

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Informe jurídic relatiu al projecte d'Ordre d'adaptació de la composició de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya regulada pel Decret 377/2011, de 2 d'agost

Antecedents

En data 13 de setembre de 2024 el cap del Servei de Cooperació Econòmica Local de la Direcció general d'Administració Local ha tramès a aquesta Assessoria el text del projecte d'Ordre d'adaptació de la composició de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya regulada pel Decret 377/2011, de 2 d'agost, a efectes de l'emissió del corresponent informe jurídic.

El projecte s'acompanya d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, ambdues signades pel director general d'Administració Local el 13 de setembre de 2024.

En data 17 de setembre de 2024 el projecte s'ha comunicat a la subdirectora General d'Organització, Informació i Difusió, que no ha formulat observacions.

A requeriment d'aquesta Assessoria, el projecte i les memòries s'han tramès revisades i signades novament pel director general en data 19 de setembre de 2024.

Consideracions jurídiques



Primera- Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic

El present informe s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, 16.1.a) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC).

D'acord amb el que estableix l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord de Govern de 19 de maig de 2009, aquest informe té per objecte comprovar que l'expedient del projecte disposa de la documentació prevista a la normativa que regula el procediment d'elaboració de la norma que correspongui a l'estadi en que es troba la tramitació del procediment, i que el contingut de la documentació s'ajusta al que la normativa estableix.

Segona- Àmbit competencial i normatiu i habilitació

L'àmbit competencial i normatiu en el qual s'insereix el projecte d'Ordre que se sotmet a informe és el conformat pel Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que en el seu article 190 regula la Comissió de Cooperació Local de Catalunya com a l'òrgan paritari integrat per persones representants de l'Administració de la Generalitat i dels ens locals, al qual s'encarrega la

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig -20/09/2024, Queralt Camps Pujol 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/10/2027	Data creació còpia: 24/10/2024 12:42:01
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 1 de 5
			
		046J6CVEW26BDDCBD4SUD3MB0CR0PJWI	

formulació del projecte del Pla director d'inversions locals i els seus programes anuals i l'emissió de l'informe previ de les modificacions d'aquests programes. Així mateix, ha d'informar de les qüestions relatives a l'aplicació del Pla o dels programes que li sotmetin a consideració els òrgans o les institucions amb competència en la matèria.

D'altra banda, la Generalitat de Catalunya, com estableix l'article 160.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, és competent per regular la Comissió de Cooperació Local de Catalunya, atès que té atribuïda la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat.



Així mateix, la disposició final tercera del Text refós conté una habilitació reglamentària a favor del Govern de la Generalitat perquè dicti les disposicions necessàries per desplegar la Llei, a l'empara de la qual es va adoptar el Decret 112/1988, de 5 de maig, mitjançant el qual es va regular la composició, l'organització i les funcions de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya. Aquest Decret, objecte de successives modificacions per tal d'adaptar la composició d'aquest òrgan col·legiat a les noves situacions administratives produïdes en el decurs dels anys, va ser derogat mitjançant el Decret 377/2011, de 2 d'agost, vigent en l'actualitat.

La disposició final primera del Decret 377/2011, de 2 d'agost, autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local a efectuar per mitjà d'una ordre les futures adaptacions que resultin necessàries en la composició dels òrgans de la Comissió de Cooperació Local com a conseqüència de l'aprovació de decrets de reestructuració i/o de reorganització dels òrgans, departaments o organismes de l'Administració de la Generalitat. Alhora, estableix que en el supòsit que l'aprovació dels decrets de reestructuració i/o de reorganització impliqui un increment o una disminució del nombre de departaments, es podrà modificar el nombre de representants a què fa referència l'article 3, garantint una representació paritària.

En aquest marc, el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha atribuït al Departament de la Presidència l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de la cooperació amb l'Administració Local de Catalunya i ha creat els departaments de Política Lingüística i d'Esports.

L'habilitació de la persona titular del Departament de la Presidència per a l'adopció de l'Ordre, deriva doncs de les disposicions mencionades, de conformitat amb el que preveuen la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya i la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

En concret, l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, estableix que correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis. Així mateix, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig, 20/09/2024, Queralt Camps Pujol 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/10/2027	Data creació còpia: 24/10/2024 12:42:01
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  046J6CWEV26BDDCBD4SUD3MB0CR0PJWI	Pàgina 2 de 5

departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. L'article 40 d'aquesta llei especifica també que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordres i preveu que aquestes han de ser signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

Tercera- Justificació i objecte del projecte

Com es fa constar en el preàmbul del projecte, el Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ha suposat una modificació de la denominació i competències dels departaments de la Generalitat i del seu nombre, amb la creació dels departaments de Política Lingüística i d'Esports.

El projecte té per objecte, com s'indica en el seu títol, adaptar la composició de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya regulada a l'article 3 del Decret 377/2011, de 2 d'agost, atesa l'adopció de l'esmentat Decret 133/2024, d'11 d'agost. La composició vigent de la Comissió va ser establerta mitjançant l'Ordre GAH/149/2016, de 9 de juny, com a conseqüència de l'adopció del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.



L'article únic del projecte modifica doncs l'article 3 del Decret 377/2011, de 2 d'agost, als efectes d'augmentar el nombre de persones que componen la Comissió en representació de l'Administració de la Generalitat, que passa de 24 a 26 persones, atenent la creació dels dos nous departaments. Alhora es modifica el nombre de persones en representació dels municipis, que passa de 16 a 18 persones.

En conseqüència, el projecte conté una disposició derogatòria mitjançant la qual es deroga l'Ordre GAH/149/2016, de 9 de juny, d'adaptació de la composició de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya, regulada pel Decret 377/2011, de 2 d'agost.

Comprovat que el preàmbul conté una referència adient a les disposicions que fonamenten la disposició i que l'article únic del projecte i les disposicions derogatòria i final són conformes a dret i s'adeqüen formalment al manual d'elaboració de normes de la Generalitat de Catalunya publicat per Acord del Govern de 30 de juliol de 2024, no s'escau formular objeccions jurídiques.

Quarta- Contingut de l'expedient

D'acord amb l'article 64 de la LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, amb el contingut mínim que s'hi detalla, i dels informes preceptius i aquells altres que sol·liciti l'òrgan instructor.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 20/09/2024, Queralt Camps Pujol 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/10/2027	Data creació còpia: 24/10/2024 12:42:01
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 3 de 5
			
		046J6CVEW26BDDCBD4SUD3MB0CR0PJWI	

a) Pel que fa a la memòria general s'ha comprovat que integra els apartats relatius a la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si s'escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

La memòria recull la procedència de sotmetre el projecte a audiència de les entitats municipalistes atès el que disposa l'article 70 de la llei, que estableix que l'òrgan responsable de la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària ha d'adoptar les mesures necessàries per a fer possible la participació de les entitats locals de Catalunya en el procediment d'elaboració quan el projecte de disposició reglamentària les afecti de manera específica. La no realització del tràmit d'informació pública es justifica atès que es tracta d'una modificació de naturalesa organitzativa.



La memòria afegeix un apartat que conté el corresponent pronunciament sobre la no realització del tràmit de consulta pública prèvia establert a l'article 66 bis de la LRJPAPC i la no realització del tràmit de participació ciutadana establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, TAIPBG).

b) Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte s'ha comprovat que inclou una succinta referència als impactes pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere, alhora que indica que s'ha sol·licitat el preceptiu informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones.

Amb independència de l'avaluació de l'impacte de gènere que conté la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, resulta procedent sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones, a qui d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest organisme, i el Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut, correspon emetre l'informe preceptiu d'impacte de gènere referit a l'article 64.3.d) de la LRJPAPC i als articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

Per tractar-se d'una adaptació derivada de la nova organització de l'Administració de la Generalitat la memòria no incorpora els apartats de comparació de les opcions considerades i d'implementació, seguiment i avaluació de la norma que es recullen a la plantilla de memòria d'avaluació d'impacte que consta publicada a la intranet del Departament de la Presidència.

c) L'article 64.5 de la LRJPAPC disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria en què es valorin les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació de l'expedient administratiu i en què es motivin, si és procedent, la decisió de desestimar-les. Per tant l'expedient s'haurà de completar i anar actualitzant amb una única memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora, en la qual constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 20/09/2024, Queralta Camps Pujol 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/10/2027	Data creació còpia: 24/10/2024 12:42:01
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 4 de 5
			
		046J6CWEV26BDDCBD4SUD3MB0CR0PJWI	

Cinquena- Transparència i publicitat activa

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la LTAIPBG, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya. Aquest tràmit, que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte, s'ha d'efectuar d'acord amb els criteris de publicitat activa establerts per la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, d'acord amb el que estableix el Decret 400/2021, de 14 de desembre, regulador d'aquest òrgan creat mitjançant el Decret 233/2016, de 22 de març.

Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.

Conclusions



D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el projecte d'Ordre d'adaptació de la composició de la Comissió de Cooperació Local de Catalunya regulada pel Decret 377/2011, de 2 d'agost, per tal que es continuï amb la seva tramitació.

Signat electrònicament a Barcelona,

Vist i plau

L'advocada de la Generalitat

L'advocada en cap

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 20/09/2024, Queralt Camps Pujol 17/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/10/2027	Data creació còpia: 24/10/2024 12:42:01
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  046J6CWEV26BDDCBD4SUD3MB0CR0PJWI	Pàgina 5 de 5