

MEMÒRIA GENERAL SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA LA SELECCIÓ, EL NOMENAMENT I EL CESSAMENT DEL PERSONAL INTERÍ DELS COSSOS DE FUNCIONARIS AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA A CATALUNYA

De conformitat amb l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'elabora la següent memòria general en relació amb el projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

I. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

La normativa que regula la borsa de personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial vigent és l'Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig, per la qual es regula la selecció, la formació i el nomenament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

Durant el temps d'aplicació de l'Ordre esmentada, s'ha constatat la necessitat de millorar la gestió de les borses de personal interí i el procediment de selecció del personal interí així com de promoure l'experiència i formació del personal interí en determinats àmbits d'actuació. Per aquest motiu, la disposició projectada estableix diferents mecanismes amb l'objectiu de garantir una prestació del servei més qualificada i eficaç.

Per una banda, s'han organitzat les borses del personal interí en una única demarcació, corresponent al territori de Catalunya, de manera que els aspirants podran escollir els partits judicials sense estar limitats per l'àmbit provincial.

Per altra banda, s'ha modificat la composició de les borses del personal interí, i s'ha previst la constitució de les llistes següents (article 2 de la disposició projectada):

a) Una llista de funcionament, integrada, a la seva vegada, per les llistes següents:

- Llista de funcionament preferent, formada pels integrants de la llista de funcionament de la darrera convocatòria de selecció de personal interí regulada a la Resolució JUS71734/2015 i per les persones que han prestat serveis com a jutges substituïts, lletrats de l'Administració de justícia substituïts o fiscals substituïts. També integren aquesta llista les persones provinents de les altres llistes que superin el curs de formació i el període de pràctiques.
- Llista de funcionament de persones opositores, integrada per les persones que han aprovat les proves selectives per a l'ingrés al cos al que aspiren sense haver obtingut plaça o bé han aprovat un o més dels exercicis de les proves selectives.
- Llista de funcionament de persones titulades en el cicle formatiu de grau mitjà de tècnic en gestió administrativa, integrada per les persones aspirants al cos de tramitació processal i administrativa, titulades en aquest cicle formatiu que disposin del certificat de realització de les pràctiques en òrgans i oficines judicials, fiscalies i altres serveis de l'Administració de justícia.

- b) Una llista de reserva, integrada per les persones aspirants dels cossos de gestió processal i administrativa, tramitació processal i administrativa i auxili judicial i metges forenses que no formin part d'alguna de les llistes anteriors.

S'han fixat uns barems màxims per a la valoració dels mèrits, que es concretaran a la posterior convocatòria i s'ha previst com a nou mèrit a valorar l'acreditació d'experiència en l'ús i en la tramitació de procediments en català, a més del castellà (article 6)

Amb l'objectiu de nomenar el candidat més idoni i més ben preparat per a cada lloc de treball, s'ha establert un nou sistema de selecció en el qual es valora l'experiència prèvia o la formació de l'interí en l'àmbit de la plaça a proveir. A aquest efecte, s'han agrupat les diferents destinacions en les quals pot prestar serveis un funcionari interí en cinc àmbits específics -civil, penal, social, contencions administratiu i fiscalia- i en dos àmbits funcionals -el general i el d'executòries (article 11)

S'ha augmentat a sis mesos el termini per tal que els lletrats de l'Administració de justícia, amb la conformitat de l'interí afectat, puguin sol·licitar que les vacants es puguin proveir per l'interí o la interina cessat que hagués prestat serveis al mateix centre de destinació, del mateix o d'un altre cos, i sempre i quan l'interí o interina estigui en situació de disponibilitat a la llista de funcionament de la borsa del cos corresponent (article 14)

S'ha regulat un nou procediment que valora la idoneïtat del personal interí i que substitueix l'anterior procediment de cessament per manca de capacitat i/o rendiment insuficient (article 19).

Finalment, s'han recollit les particularitats del règim disciplinari aplicables al personal interí (article 23)

II. Marc normatiu en què s'insereix la proposta de modificació d'ordre

L'article 489 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del poder judicial, disposa que els òrgans competents de les comunitats autònomes que han rebut els traspassos de mitjans personals per al funcionament de l'Administració de justícia poden nomenar personal interí, per necessitats del servei, quan no sigui possible, amb la urgència que exigeixen les circumstàncies, la prestació del servei per un funcionari o funcionària de carrera, d'acord amb els criteris objectius que fixi la disposició de la comunitat autònoma que hagi rebut els dits traspassos. Afegeix, en la redacció donada per la Llei orgànica 13/2007, de 19 de novembre, que els nomenats han de reunir els requisits i titulació necessaris per a l'ingrés en el cos; prendre possessió en el termini que s'estableixi reglamentàriament i tindran els mateixos drets i deures que els funcionaris, tret de la fixesa en el lloc de treball, i les mateixes retribucions bàsiques i complementàries. Finalment estableix que seran cessats segons els termes que estableixi l'ordre ministerial o, en el seu cas, la corresponent disposició de la comunitat autònoma, i en tot cas, quan es proveeixi la vacant, s'incorpori el seu titular o desapareguin les raons d'urgència.

També s'ocupen específicament dels funcionaris interins els articles 472.2 i 474.2 de la LOPJ, el primer per establir que desenvoluparan les funcions pròpies dels cossos de funcionaris mentre no sigui possible el desenvolupament per funcionari de carrera o es mantinguin les raons que van donar lloc al seu nomenament; el darrer, per establir que al personal interí li és aplicable el règim dels funcionaris de carrera en allò que sigui adequat a la naturalesa de la seva condició i que no li és d'aplicació el règim de classes passives.

En els mateixos termes s'expressa l'article 30 del Reglament d'ingrés, provisió de llocs de treball i promoció professional del personal funcionari al servei de l'Administració de justícia aprovat pel Reial decret 1451/2005, de 7 de desembre.

La disposició de la comunitat autònoma a què fa referència l'article 489 de la Llei orgànica del poder judicial i que regula actualment la selecció, la formació i el nomenament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia a Catalunya és l'Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig.

Per tal de donar compliment als preceptes esmentats i proveir els òrgans judicials amb personal interí quan les necessitats ho aconsellessin, es va dictar la Resolució JUS/1860/2009, de 29 de juny, de convocatòria del procés selectiu per a la constitució de les borses de personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial.

El termini de vigència de les borses d'interins constituïdes d'acord amb la Resolució esmentada, d'acord amb l'article 2.3 de l'Ordre JUS/250/2009, era biennal i, en finalitzar la seva vigència, es podia acordar la seva pròrroga i, si s'escau, la reordenació. Atès que el termini de vigència finalitzava l'11 d'abril de 2012, la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia, acordà, per Resolució d'11 d'abril de 2012, prorrogar per un termini d'un any, a partir del 12 d'abril de 2012, la vigència de les borses d'interins i reordenar les llistes de funcionament. L'1 octubre de 2012, es va dictar la Resolució per la qual es van aprovar i fer públiques les llistes definitives corresponents a la reordenació de les llistes de funcionament de les borses del personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya.

Finalitzat el termini de vigència de la pròrroga, les resolucions de 10 d'abril de 2013, de 28 de març de 2014 i de 25 de març de 2015, de la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia, van acordar tornar a prorrogar la vigència de les borses del personal interí un any més.

Finalment, la Resolució JUS/1734/2015, de 24 de juliol, de la secretària de Relacions amb l'Administració de Justícia va convocar el procés selectiu per a la constitució de les borses de personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial al servei de l'Administració de justícia a Catalunya. La Resolució d'11 d'abril de 2016 va aprovar les llistes d'integrants de les borses d'interins, les quals van entrar en funcionament el 13 de maig de 2016.

III. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants

El projecte de disposició reglamentària consta d'una exposició de motius, un total de 23 articles, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final d'entrada en vigor.

D'acord amb el que preveuen la disposició derogatòria i la disposició final, aquesta Ordre deroga l'Ordre JUS/250/2009, de 13 de maig, sobre la selecció, formació i el nomenament del personal interí dels cossos de metges forenses, de gestió processal i administrativa, de tramitació processal i administrativa i d'auxili judicial a Catalunya i entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC, si bé fins al moment en què es constitueixin les noves llistes de les borses de personal interí continuaran funcionant les llistes o borses anteriors d'acord amb les seves normes específiques.

S'especifiquen en el quadre següent les principals novetats projectades per la nova Ordre, respecte l'anterior:

Projecte d'ordre	Modificació
Article 1 Objecte i àmbit d'aplicació	<ul style="list-style-type: none"> - Inclou l'execució de programes de caràcter temporal com a causa de nomenament de personal funcionari interí, d'acord amb el que estableix l'article 10 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.
Article 2 Borses de personal interí	<ul style="list-style-type: none"> - Les borses del personal interí s'organitzen en una única demarcació, corresponent al territori de Catalunya, de manera que els aspirants podran escollir els partits judicials que s'adaptin a les seves necessitats sense que estiguin limitats a una sola província. - Dins de cadascuna de les borses es constituïran les següents llistes: <ul style="list-style-type: none"> a) Llista de funcionament: integrada, a la seva vegada, per les llistes següents: <ul style="list-style-type: none"> - Llista de funcionament preferent, formada pels integrants de la llista de funcionament de la darrera convocatòria de selecció de personal interí regulada a la Resolució JUS/1734/2015, de 24 de juliol, i per les persones que han prestat serveis com a jutges substituïts, lletrats de l'Administració de justícia substituïts o fiscals substituïts. També integren aquesta llista les persones provinents de les altres llistes que superin el curs de formació i el període de pràctiques. - Llista de funcionament de persones opositores, integrada per les persones que han aprovat les proves selectives per a l'ingrés al cos al que aspiren sense haver obtingut plaça o bé han aprovat un o més dels exercicis de les proves selectives. - Llista de funcionament de persones titulades en el cicle formatiu de grau mitjà de tècnic en gestió administrativa (GAD): integrada per les persones aspirants al cos de tramitació processal i administrativa, titulades en aquest cicle formatiu orientat a l'àmbit jurídic, que disposin del certificat de realització de les pràctiques en òrgans i oficines judicials, fiscalies i altres serveis de l'Administració de justícia. b) Llista de reserva: integrada per les persones aspirants dels cossos de gestió processal i administrativa, tramitació processal i administrativa i auxili judicial i metges forenses que no formin part d'alguna de les llistes anteriors.
Article 4 Sol·licituds de participació	<ul style="list-style-type: none"> - Simplifica el procés d'integració a les llistes respectives per als aspirants que integren la llista de funcionament i la llista d'opositors de l'actual convocatòria, els quals quedaran integrats de manera automàtica a la llista de funcionament preferent i a la de funcionament d'opositors, respectivament, si bé s'obrirà un termini per manifestar la seva voluntat de permanència i actualitzar les seves dades. - Preveu que a la sol·licitud s'haurà d'indicar un mínim de 3 partits. - Preveu la presentació de sol·licituds per via telemàtica per facilitar la gestió de l'enviament i recepció de sol·licituds.
Article 5 Requisits de participació	<p>Introdueix com a requisits per a la participació a la convocatòria:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ser major de 16 anys (si bé per al cos d'auxili judicial s'estableix el límit d'edat en 18 anys). - Estar en possessió del certificat de no haver estat condemnat per delictes sexuals (en les destinacions on hi hagi contacte habitual amb menors). - No haver estat sancionat per falta molt greu o per dos faltes greus, sempre i quan la sanció no hagués estat cancel·lada. - No haver estat mai objecte de destitució i exclusió per rendiment insuficient

	<ul style="list-style-type: none"> - o manca de capacitat. - No haver estat exclòs per no haver superat el curs de formació o el període de pràctiques. - No incórrer en causa d'incompatibilitat.
Article 6 Mèrits	<ul style="list-style-type: none"> - Estableix els barems màxims per a les puntuacions dels mèrits, que es concretaran a la convocatòria. - Introdueix com a mèrit l'acreditació d'experiència en l'ús i en la tramitació de procediments en català.
Article 7 Valoració de mèrits i ordenació de les llistes	<ul style="list-style-type: none"> - Els aspirants s'agruparan en les llistes previstes a l'article 2 i s'ordenaran segons la puntuació obtinguda en la valoració dels mèrits que preveu l'article 6 i en posteriors reordenacions de la llista, excepte els integrants de la llista preferent de persones opositores i titulats en el cicle formatiu de grau mitjà de GAD que s'ordenaran segons el procés selectiu en el que participen i la puntuació obtinguda a les proves selectives, i la puntuació obtinguda en els estudis, respectivament.
Article 9 Formació	<ul style="list-style-type: none"> - Simplifica la regulació de la formació que es remet a la convocatòria. - Preveu que el mòdul pràctic es podrà realitzar en òrgans i oficines judicials, fiscalies i altres serveis de l'Administració de Justícia.
Article 10 Sol·licituds de provisió	<ul style="list-style-type: none"> - Els lletrats de l'Administració de justícia hauran d'indicar en la sol·licitud de provisió l'àmbit específic i funcional de la plaça a proveir. - La sol·licitud es formularà de manera telemàtica. - Estableix un procediment específic per sol·licitar un interí de reforç.
Article 11 Selecció del candidat	<ul style="list-style-type: none"> - Modifica els circuits de nomenament i estableix un nou ordre per a la selecció del personal interí prioritzant l'experiència o formació en l'àmbit de la plaça a proveir. - Preveu que es podran utilitzar eines informàtiques en el procediment de selecció per garantir una gestió àgil i eficaç.
Article 12 Nomenament del personal interí	<ul style="list-style-type: none"> - Inclou l'eficàcia temporal dels nomenaments i preveu que tots els nomenaments es facin amb indicació del codi de lloc. - En el cas que el nomenament sigui per raó de vacant, s'indicarà a més, si s'escau, si la vacant està reservada. En el cas que sigui per substitució, s'indicarà la causa de la substitució i el nom de la persona substituïda. I, finalment, en el cas dels nomenaments de personal de reforç, s'indicarà el termini o la causa que motiva el nomenament.
Article 14 Presa de possessió i cessament	<ul style="list-style-type: none"> - Amplia a 6 mesos el termini per a la recuperació de l'interí, en el cas que prèviament hagi cessat de la destinació i s'origini una vacant en el mateix centre. - Regula l'ordre de cessament dels interins en places vacants (tant en els llocs on s'ha aprovat la relació de llocs de treball com en els llocs on no s'ha aprovat) establint com a criteri l'antiguitat.
Article 15 Selecció per proveir determinats llocs	<ul style="list-style-type: none"> - Estableix les particularitats de la selecció per proveir determinats llocs (en els llocs en què d'acord amb la relació de llocs de treball es requereixin requisits específics, i en aquells en els que s'exigeixin condicions excepcionals per a la seva ocupació).
Article 16 Causes exclusió	<ul style="list-style-type: none"> - Estableix excepcions a la renúncia voluntària com a causa d'exclusió. - Introdueix com a causa d'exclusió de les borses d'interins la no comunicació de la finalització del motiu de suspensió de la llista de funcionament en el termini que estableix l'article 17.4.
Article 17 Causes suspensió	<ul style="list-style-type: none"> - Amplia a 5 dies el termini de suspensió en els cas de defunció de familiars. - Suprimeix la restricció de contracte de treball de durada no superior a 6 mesos com a causa de suspensió.

	<ul style="list-style-type: none"> - Inclou com a causa de suspensió la realització del programa per a la preparació d'oposicions a jutge, fiscal i lletrat de l'Administració de Justícia organitzat pel Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada. - Inclou com a causa de suspensió les pràctiques incloses en programes de titulacions acadèmiques oficials. - Afegeix, en coherència amb la previsió del nou article 16, lletra j) una nova causa d'exclusió de les borses de personal interí: la no comunicació de la finalització del motiu de suspensió en el termini de 1 mes.
Article 18 Causes cessament	<ul style="list-style-type: none"> - Suprimeix el nomenament com a funcionària en pràctiques com a causa de cessament. - Inclou com a causa de cessament la imposició de la sanció de cessament del lloc de treball prevista a l'article 538 e) de la Llei orgànica del poder judicial. - Inclou com a causa de cessament la valoració de manca d'idoneïtat de l'interí o la interina. - Inclou com a causa de cessament la no superació del període de pràctiques o formació. - Regula de manera més exhaustiva el cessament per no atendre la necessitat o la urgència que va motivar el seu nomenament.
Article 19 Procediment idoneïtat	<ul style="list-style-type: none"> - Regula un nou tipus d'expedient per tal d'acreditar la idoneïtat de l'interí.
Article 22 CSBPI	<ul style="list-style-type: none"> - Inclou com a funció de la Comissió de Seguiment de les Borses de Personal Interí la possibilitat d'informar sobre les sol·licituds motivades de no prorroga dels nomenaments de reforç i resoldre les consultes o interpretacions sobre aquesta Ordre.
Article 23 Règim disciplinari	<ul style="list-style-type: none"> - Regula les particularitats del règim disciplinaris dels interins.
Disposició transitòria tercera	<ul style="list-style-type: none"> - Regula el règim transitori per a la constitució de la llista de funcionament, per aquelles persones que ingressin a les llistes una vegada constituïdes les llistes.

IV. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 103 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, reconeix la competència normativa, executiva i de gestió de la Generalitat sobre el personal no judicial al servei de l'Administració de justícia, dins el respecte a l'estatut jurídic d'aquest personal establert a la LOPJ. Aquesta competència inclou, en allò que ara interessa, la gestió d'aquest personal en aplicació del seu règim estatutari (art.103.2.i)

La competència de la Generalitat, i més concretament, la del Departament de Justícia per dictar aquesta Ordre es fonamenta, al seu torn, d'una banda, en els traspessos de funcions i serveis de l'Estat a la Generalitat en matèria de provisió dels mitjans personals al servei de l'Administració de justícia, i de l'altra, en el mateix règim jurídic dels funcionaris interins que, com s'ha exposat a l'apartat II d'aquesta memòria, atribueix als òrgans de personal de les comunitats autònomes amb competències en matèria de justícia, la determinació dels criteris objectius per al nomenament, per necessitats del servei, de funcionaris interins, quan no sigui possible, amb la urgència que exigeixen les circumstàncies, la prestació del servei per un funcionari o funcionària de carrera.

Així, els reials decrets 966/1990, de 20 de juliol, i 441/1996, d'1 de març, van traspasar de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya les funcions i els serveis en matèria de mitjans

materials, econòmics i personals al servei de l'Administració de justícia, funcions i serveis que es van atribuir al Departament de Justícia pel Decret 129/1996, de 16 d'abril.

Actualment aquesta atribució de competència resulta de l'article 3.10.11 del Decret 2/2016, de 13 de gener, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya, segons el qual corresponen al Departament de Justícia les funcions relacionades amb l'Administració de justícia a Catalunya i la seva modernització. Dins el Departament de Justícia, i de conformitat amb l'article 46.2.c) del Decret 194/2013, de 9 de juliol, de reestructuració del Departament de Justícia, correspon a la Secretaria de Relacions amb l'Administració de Justícia dirigir la gestió dels mitjans personals i dels recursos materials i econòmics de l'Administració de justícia a Catalunya.

Així mateix, la competència de la Generalitat sobre aquests mitjans personals s'empara en l'article 471 de l'LOPJ que estableix que les competències respecte de tot el personal al servei de l'Administració de justícia corresponen, en els termes establerts a la LOPJ, al Ministeri de Justícia o, en el seu cas, a les comunitats autònomes amb competències assumides, en totes les matèries relatives al seu estatut i règim jurídic, compreses la selecció, formació inicial i continuada, provisió de destinacions, ascensos, situacions administratives, jornada laboral, horari de treball i règim disciplinari. El precepte afegeix que, en els mateixos termes, el Govern o, en el seu cas, les comunitats autònomes amb competències en la matèria, aprovaran els reglaments que exigeixi el desplegament d'aquest llibre (Llibre VI, relatiu als cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia i altre personal).

Pel que fa a la competència dels òrgans de personal de les comunitats autònomes amb competències en matèria de justícia, per a la regulació del personal interí, ens remetem a l'article 489 de la LOPJ, en els termes que ja s'han exposat a l'apartat II d'aquesta memòria.

V. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

Es considera que s'ha de donar trasllat de la disposició projectada a les persones i entitats que l'especifiquen a continuació.

Ministeri de Justícia, Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, Fiscalia Superior de Catalunya i Secretaria de Govern del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

Tot i que la competència del Departament de Justícia per regular la selecció, la formació i el nomenament del personal interí al servei de l'Administració de justícia a Catalunya és clara, i que el contingut de la proposta projectada no afecta pròpiament les competències del Ministeri de Justícia, del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, de la Fiscalia Superior, ni tampoc de la Secretaria de Govern, en la mesura que totes quatre institucions són representatives dels diferents estaments de l'Administració de justícia a Catalunya es considera convenient, per raons de cortesia institucional, donar-los trasllat del projecte d'ordre, perquè en tinguin coneixement.

Associacions de jutges i magistrats, lletrats de l'Administració de justícia, fiscals i metges forenses i Departament d'Ensenyament

També s'ha considerat oportú donar trasllat perquè tinguin coneixement del projecte d'ordre a les associacions de jutges i magistrats, lletrats de l'Administració de justícia, fiscals i metges forenses, així com al Departament d'Ensenyament.

Organitzacions sindicals de l'àmbit de l'Administració de justícia

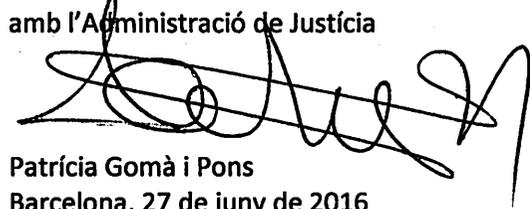
D'acord amb l'article 37.1 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, el projecte d'ordre s'ha sotmès a la Mesa de Negociació del Personal al servei de l'Administració de Justícia destinat a Catalunya en les sessions 1/2016, de 23 de març; 2/2016, de 16 d'abril; 3/2016, de 4 de maig i 4/2016, d'11 de maig sense que les parts hagin arribat a un acord sobre el text de l'Ordre. Una vegada esgotada la negociació l'Administració ha elaborat el projecte d'ordre per la qual es regula la selecció, el nomenament i el cessament del personal interí dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de justícia a Catalunya descrit en aquesta memòria.

D'aquest projecte d'ordre també es donarà trasllat a les organitzacions sindicals.

VI. Informació pública

Atès el contingut substantiu de la disposició projectada, no es considera necessari l'obertura d'aquest tràmit especial d'al·legacions.

La secretària de Relacions
amb l'Administració de Justícia



Patricia Gomà i Pons
Barcelona, 27 de juny de 2016