



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

Sol·licitant: Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia

1.- ANTECEDENTS

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, en data 24 de febrer de 2017, el text del Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, acompanyat d'una memòria valorativa relativa a l'informe del Consell General del Poder Judicial, signada per la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia en data 24 de febrer de 2017.

Així mateix, s'acompanya la resta de documentació relativa a l'expedient administratiu.

L'esmentat Projecte d'ordre ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2.- ANÀLISI JURÍDICA

2.1 Marc competencial, marc normatiu i habilitació legal

El Projecte d'ordre té per objecte establir el procediment de selecció, nomenament i cessament del personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

Quant al marc competencial i normatiu i l'habilitació legal del conseller de Justícia, per a l'aprovació del Projecte d'ordre, ens remetem a les consideracions jurídiques efectuades en l'informe jurídic d'aquesta Assessoria Jurídica, d'1 d'agost de 2016.

Únicament, però, cal afegir la consideració addicional relativa a què el Decret 194/2013, de 9 de juliol, ha estat derogat pel Decret 278/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Justícia. Quant a les funcions de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, el vigent Decret 278/2016 estableix (com ja feia l'anterior Decret 194/2013) que correspon la dita unitat directiva, entre d'altres funcions, la de dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya (article 46.2.c).

2.2 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre

Pel que fa al procediment d'elaboració i tramitació del Projecte d'ordre, ens remetem a l'avantdit informe jurídic d'1 d'agost de 2016, i fem les consideracions addicionals següents:

Consten en l'expedient la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, relatives al Projecte d'ordre que ara s'informa, signades, ambdues, en data 27 de juny de 2016, la memòria general per la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades per la subdirectora general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia.

En data 1 d'agost de 2016, aquesta Assessoria Jurídica va emetre el corresponent informe jurídic, amb caràcter favorable i amb diverses consideracions sobre el text del Projecte d'ordre, la documentació que l'acompanyava i el procediment de tramitació de la disposició projectada.

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia va elaborar una nova versió del text del Projecte d'ordre.

En data 12 de setembre de 2016 la subdirectora general de Recursos Humans i Econòmics de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia va elaborar una memòria complementària a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

Consten en l'expedient les actes de les sessions de 23 de març, 13 d'abril, 4 i 11 de maig, de la Mesa de Negociació del Personal al Servei de l'Administració de Justícia a Catalunya.

Pel que fa al tràmit d'audiència que estableix l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per escrits de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, de 4 de de 2016, el Projecte d'ordre es va trametre a les entitats i institucions següents: Presidència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya; Fiscalia Superior de la Comunitat Autònoma de Catalunya; Asociación de Jueces y Magistradors Francisco de Vitoria; Asociación Profesional de la Magistratura; Associació Catalana en Pro de la Justícia; Foro Judicial Independiente; Jutges per a la Democràcia; Asociación de Fiscales; Asociación Profesional e Independiente de Fiscales; Unión Progresista de Fiscales; Colegio Nacional

de Secretarios Judiciales; Sindicat de Lletrats de l'Administració de Justícia; Associació Unió Progresista de Secretarios Judiciales; Associació Catalana de Metges Forenses; Direcció General de Relacions amb l'Administració de Justícia del Ministeri de Justícia i Secretaria General del Departament d'Ensenyament.

Així mateix, per escrits de la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia de 31 d'agost de 2016 es va donar trasllat del Projecte d'ordre a les organitzacions sindicals següents: STAJ, UGT, CSI-CSIF i CCOO. Igualment, per escrit de l'Àrea de Relacions Laborals, de 16 de setembre de 2016, es va trametre el Projecte al president de la Junta de Personal de l'Administració de Justícia de la província de Barcelona.

Quant al tràmit d'informació pública que preveu l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per Edicte de 5 setembre de 2016 es va sotmetre a informació pública el Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya (DOGC núm. 7202, de 9.9.2016).

Consten en l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre els certificats dels Serveis Territorials del Departament de Justícia de Tarragona, Girona i les Terres de l'Ebre, de conformitat amb els quals no s'ha presentat cap al·legació als Serveis Territorials esmentats durant el període d'informació pública del Projecte d'ordre.

Pel que fa a les al·legacions i observacions rebudes, consten a l'expedient els escrits de les entitats i institucions següents:

- Al·legacions de la Unió Progresista de Secretarios Judiciales, de 2 de setembre de 2016.
- Escrit de la secretària general del Departament d'Ensenyament, de 5 de setembre de 2016, que adjunta l'informe favorable –sense signar¹- de la Direcció General de Formació Professional Inicial i Ensenyaments de Règim Especial.
- Informe del secretari de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de 14 de setembre de 2016.
- Observacions de la Fiscalia Superior de Catalunya, de 13 de setembre de 2016.
- Informe d'al·legacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de 15 de setembre de 2016.
- Certificat del secretari de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, segons el qual la Sala de Govern del Tribunal, en la sessió del 20 de setembre de 2016, va adoptar l'acord sobre el Projecte d'ordre, el qual es va valorar positivament, en termes generals, si bé es formularen diverses observacions i consideracions al Projecte.

Consten a l'expedient les al·legacions presentades en el tràmit d'informació pública. En tot cas, caldria incorporar a l'expedient les al·legacions formulades per les organitzacions

¹ La Comissió Jurídica Assessora recorda la necessitat que els documents que integren l'expedient de tramitació portin signatura, ja que és una exigència de l'article 63.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que respon a raons de seguretat jurídica.

sindicals presentades per CCOO, CSI-CSIF i STAJ i la Junta de Personal de l'Administració de justícia de Barcelona, segons exposa la memòria de 21 d'octubre de 2016.

Pel que fa a l'informe d'impacte de gènere, consta l'informe de l'Institut Català de les Dones, de 16 de setembre de 2016, amb una recomanació sobre la composició de la Comissió regulada a l'article 22 del Projecte d'ordre.

Quant a l'informe d'impacte pressupostari, en data 20 de setembre de 2016 la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, va informar favorablement el Projecte d'ordre *"en el benentès que les despeses que es derivin de la seva aplicació siguin assumides amb càrrec a les disponibilitats pressupostàries del Departament de Justícia"*.

Consta en l'expedient la sol·licitud de 8 de setembre de 2016, via E-valisa, del secretari general del Departament de Justícia adreçat a la secretària d'Administració i Funció Pública, de sol·licitud d'informe de la Direcció General de Funció Pública, sense que consti a l'expedient que aquest hagi estat emès. Per tant, un cop emès el dit informe, caldrà incorporar-lo a l'expedient i fer-ne la corresponent valoració, si escau.

D'altra banda, cal tenir en compte que l'article 22 del Projecte d'ordre crea la Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí, òrgan col·legiat adscrit a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, amb la composició i les funcions que estableix l'esmentat article, i l'article 23 del Projecte crea la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí. És per això que cal sol·licitar informe a l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, tot tenint en compte que aquest informe, de conformitat amb el que estableix l'article 36.b del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, té caràcter preceptiu i vinculant².

De conformitat amb el que estableix l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha elaborat, en data 21 d'octubre de 2016, una memòria on s'analitzen i es valoren les al·legacions i observacions presentades en els tràmits d'audiència, informació pública i informes del Projecte d'ordre.

D'altra banda, com ja es va advertir en l'informe jurídic de data 1 d'agost de 2016, cal tenir present que, al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre, s'han d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest punt, s'ha comprovat que l'expedient corresponent a aquest Projecte d'ordre es pot consultar a la pàgina web <http://transparencia.gencat.cat/ca/procediments-i-actuacions-juridiques/normativa/normativa-en-tramit/>.

² Així, per exemple, l'Àrea esmentada ha emès informe en la tramitació dels projectes d'ordres de creació del serveis comuns processals i, en concret, sobre les comissions de coordinació i seguiment que s'hi regulen.

La documentació del Portal s'ha actualitzat al llarg de la tramitació del Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, amb la indicació de l'estat de tramitació del Projecte.

Pel que fa al l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

Pel que fa a l'informe del Consell General del Poder Judicial, consta a l'expedient el dit informe, de data 9 de febrer de 2017.

La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia ha elaborat, en data 24 de febrer de 2017, una memòria de valoració de les observacions formulades pel Consell General del Poder Judicial en el seu informe.

En tractar-se d'una disposició en matèria de personal, el Projecte d'ordre haurà de ser informat per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, d'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, com ja es va dir a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

Quant a la necessitat de dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, preveu que els projectes de disposicions reglamentàries que es dictin per a desplegar les lleis o el dret europeu i llurs modificacions s'han de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, i l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, preveu que correspon a la Comissió dictaminar preceptivament sobre els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions. En la tramitació del Projecte d'ordre és preceptiu el dictamen d'aquesta Comissió, en tractar-se d'una disposició general que es dicta en desplegament de la LOPJ, concretament del seu article 489, com ja es va dir a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

2.3. Contingut del Projecte d'ordre

En data 1 d'agost de 2016 aquesta Assessoria Jurídica va emetre un informe jurídic favorable al Projecte d'ordre, amb diverses observacions que han estat incorporades, la major part d'elles, a la disposició projectada.

El Projecte d'ordre que ara s'informa és el resultat dels tràmits d'audiència, informació pública i informes preceptius.

Pel que fa a l'estructura del Projecte d'ordre, aquesta consta d'un preàmbul, vint-i-quatre articles, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

El **preàmbul** del Projecte conté, en primer lloc, la referència al títol competencial que fonamenta la regulació projectada, així mateix, fa esment de les normes en el marc de les quals s'insereix el projecte i la justificació corresponent.

Únicament, com a consideració de caire formal i de tècnica legislativa en relació amb la citació de normes, se suggereix que al paràgraf setè (i posteriors), es modifiqui "*l'article 489 de la Llei orgànica del poder judicial*" per "*l'article 489 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol*".

Pel que fa a la fórmula promulgatòria i la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, cal recordar que, de conformitat amb el Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora, aprovat pel Decret 69/2006, d'11 d'abril, les disposicions que es dictin amb posterioritat al dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora han d'expressar que es dicten *'d'acord amb el dictamen'* quan s'hi ajustin en els punts essencials o, si escau, que es dicten després d'haver-lo *'vist'*, quan aquest dictamen contingui observacions obstatives a la legalitat de l'acte o disposició que no han estat tingudes en compte per l'òrgan que ha de resoldre (article 38.1 del Reglament de la Comissió).

L'**article 1** del Projecte descriu l'objecte i àmbit d'aplicació del Projecte d'ordre, que és establir el procediment de selecció, nomenament i cessament del personal funcionari interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial a Catalunya. El precepte no ha estat objecte de modificacions més enllà de les de caire formal derivades de l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

L'**article 2** del Projecte es dedica a les borses de personal interí que s'han de constituir per a cadascun dels cossos que detalla l'article 1.

Pel que fa a l'organització de les borses i les llistes que les integren, s'hi estableix –com ja preveia el text inicial del Projecte– que les borses de personal interí s'organitzen en una única demarcació, corresponent al territori de Catalunya i, segons el que estableixi la resolució de convocatòria, poden organitzar-se funcionalment segons els àmbits territorials corresponents a les audiències provincials de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona i, si s'escau, per partits judicials.

Pel que fa a la composició de les borses de personal interí, es manté el sistema de llistes: una llista de funcionament (integrada, al seu torn, per tres llistes: la llista de funcionament preferent, la llista de funcionament de persones opositores i la llista de funcionament de persones titulades en el cicle formatiu de grau mitjà de tècnic en gestió administrativa orientat a l'àmbit jurídic) i una llista de reserva.

La lletra a) de l'article 2.3.1, que regula la llista de funcionament preferent, ha estat objecte de modificacions. D'una banda, en preveure que formen part les persones que hagin prestat serveis a l'Administració de justícia com a jutges substituïts, lletrats de l'Administració de justícia substituïts o fiscals substituïts, s'ha suprimit el límit temporal que s'hi establí als darrers 3 anys; d'altra banda, s'ha inclòs que també formaran part de la

llista “les persones que hagin prestats serveis a l’Administració de justícia en els cossos de gestió processal i administrativa, tramitació processal i administrativa, auxili judicial i metges forenses en els darrers 3 anys, respecte del cos en que varen prestar serveis”. Únicament, se suggereix, per a una major seguretat jurídica, concretar si aquests “darrers 3 anys” es refereixen a l’entrada en vigor de l’Ordre.

Així mateix, s’ha afegit que també integren la llista de funcionament preferent del cos de tramitació processal i administrativa, les persones integrants de la llista de funcionament preferent del cos de gestió processal i administrativa que hagin presentat sol·licitud de participació per a la integració al cos de tramitació processal i administrativa.

Com ja es preveia a la versió inicial del Projecte, s’hi estableix que també integren aquesta llista de funcionament preferent les persones provinents de les altres llistes que superin el curs de formació i el període de pràctiques.

Quant a la composició de la llista de funcionament de persones opositores no ha estat objecte de modificacions.

Pel que fa a la llista de funcionament de persones titulades en el cicle formatiu de grau mitjà de tècnic en gestió administrativa orientat a l’àmbit jurídic, cal dir que consta a l’expedient l’informe favorable del Departament d’Ensenyament.

Aquesta llista està integrada per les persones aspirants al cos de tramitació processal i administrativa, titulades en el cicle formatiu de grau mitjà de tècnic en gestió administrativa orientat a l’àmbit jurídic, que disposin del certificat o convalidació de realització de les pràctiques en òrgans i oficines judicials, fiscalies i altres serveis de l’Administració de justícia.

Finalment, la llista de reserva està integrada per les persones aspirants dels cossos de gestió processal i administrativa, tramitació processal i administrativa i auxili judicial i metges forenses que no formin part d’alguna de les llistes anteriors.

Pel que fa a la vigència de les borses, el Projecte fixa una vigència biennal i, en qualsevol cas, fins a la constitució de les noves borses. Amb la possibilitat que, en finalitzar la seva vigència, es pugui acordar la pròrroga i, si escau, la reordenació, tenint en compte els mèrits previstos a l’article 6 del Projecte, incís final que ha estat afegit ateses les observacions formulades per l’Oficina Antifrau de Catalunya, reordenació de les borses o d’alguna de les llistes.

L’**article 3** del Projecte regula la convocatòria de les borses de personal interí, atribuïnt al secretari o secretària de Relacions amb l’Administració de Justícia, la facultat de la convocatòria del procediment de selecció per a la constitució de les borses, mitjançant una resolució, que s’ha de publicar en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L’apartat 2 ha estat objecte de modificacions en establir que la resolució de convocatòria també s’ha de publicar al Portal de la Transparència, com ha suggerit l’Oficina Antifrau de Catalunya, i als taulells d’anuncis de la seu de l’Institut de Medicina Legal i Ciències

Forenses i a les unitats administratives, com va es va suggerir a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016. Pel que fa a la publicació al Portal, cal tenir en compte que l'article 9.1.e) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i de bon govern, estableix que la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració pública ha de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció de personal.

L'article 4 del Projecte es dedica a les sol·licituds de participació de les persones interessades a formar part de les borses de personal interí.

L'apartat 2 preveu que les persones interessades a formar part de les borses de personal interí dels cossos de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial han d'especificar, en el moment d'emplenar la sol·licitud de participació, els partits judicials en els quals vulguin prestar serveis, d'acord amb el que prevegi la convocatòria, indicant, com a mínim, tres partits judicials. Aquest apartat 2 ha estat objecte de modificació com a conseqüència de les al·legacions presentades per les organitzacions sindicals STAJ i CSI-CSIF, segons exposa la memòria de 21 d'octubre de 2016, per tal d'afegir un segon paràgraf que preveu que: *"En cas de circumstàncies sobrevingudes i excepcionals, es podrà sol·licitar l'exclusió d'alguns dels partits judicials sol·licitats. D'aquesta sol·licitud n'informarà la Comissió Seguiment de les Borses de Personal Interí"*.

L'apartat 4 de l'article 4 del Projecte s'ha modificat per preveure que: *"4.4 Les sol·licituds que estaran disponibles a la pàgina web de Tràmits GENCAT web.gencat.cat/ca/tramits, es tramitaran exclusivament de forma electrònica"*.³

En relació amb aquesta modificació cal tenir present el que estableix la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pel que fa al dret i obligació de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques. L'article 14 d'aquesta Llei estableix:

- “1. Les persones físiques poden escollir en tot moment si es comuniquen amb les administracions públiques per exercir els seus drets i obligacions a través de mitjans electrònics o no, llevat que estiguin obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques. El mitjà escollit per la persona per comunicar-se amb les administracions públiques pot ser modificat per aquella en qualsevol moment.
2. En tot cas, estan obligats a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques per efectuar qualsevol tràmit d'un procediment administratiu, almenys, els subjectes següents:
 - a) Les persones jurídiques.
 - b) Les entitats sense personalitat jurídica.
 - c) Els qui exerceixin una activitat professional per a la qual es requereixi la col·legiació obligatòria, per als tràmits i actuacions que portin a terme amb les administracions públiques en

³ La versió inicial del Projecte establia: *"4.4 La sol·licitud s'ha de presentar de la manera que determini la convocatòria, prioritzant, en la mesura del possible, l'ús d'eines telemàtiques"*.

exercici de l'activitat professional esmentada. En tot cas, dins d'aquest col·lectiu s'hi entenen inclosos els notaris i registradors de la propietat i mercantils.

d) Els qui representin un interessat que estigui obligat a relacionar-se electrònicament amb l'Administració.

e) Els empleats de les administracions públiques per als tràmits i actuacions que efectuïn amb elles per raó de la seva condició d'empleat públic, tal com determini reglamentàriament cada Administració.

3. Reglamentàriament, les administracions poden establir l'obligació de relacionar-se amb elles a través de mitjans electrònics per a determinats procediments i per a certs col·lectius de persones físiques que per raó de la seva capacitat econòmica, tècnica, dedicació professional o altres motius quedi acreditat que tenen accés i disponibilitat dels mitjans electrònics necessaris.”

Certament, l'article 14.3 de la Llei 39/2015 permet establir la tramitació telemàtica de les sol·licituds; tanmateix, es considera que la unitat promotora ha de reflectir a l'expedient la justificació corresponent.

L'**article 5** del Projecte estableix els requisits que han de complir les persones aspirants per tal de ser admeses a la convocatòria per a la constitució de les borses de personal interí.

L'apartat 2 (requisits generals) ha estat objecte de modificacions com a conseqüència de les observacions formulades per la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i per l'Oficina Antifrau de Catalunya. D'una banda, a la lletra e) en preveure que per al nomenament en aquelles destinacions en què pugui haver contacte habitual amb menors, cal estar en possessió de la certificació negativa del registre central de delinqüents sexuals, s'ha afegit que aquestes destinacions seran especificades per la convocatòria, i, d'altra banda, s'ha modificat la lletra h) per clarificar la seva redacció.

L'apartat 3 de l'article 5, que estableix els requisits específics que han de complir els candidats en funció de la borsa de personal interí a la qual es vulguin integrar, no ha estat objecte de modificacions, per la qual cosa ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

L'**article 6** del Projecte es dedica als mèrits a valorar als aspirants. Aquest article ha estat objecte de modificacions:

- Quant a la valoració i la puntuació que s'atorgui, l'apartat 3 es remet, com ja feia la versió primera del Projecte, a la resolució de la convocatòria, d'acord amb les funcions que calgui dur a terme. Tanmateix, s'ha eliminat el topall màxim de valoració de la puntuació total assolible. En aquest punt cal recordar que la vigent Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig, per la qual es regula la selecció, la formació i el nomenament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia, tampoc estableix cap percentatge establint el seu article 6 que els mèrits que s'han de valorar i la puntuació que s'atorgui s'han de determinar a la convocatòria.

- A l'apartat relatiu a la formació s'inclou ara també l'experiència jurídica, de manera que, a més de la titulació acadèmica, la formació complementària i la superació de proves selectives, també es valorarà: *"d) L'experiència professional en l'exercici de les professions relacionades amb l'Administració de justícia: es valora l'acreditació d'experiència professional com advocat, procurador i graduat social"*, previsió aquesta que no planteja cap qüestió de legalitat.
- Quant als coneixements de català, el Projecte d'ordre estableix dos barems: d'una banda, *"a) Es valora l'acreditació dels coneixements de la llengua catalana mitjançant el certificat oficial del nivell corresponent de català o equivalent"*, i, d'altra banda, *"b) La participació en programes de foment de l'ús del català. Aquest mèrit només es valorarà quan la persona interessada pugui acreditar un nivell de català igual o superior al B2. La convocatòria ha d'establir els mecanismes necessaris perquè la valoració d'aquest mèrit es faci segons la realitat del moment i respectant, en qualsevol cas, els principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels integrants de les llistes"*. Cal notar que s'ha reformulat la lletra b) com a conseqüència de les observacions i al·legacions rebudes⁴, així per exemple, les observacions efectuades per aquesta Assessoria Jurídica o la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.

En tot cas, respecte de l'actual redacció de l'article 6.3.2, el Consell General del Poder Judicial va considerar que si els mèrits dels apartats a) i b) no són excloents, podria suposar una doble valoració del coneixement de l'idioma i afectar els criteris objectius exigits per l'article 489 de la LOPJ. En relació amb aquesta objecció, la unitat promotora del Projecte, a la memòria de 24 de febrer de 2017, justifica que es tracta de dos aspectes diferents la valoració dels quals s'ha de ponderar individualment.

L'**article 7** del Projecte es dedica a la valoració de mèrits i ordenació dels interessats en les llistes de les borses del personal interí, i ha estat objecte de modificacions de caire formal.

L'**article 8** del Projecte, conté la possibilitat de selecció mitjançant el Servei d'Ocupació de Catalunya i convocatòries específiques. Cal destacar la modificació de l'apartat 1, per tal de preveure que la convocatòria també s'haurà de publicar al Portal de la Transparència, incís afegit com a conseqüència de l'observació formulada per l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'**article 9** estableix que les persones aspirants que no hagin prestat serveis a l'Administració de justícia en el cos a què volen accedir han de realitzar un curs de formació, de caràcter obligatori i eliminatori, organitzada pel Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada.

⁴ La versió inicial del Projecte establia: *"b) L'acreditació d'experiència en l'ús i en la tramitació de procediments en català, a més del castellà, es valora amb un màxim d'un 20% de la puntuació total assolible. La convocatòria ha d'establir els mecanismes necessaris perquè la valoració d'aquest mèrit es faci segons la realitat del moment i respectant, en qualsevol cas, els principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels integrants de les llistes."*

L'**article 10** del Projecte regula el procediment relatiu a les sol·licituds de provisió de personal interí, establint que correspon al lletrat o lletrada de l'Administració de justícia responsable o al cap de la unitat orgànica corresponent formular les sol·licituds de provisió de personal interí per raó de vacant o substitució indicant, si s'escau, l'àmbit específic i funcional que requereix el lloc a proveir, que han de ser resoltes per la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia. La sol·licitud s'ha de formular de manera telemàtica, d'acord amb un model normalitzat, i s'ha incorporat, d'acord amb el suggeriment formulat a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, l'adreça web on es troba disponible el referit model normalitzat.

L'**article 11** del Projecte es dedica al procediment de selecció del candidat i als acords sobre les sol·licituds de provisió de personal interí.

A banda de diverses modificacions de caire formal, cal ressenyar que a l'apartat 4 s'ha afegit un incís final atenent les observacions formulades per l'Oficina Antifrau de Catalunya, per tal que un cop la persona seleccionada ha acceptat l'ofertament del lloc, en el moment de formalització del nomenament ha de presentar una declaració de continuar complint els requisits que preveu l'article 4, presenti *“una declaració en la que faci constar qualsevol relació de parentiu que pugui tenir amb els membres de la Comissió de Valoració de les borses de personal interí, amb el personal de l'òrgan on se l'ha destinat o amb el del propi Departament de Justícia”*.

Segons la memòria de la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia en acollir l'observació anterior, *“es tindrà en compte el contingut de l'informe sobre la gestió dels conflictes d'interès en el sector públic, que es veurà concretat en la convocatòria. En aquesta convocatòria es determinarà el moment en què les persones interessades hagin de presentar una declaració en la que facin constar si tenen relacions de parentiu amb membres de la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí, amb el personal del Jutjat on, finalment, se'ls destini o bé, amb el personal del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, a fi d'assegurar la imparcialitat i l'objectivitat dels servidors públics i, per tant, la integritat de la institució que representen”*.

Respecte d'aquesta declaració *“en la que faci constar qualsevol relació de parentiu”* es considera que té un abast excessivament genèric i ampli que caldria acotar (l'Oficina Antifrau de Catalunya apunta que *“el grau de parentiu hauria d'abastar, com a mínim, el previst per a l'abstenció a la legislació bàsica del règim jurídic del sector públic”*). Per tant, caldria concretar el grau de parentiu per consanguinitat o afinitat, com també fer referència al vincle matrimonial o situació de fet assimilable.

L'**article 12** del Projecte regula el nomenament del personal interí, establint que correspon al secretari o secretària general del Departament de Justícia nomenar el personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya. S'ha suprimit l'anterior apartat 3, d'acord amb el suggeriment efectuat a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016.

L'**article 13** regula el període de pràctiques. Aquest article s'ha modificat per tal d'introduir modificacions de caire formal i que milloren la redacció.

L'**article 14** es dedica a la pressa de possessió i cessament del personal interí. Com a conseqüència de les al·legacions presentades, s'ha incorporat la previsió relativa a la necessitat de motivació de l'informe del lletrat de l'Administració de justícia que estableix el darrer paràgraf de l'apartat 4, si aquest és desfavorable.

L'**article 15** regula la selecció per proveir determinats llocs de treball i s'ha modificat per introduir millores de tècnica normativa.

L'**article 16** estableix les causes d'exclusió de les borses de personal interí. A la lletra a) s'ha precisat que la renúncia voluntària ho és del lloc respecte del qual ha estat nomenat, per tal com, fa notar la Sala de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, "*altrament s'entén la renúncia a la seva inclusió en la borsa i deixarien de tenir sentit les excepcions que s'inclouen en l'epígraf*", previsió respecte de la qual no cal plantejar cap qüestió.

També a l'article 16 s'ha previst una nova causa d'exclusió de la borsa. Així, arran de les observacions formulades per la Sala de Govern i la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, s'ha afegit una lletra k) que estableix com a causa d'exclusió la valoració de manca d'idoneïtat, en supòsits excepcionals, d'acord amb el que preveu l'article 19.

L'**article 17** detalla les causes per les quals la persona interessada pot sol·licitar la suspensió a la llista corresponent, abans que se li faci l'oferta de plaça o places a proveir.

Com a conseqüència de les al·legacions rebudes en el tràmit d'informació pública, a la lletra g), que preveu com a causa de suspensió el matrimoni propi si la celebració ha tingut lloc dins dels vint dies naturals anteriors a l'oferiment d'una plaça o ha de tenir lloc dins dels vint dies naturals següents, s'ha afegit ara el supòsit de la inscripció en el registre de parelles de fet si la inscripció ha tingut lloc en l'avantdit termini.

Com a qüestió prèvia de caràcter terminològic cal notar que s'ha de fer referència al "*Registre de parelles estables de Catalunya*". En tot cas, pel que fa a aquesta nova causa de suspensió es fan les consideracions següents:

La regulació de la convivència estable en parella, la trobem al dret civil català als articles 234-1 a 234-14 del capítol IV (*Convivència estable en parella*) del títol III (*La família*) del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relatiu a la persona i la família. Així, després de regular als articles 234-1 a 234-3 les disposicions generals, els articles 234-4 a 234-6 regulen l'extinció de la parella estable, i els articles 234-7 a 234-14 regulen els efectes de l'extinció de la parella estable. En particular, l'article 234.1 fa la següent definició de la parella estable:

*"Article 234-1
Parella estable*

Dues persones que conviuen en una comunitat de vida anàloga a la matrimonial es consideren parella estable en qualsevol dels casos següents:

- a) Si la convivència dura més de dos anys ininterromputs.*
- b) Si durant la convivència, tenen un fill comú.*
- c) Si formalitzen la relació en escriptura pública.”*

Els dos primers supòsits són formes de constitució “no formalitzada” de parella estable (això és, constitució de la parella estable per la convivència durant un determinat període de temps o per tenir descendència comuna), mentre que el tercer supòsit és un model “formalitzat” de constitució de parella estable (basat en la declaració de voluntat dels convivents formalitzada en escriptura pública).

Així doncs, com declara la Comissió Jurídica Assessora al Dictamen 30/2017 (emès en relació amb el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya):

“En aquests termes, doncs, el dret civil de Catalunya estableix un model de parelles estables que es consideren constituïdes tant per la realització d'un acte formal, com és l'atorgament d'una escriptura pública davant notari, com pel reconeixement d'una realitat fàctica com és la convivència ininterrompuda durant un període de dos anys o bé la convivència amb descendència comuna. En tots dos casos, el dret substantiu pressuposa la voluntat dels convivents d'establir una relació more uxorio, a la qual l'ordenament jurídic pot atribuir determinats efectes, en seues normatives diferenciades (dret de família, de successions, tributari, de funció pública...). El legislador català, amb el model establert, considera que cal dotar d'efectes constitutius de la parella a la convivència, si del que es tracta és de regular els efectes d'aquesta entre els convivents, i no tant l'establiment d'un mer subrogat del matrimoni amb un altre nom i uns requisits formals de constitució alternatius.”

El Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, de modificació de la Llei 25/2010, del 29 de juliol, del llibre segon del Codi civil de Catalunya, relativa a la creació del Registre de parelles estables (validat per la Resolució 2/XI del Parlament de Catalunya, de 19 de novembre de 2015), ha incorporat una disposició addicional a la Llei 25/2010, amb el contingut següent:

“Disposició addicional desena. Registre de parelles estables

- 1. Es crea el Registre de parelles estables, a l'efecte de publicitat, adscrit al departament competent en matèria de dret civil, mitjançant el centre directiu que en tingui atribuïda la competència.*
- 2. En el Registre de parelles estables s'inscriuen les escriptures públiques de constitució de les parelles estables, les seves modificacions i, si s'escau, la seva extinció, com també les actes de notorietat relatives als supòsits regulats per l'article 234-1, a) i b).”*

Així mateix, el Decret llei 3/2015, de 6 d'octubre, ha incorporat una disposició final sisena a la Llei 25/2010, d'acord amb la qual l'organització, el funcionament i la publicitat del Registre de parelles estables s'ha d'establir per reglament. Al seu torn, la disposició final

primera del Decret Llei 3/2015 habilita el conseller o consellera del departament competent en matèria de dret civil per tal de dur a terme el desplegament reglamentari, mitjançant l'ordre corresponent. En ús d'aquesta habilitació s'està tramitant el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya⁵.

La creació del Registre no modifica la regulació substantiva de les parelles estables recollida en el llibre segon del Codi civil de Catalunya, i com declara el preàmbul del Decret Llei 3/2015 *“atesa la naturalesa que s'atribueix al Registre, la inscripció no té caràcter constitutiu, la qual cosa facilita que l'existència de les parelles estables es pugui acreditar per altres mitjans de prova”*. Tenint en compte això, el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, preceptua al seu article 4 que la inscripció de la parella estable en el Registre es voluntària i no té caràcter constitutiu. En aquest punt cal tenir present el Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora:

“L'article 4 sanciona el caràcter voluntari del Registre, juntament amb el de merament declaratiu o de publicitat de la convivència i de no tenir caràcter constitutiu. El caràcter voluntari no necessàriament equival a no tenir caràcter constitutiu, són característiques diferents, per bé que en aquesta realitat pot semblar que un porta a l'altra. La voluntarietat implica que pot haver-hi parelles vàlidament constituïdes d'acord amb el dret català però no inscrites al Registre. Quant al caràcter no constitutiu, en canvi, vol dir que les parelles existeixen al marge de la publicitat del Registre, i li són anteriors, com a realitat extraregstral. Ambdues característiques s'ajusten al règim legal de les parelles estables, que no pot ser modificat per via reglamentària, i tant per les inscripcions de la convivència en parella constituïda factualment com formalment. A diferència del model català, existeixen regulacions de les parelles estables a l'Estat on la inscripció al registre és constitutiva.”

D'altra banda, també hem de tenir present que la regulació de les parelles estables pel dret civil català ha comportat previsions de dret públic, en concret pel que ara interessa, en matèria de funció pública. Així, la Llei 8/2006, de 5 de juliol, de mesures de conciliació de la vida personal, familiar i laboral del personal al servei de les administracions públiques de Catalunya, en regular al seu article 9 el permís per matrimoni estableix: *“1. El permís per raó de matrimoni o per inici de convivència, en el cas de les unions estables de parella, té una durada de quinze dies naturals consecutius. Els cònjuges o convivents en poden gaudir dins el termini d'un any a comptar de la data del casament o de l'inici de la convivència.*

2. En el cas de les unions estables de parella, el desplegament reglamentari d'aquesta llei ha d'establir mecanismes amb efectes equivalents als de permís.”

Tenint en compte el que s'ha exposat, se suggereix que la unitat promotora valori la modificació de la redacció del referit supòsit, per raó que el Registre creat pel Decret Llei 3/2015 i que s'ha de posar en funcionament un cop s'aprovi el Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, possibilitarà la

⁵ Quant a la tramitació del Projecte d'ordre per la qual s'aprova el Reglament del Registre de parelles estables de Catalunya, cal dir que ha estat dictaminat per la Comissió Jurídica Assessora (Dictamen 30/2017, de 23 de febrer).

inscripció de de les parelles estables constituïdes d'acord amb la regulació del Codi civil de Catalunya, i que la inscripció no té caràcter constitutiu sinó declaratiu, atorgant a aquestes parelles un nou mitjà de prova d'acreditació de la seva existència. Per tant, no seria adient la suspensió per la mera inscripció en el Registre, tanmateix, es podria fer constar la constitució de la parella estable per la seva formalització en escriptura pública.

L'**article 18** del Projecte detalla les causes de cessament del personal interí. Pel que fa a la lletra j), que preveu com a causa de cessament del personal interí el fet de *"no haver superat el període de pràctiques o de la formació"*, ens remetem a les consideracions efectuades a l'informe jurídic d'1 d'agost de 2016, en el sentit que potser cal suprimir la referència a la formació, per raó que l'article 13.1 del Projecte estableix que els aspirants tenen la condició de personal interí en pràctiques un cop han superat el curs de formació.

L'**article 19** regula el procediment de valoració d'idoneïtat. Cal destacar que al paràgraf segon de l'apartat 2, i arran de l'observació formulada per la Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, a la compareixença que s'hi estableix, es preveu que hi assisteixi el secretari coordinador provincial o un lletrat de l'Administració de justícia que aquell hagi designat.

L'**article 20** del Projecte regula la redistribució d'efectius del personal interí i provisió de places de nova creació, i no ha estat objecte de modificació.

Tampoc s'ha modificat l'**article 21** del Projecte, sobre participació i informació de les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de l'Administració de justícia a Catalunya. Cal ressenyar que l'Oficina Antifrau de Catalunya va recomanar la modificació d'aquest article per tal de fer pública al Portal de la Transparència la referida informació i que la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia, segons exposa a la memòria de 24 de febrer de 2017, estima aquesta al·legació i es trasllada a l'Ordre *"en què en diferents articles es recullen els preceptes previstos a la Llei 19/2014 de transparència. A més, cal tenir en compte que, actualment, es publiquen tots els indicadors referents a la gestió de la borsa, que permeten tenir una visió clara del moviment de llocs de treball de l'Administració de justícia"*, sense que s'hagi incorporat, però, a l'article 21 una referència al Portal de la Transparència.

L'**article 22** es dedica a la Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí. Pel que fa a les modificacions, cal remarcar, d'una banda, que es preveu que es puguin incorporar a la Comissió assessors o personal tècnic especialitzat en matèries relacionades amb les funcions de la Comissió, els quals han d'actuar amb veu i vot, previsió aquesta respecte de la qual no s'ha d'objectar cap qüestió. D'altra banda, com conseqüència de les al·legacions rebudes es crea, a l'article 23 la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí, que assumeix les funcions de caire tècnic que el Projecte d'ordre atribuïa a la Comissió de Seguiment.

Així, l'**article 23**, crea la Comissió de Valoració de les Borses de Personal Interí.

Pel que fa a la seva composició, l'apartat 1 disposa que ha d'estar constituïda per un nombre senar de membres, com a mínim cinc, designats pel Departament de Justícia,

entre els quals un actua com a president i un altre com a secretari, i que alhora s'han de designar els respectius suplents.

Així mateix, es preveu que les organitzacions sindicals més representatives en l'àmbit de l'Administració de justícia a Catalunya podran formar part, com a observadors, en les sessions de la Comissió de Valoració, amb veu i sense vot, i que la aquesta Comissió pot disposar, si així ho creu convenient, la incorporació d'assessors o personal tècnic especialitzat en matèries relacionades amb les funcions de la Comissió, els quals actuaran amb veu i sense vot.

Es preveu que els acords s'adoptaran per majoria dels assistents que tinguin veu i vot i es redactarà l'acta corresponent. Se suggereix la supressió de l'incís final, en coherència amb la redacció de la Comissió de Seguiment, i per tal com no és necessari que el Projecte d'ordre contingui la dita especificació, i que, en tot cas, caldrà estar a la regulació establerta per la normativa sobre règim jurídic i de procediment de les administracions públiques.

Per acabar, l'apartat 1 preveu que d'acord amb el que prevegi la convocatòria podrà existir una única Comissió de Valoració per a tots els cossos o una comissió per a cada cos.

L'apartat 2 de l'article 23 detalla les funcions de la Comissió de Valoració.

L'**article 24**, de nova redacció, estableix l'obligatorietat de les comunicacions i notificacions en forma electrònica, de manera que les comunicacions i notificacions a les persones que participen del procés de selecció, gestió i nomenament del personal interí es realitzaran de forma electrònica. Respecte d'aquest article ens remetem a les consideracions efectuades en relació amb l'article 4.4.

Quant al text articulat del Projecte, cal ressenyar que s'ha suprimit l'anterior article 23, que es dedicava al règim disciplinari del personal interí. La Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia justifica la dita supressió per raó que la referida regulació es conté a l'article 1.3 del Projecte de decret sobre el règim disciplinari del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya (la tramitació del qual es troba pendent del preceptiu dictamen de la Comissió Jurídica Assessora) i atenent principis de racionalització i simplificació normativa. Aquest respecte cal manifestar que no cal objectar cap qüestió a la supressió de l'article 23 esmentat.

La part final del Projecte s'integra per tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

Disposicions transitòries. Fan referència a la vigència de les borses de personal interí, el cessament de personal interí i constitució de la llista de funcionament. Pel que fa a la disposició transitòria tercera, se suggereix la supressió del darrer paràgraf, la redacció del qual sembla sobrer.

La **disposició derogatòria** deroga l'Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig, per la qual es regula la selecció, la formació i el nomenament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

La **disposició final**, relativa a l'entrada en vigor, preveu que l'ordre entra en vigor al cap de vint dies d'haver estat publicada al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, que coincideix amb el termini general de *vacatio legis* que estableix l'article 111-10 del Codi civil de Catalunya, i que cal valorar positivament per raons de seguretat jurídica. En aquest sentit, la Comissió Jurídica Assessora al seu Dictamen 30/2017 ha posat de manifest que: *“La disposició final del Projecte d'ordre en preveu l'entrada en vigor als vint dies de la publicació al DOGC. Aquest termini coincideix amb el període de vacatio legis per defecte o general previst en l'article 111-10 CCCat, que regula la vigència de les lleis de Catalunya. La previsió expressa sobre l'entrada en vigor coincident amb la regla defectiva no seria estrictament necessària, atesa la vigència general de l'article 111-10 CCCat; amb tot, per raons de bona tècnica normativa i de seguretat jurídica, és aconsellable que les normes incorporin sempre una previsió sobre l'entrada en vigor”*.

3.- CONCLUSIONS

Primera.- Examinat l'expedient de tramitació del Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica ha comprovat que s'ajusta a la legalitat vigent i s'ha seguit la tramitació establerta a la Llei 26/2010, del 26 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Segona.- Analitzat el Projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe.

Advocada de la Generalitat
Assessoria Jurídica

Advocat de la Generalitat
Cap de l'Assessoria Jurídica

Ref: AJ-aga 16D172