

Informe sobre el Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, emet l'informe següent:

Antecedents

Amb data 17 de març d'enguany, s'ha rebut del Departament de Justícia el Projecte d'ordre esmentat.

El Projecte d'ordre té per objecte establir el procediment de selecció, nomenament i cessament del personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

Al Projecte d'ordre es regulen la Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí i la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interins (articles 22 i 23 respectivament). Aquest informe es limita a la valoració d'aquests òrgans col·legiats.

Consideracions

Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats

Com a criteris generals que cal tenir en compte a l'hora de valorar la creació d'un òrgan col·legiat i a més de les previsions contingudes a la normativa vigent (Llei 26/2010, del 3 d'agost), l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té en compte els següents:

- Sense perjudici del que preveu la Llei esmentada sobre la creació d'aquests òrgans, el Govern ha de crear els òrgans col·legiats de caràcter interdepartamental i la persona titular del departament els de caràcter departamental.

- Únicament s'haurien de regular per llei aquells òrgans col·legiats que necessàriament ho han de ser per una norma d'aquest rang (per exemple, quan es tracta de modificar una llei que crea o regula un òrgan col·legiat). De manera excepcional, es crearan per llei si són de gran importància pel seu caràcter institucional o per la repercussió o l'impacte de les seves activitats i tinguin vocació de permanència. La regulació per llei dificulta modificacions o supressions posteriors, condiona innecessàriament l'executiu en l'exercici de les seves atribucions i, normalment, no implica cap avantatge sobre la regulació per reglament.
- La norma de creació d'un òrgan col·legiat ha d'especificar l'òrgan en el qual s'integra, la seva composició, la presidència, la secretaria, les funcions, la durada i les normes de funcionament. En el cas d'òrgans col·legiats creats per llei, convindria, en tot cas, que constés a la llei la integració, l'objecte o la missió i les funcions més importants i remetre a decret pel que fa al seu desplegament o concreció.
- No es poden crear òrgans col·legiats que impliquin una duplicitat de funcions amb altres òrgans col·legiats, òrgans actius, àrees funcionals, unitats laborals o unitats directives.
- S'ha d'evitar la creació d'òrgans col·legiats amb la mateixa composició que la d'altres òrgans col·legiats existents. En aquest cas és millor atribuir als òrgans ja existents les funcions que es volen atribuir al nou òrgan col·legiat. Si un òrgan col·legiat té funcions i composició properes a l'òrgan que es vol crear, és millor atribuir-li les noves funcions i modificar-ne, si escau, la composició, que crear el nou òrgan col·legiat.
- Excepte que estigui justificat, la creació d'un òrgan col·legiat no pot implicar la creació de cap òrgan actiu o lloc de treball.
- Pel que fa al funcionament, s'aplicarà la normativa aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat en allò que no estigui previst per la norma de creació.
- La secretaria de l'òrgan col·legiat hauria de recaure en una vocalia o en personal adscrit a la unitat en la qual s'integri l'òrgan sense tenir vot encara que tingui veu, en la línia indicada per l'article 14.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.
- Són denominacions pròpies d'òrgans col·legiats: consell, comitè, comissió, observatori...

Consideracions específiques

Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí

-Adscrita a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

-Composició:

a) President o presidenta titular: un funcionari o funcionària de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia designat/ada pel secretari o secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia.

b) Vocals titulars: per part del Departament de Justícia, un nombre de membres designats pel secretari o secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia igual al total de la suma de membres de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de l'Administració de Justícia a Catalunya; per part dels funcionaris de l'Administració de Justícia, una persona designada per cadascuna de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de l'Administració de Justícia a Catalunya, que tingui la condició de funcionari/ària dels cossos de gestió processal i administrativa, tramitació processal i administrativa, auxili judicial o metges forenses.

c) Secretari o secretària titular: una persona designada pel secretari o la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia. S'han de designar els membres suplents de la Comissió, els quals actuen en cas d'absència del titular.

-Funcions:

a) Informar trimestralment sobre les sol·licituds formulades per les persones integrants de les borses de personal interí d'inclusió i exclusió de partits judicials.

b) Informar sobre el cessament del personal interí per causa de no atendre la necessitat o la urgència que va motivar el seu nomenament prevista a l'article 18.i) amb caràcter previ al cessament.

c) Proposar al secretari o secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia la pròrroga o reordenació de les borses de personal interí.

d) Informar el secretari o secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia en el procediment previst a l'article 19.

e) Informar sobre les sol·licituds motivades presentades per funcionaris interins que estiguin ocupant places de reforç perquè no se'n prorrogui el nomenament.

f) Informar sobre les sol·licituds motivades presentades per funcionaris interins d'exclusió de partits judicials sol·licitats.

g) Resoldre altres consultes o interpretacions plantejades en relació amb l'Ordre.

Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí

-Adscrita a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

-Composició:

La Comissió de Valoració ha d'estar constituïda per un nombre senar de membres, com a mínim cinc, designats pel Departament de Justícia, entre els quals un actua com a president i un altre com a secretari. Alhora s'han de designar els respectius suplents.

-Funcions:

- a) Revisar els requisits i mèrits al·legats per les persones aspirants
- b) Elevar, per a la seva aprovació i publicació, les propostes de resolució d'aprovació de les llistes d'aspirants que es derivin del procés de selecció.
- c) Informar i elevar proposta de resolució sobre la superació o no del període de pràctiques dels aspirants a interins, llevat de quan es tracti d'informes favorables sobre l'esmentat període.
- d) Informar i elevar les propostes de resolució sobre les al·legacions i reclamacions presentades contra les relacions provisionals que es derivin del procés de selecció.

Consideracions

El Projecte d'ordre, en general, dona compliment als requisits indicats a l'apartat d'aquest informe relatiu a "*Consideracions generals sobre la creació d'òrgans col·legiats*". No es crea cap òrgan actiu ni lloc de treball.

Encara que el Projecte d'ordre (article 22) especifiqui que "es crea" la Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí, actualment aquesta ja existeix i està regulada a l'Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig, que deroga el Projecte d'ordre, el qual també introdueix alguns canvis. La Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí no està regulada a l'Ordre esmentada i el Projecte d'ordre, entre altres previsions, passa algunes funcions actuals de la primera Comissió a la segona, de manera que es podria entendre que la Comissió de Valoració derivaria de l'actual Comissió de Seguiment.

La Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí recupera el model previst a l'article 6 del Decret 49/2001, de 6 de febrer, i al Decret 47/2006, de 28 de març, actualment derogats.

Sense perjudici de les afirmacions anteriors es poden formular les consideracions següents:

- Recomanem al Departament impulsor que valori la conveniència de fixar un rang orgànic mínim per als representants de l'Administració, almenys, pel que fa al President.
- Recomanem **concretar** més la composició de la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí.

Conclusions

L'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, **informa favorablement** el Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, sense perjudici de les consideracions formulades en aquest informe que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, així com de la necessitat de disposar de dotació pressupostària per atendre a la seva aplicació, o bé de disposar d'autorització de l'òrgan competent.

El cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

**CPISR-1 C Víctor
López Jalle**

Víctor López Jalle

Signat digitalment per CPISR-1 C Víctor López Jalle
DN: c=ES, o=Departament de Governació,
Administracions Públiques i Habitatge, ou=Vegeu
<https://www.aoc.cat/CATCert/Regulacio>, ou=DG de
Modernització i Innovació de l'Administració, title=Cap
Àrea Organització de l'Adm. i Sector Públic, sn=López
Jalle, givenName=Victor, serialNumber=36932860N,
cn=CPISR-1 C Víctor López Jalle
Data: 2017.03.28 12:51:25 +02'00'

Barcelona, 28 de març de 2017