



Nota sobre l'informe emès per l'Àrea de Millora de la Regulació sobre el Projecte d'ordre sobre els certificats, diplomes i títols vàlids per acreditar els coneixements de llengua general de català davant les administracions públiques de Catalunya, al marge dels ensenyaments obligatoris i postobligatoris no universitaris.

El 30 de juliol de 2024, l'Àrea de Millora de la Regulació del Departament de la Presidència va emetre un informe sobre el Projecte d'ordre sobre els certificats, diplomes i títols vàlids per acreditar els coneixements de llengua general de català en els processos de selecció de personal i provisió de llocs de treball de les administracions públiques de Catalunya, al marge dels ensenyaments obligatoris i postobligatoris no universitaris.

2.B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En relació amb la simplificació i reducció de càrregues administratives (apartat 2.3 de la memòria d'impacte), es fan les observacions següents:

1. Observació: La identificació i quantificació de les càrregues administratives és obligatòria de conformitat amb la disposició addicional primera del Decret 131/2022. Adjunt a aquesta nota s'envia un full de càlcul amb una proposta de quantificació, que fora bo que la unitat promotora revisés i, si escau, incorporés com a annex de la memòria d'avaluació.

Les càrregues identificades són les que preveu el procediment administratiu regulat a l'article 2 del Projecte d'ordre que, com s'explica a l'expedient, és una novetat. Per tant, fora bo modificar la referència a la manca de noves càrregues –pàgina 5, primera frase del segon paràgraf–, atès que si bé les càrregues administratives regulades no afecten la ciutadania, sí que són d'obligat compliment per a les universitats privades, encara que estiguin justificades.

Resposta: S'accepta l'observació. S'inclou, com a annex final a la memòria d'impacte, la quantificació de les càrregues administratives proposada per l'Àrea de Millora de la Regulació. Així mateix, s'esmena la referència a la manca de càrregues administratives per a la ciutadania i s'esmenta la incidència que el nou projecte pot tenir en les universitats (veg. apartat 2.3 de la memòria).

2. Observació: Alhora, tot i que s'entén que s'aplicaria la regulació bàsica en matèria de procediment, es recomana valorar la possibilitat de concretar altres elements essencials d'aquest, com ara el termini de resolució, el sentit del silenci, la necessitat de mantenir en el temps el compliment dels requisits previstos, el control d'aquest compliment i el règim sancionador dels incompliments. En aquest sentit, cal assenyalar que un bon disseny dels procediments administratius també evita els riscos de possible arbitrietat en la seva resolució i redueix el risc de corrupció.

Resposta: No s'accepta l'observació. Atès que l'Ordre es dicta de conformitat amb el que estableix la disposició final primera del Decret 37/2024, de 6 de febrer, sobre avaluació i certificació de coneixements de llengua general de català, es considera que la regulació que es proposa s'ha de limitar al que estableix la disposició esmentada.



3. Observació: El segon dubte es refereix a la naturalesa jurídica de l'annex i al seu mecanisme d'actualització, previst a l'article 2.4 del Projecte d'ordre, atès que es limita a dir que cal actualitzar l'ordre sense indicar com. De la configuració del procediment, s'entén que la concessió del reconeixement dels certificats, diplomes i títols és un procediment reglat i, per tant, l'annex seria una forma de fer públic l'acte administratiu d'aquest reconeixement individual.

Tot i això, tenint en compte l'Ordre VCP/491/2009 que conté el reconeixement de les equivalències sense aquest procediment, cal deduir de la memòria d'avaluació –en concret de les al·lusions al fet que no es poden reconèixer els certificats amb celeritat atès que cal aprovar una ordre (problema 3)– que aquesta ordre ja s'hauria tramitat com una disposició de caràcter normatiu. Fora bo aclarir aquesta qüestió en aquest apartat.

Resposta: S'accepta l'observació. Es modifica l'apartat 1.c) de la memòria d'impacte per explicar l'objecte de l'article 2.

2.D. Informe d'impacte econòmic i social

4. Observació: L'Ordre VCP/491/2009, vigent en l'actualitat, no limita els seus efectes als processos de selecció i provisió de llocs de treball de Catalunya, limitació que sí que preveu el Projecte d'ordre. D'igual manera, el Decret 37/2024 tampoc es limita a aquest àmbit. Per la qual cosa, sembla que en cas que s'aprovi el Projecte d'ordre podrien haver-hi supòsits diferents d'aquests processos (com ara per obtenir l'informe d'arrelament social a Catalunya regulat a la Instrucció SIMC/TSF/1/2017) en què no es pogués acreditar el nivell de català amb un certificat, diploma o títol diferent dels expedits per la Secretaria de Política Lingüística o dels que constessin a l'Ordre. En aquest sentit, fora bo que en aquest apartat s'analitzés breument aquest eventual impacte en la ciutadania.

Resposta: S'accepta l'observació. Tot i que els certificats, diplomes i títols de català tenen efectes en el marc dels processos de selecció de personal i de provisió de llocs de treball en l'àmbit de les administracions públiques de Catalunya, és possible que calgui acreditar els coneixements de llengua general de català en altres procediments administratius i que altres normes o disposicions reguladores (com ara bases reguladores de la concessió d'ajuts) s'hi puguin remetre. Per tant, se substitueix la referència als processos de selecció de personal i provisió de llocs de treball de les administracions públiques de Catalunya per una referència més genèrica relativa als procediments administratius tramitats per les administracions públiques de Catalunya.

Joan Santanach Suñol
Secretari general de Política Lingüística