la informació que les entitats estan obligades a publicar.

13.2 La informació ha d'ésser fàcilment localitzable en el web de l'entitat i en altres mitjans accessibles al públic.

13.3 D'acord amb l'article 6 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per a fer efectiu el principi de transparència, les fundacions i les associacions declarades d'utilitat pública han d'adoptar les actuacions següents:

a) Difondre la informació pública d'interès general d'una manera veraç i objectiva, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament d'aquestes entitats i el control d'aquesta actuació.

b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de manera constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació expressa de la data en què s'ha actualitzat per darrera vegada i, si és possible, de la data en què s'ha de tornar a actualitzar.

c) Organitzar la informació de manera que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida per mitjà d'instruments de cerca dotats de les característiques tècniques que ho garanteixin.

d) Ordenar temàticament la informació perquè sigui fàcil i intuïtiva de localitzar. Aquesta ordenació s'ha de fer, com a mínim, amb criteris temàtics i cronològics,

seguint el quadre de classificació documental corporatiu –si se'n disposa– i incorporant-hi índexs o guies de consulta.

e) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans informàtics en formats fàcilment comprensibles i, en la mesura de llurs possibilitats, que permetin la interoperabilitat i la reutilització.

Disposició addicional única. Actualització de la tipologia de fundacions i associacions d'utilitat pública

La modificació dels criteris de classificació continguts en el Pla de comptabilitat de les fundacions i associacions declarades d'utilitat pública subjectes a la legislació de la Generalitat, aprovat pel Decret 259/2008 de 23 de desembre, comporta automàticament l'actualització dels criteris enumerats a l'article 5 d'aquesta Ordre.

Disposició final única. Entrada en vigor

Aquesta Ordre entra en vigor als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.