

Memòria justificativa

Avantprojecte de Decret llei sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

I. Incrementos retributius generals per al 2021

La Llei 11/2020, de 30 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, estableix una habilitació per procedir a un increment global per al 2021 de les retribucions del personal al servei del sector públic, en un 0,9 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2020.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, la situació de pròrroga pressupostària per al 2021 dona continuïtat a les mesures establertes a la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

D'acord amb l'anterior, és voluntat del Govern fer efectiu de forma immediata aquest increment retributiu fins al màxim previst en la normativa bàsica estatal, per la qual cosa esdevé necessari actualitzar el marc legal i pressupostari de manera que es faci efectiu aquest increment amb la finalitat que els empleats del sector públic es puguin beneficiar d'aquesta millora salarial de manera immediata.

Com a mesura de contenció de la despesa s'incorpora, en la mateixa línia de l'exercici anterior, la congelació retributiva dels òrgans superiors a què es refereix l'article 5.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, és a dir, el president de la Generalitat, el vicepresident i els consellers del Govern de la Generalitat. Aquesta mesura també abasta als altres càrrecs amb assimilació retributiva als anteriors, entre els quals el personal directiu amb retribucions, fixes i variables, assimilades retributivament al càrrec de conseller/a, incloses les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 4, 5, 6 i 7 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020. És a dir, a l'Institut Català de Finances, Ferrocarrils de la Generalitat, Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i al Parlament de Catalunya, el Consell de Garanties Estatutàries, la Sindicatura de Comptes, el Síndic de Greuges i l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La mesura d'increment retributiu s'aplica també per als alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat i assimilats i el personal directiu a que fan referència l'article 29.2 i 30 de la Llei de pressupostos de la Generalitat per al 2020 respecte de les quanties dels imports vigents a 31 de desembre de 2020.

Pel que respecta al personal laboral al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, el projecte de decret llei autoritza l'increment de la massa salarial per a l'exercici 2021 fins a un màxim del 0,9%, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada,

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEMYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 1 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

hores extraordinàries i altres condicions laborals i amb exclusió de les despeses d'acció social que no poden tenir cap increment. En conseqüència, s'habilita als òrgans de representació de les empreses i treballadors a iniciar el procediment negociador corresponent, supeditant la seva aplicació a l'acord que es pugui assolir a l'efecte.

Pel que fa als imports màxims del complement de productivitat variable i de les retribucions variables en funció d'objectius del personal laboral i personal directiu del sector públic, s'incrementen en un 0,9% respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

Com s'ha dit, es preveu que la congelació retributiva prevista per als òrgans superiors i per als alts càrrecs o directius assimilats retributivament a aquests, prevista en l'apartat 3 de l'article 1 del text del projecte. Tanmateix, d'acord amb la disposició addicional tercera del projecte, aquesta congelació retributiva no resulta aplicable a les entitats a què fan referència les disposicions addicionals 2 i 3 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020. És a dir, no s'aplica a les entitats del sector públic de salut amb règim d'autonomia de gestió que tenen establerts concerts, convenis o contractes amb la Generalitat, a què fa referència l'article 68 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres; així com a la fundació privada Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) i als centres Cerca. Les retribucions variables d'aquest personal també s'incrementen en el percentatge general previst, respecte dels imports màxims reconeguts al 2020.

Finalment es preveu l'aplicació de l'increment retributiu a la nòmina del mes de setembre, i, en tot cas, dins del present exercici pressupostari, amb efectes l'1 de gener de 2021.

II. Necessitat extraordinària i urgent de dictar una disposició legislativa per a l'aplicació immediata dels increments retributius del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic

La pròrroga automàtica del pressupost afecta tant als estats de despeses i ingressos com a les normes incloses en la Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2020. En aquest escenari i com a conseqüència de la pròpia dinàmica de la pròrroga pressupostària es produeix, entre altres efectes i pel que aquí interessa, la congelació de les retribucions del personal. Davant aquesta situació i en la mesura que s'afecta un col·lectiu significatiu la principal font d'ingressos del qual són les retribucions que ara s'incrementen, s'aprecia l'existència d'una urgent necessitat de procedir a l'adopció d'aquestes mesures de manera inajornable. Alhora, els objectius que es pretenen assolir no poden aconseguir-se mitjançant la tramitació d'una llei pel procediment d'urgència ja que l'increment retributiu ha d'aplicar-se durant l'exercici 2021 i amb efectes retroactius a l'1 de gener de 2021.

Cal tenir en compte, a més, que la publicació de la Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2021, que habilita l'aplicació de l'increment retributiu, es va produir en data 31 de desembre de 2020, la qual cosa obliga també a emprar els instruments que permetin l'entrada en vigor de la mesura el més aviat possible escurçant al màxim possible els terminis de tramitació de la norma. És per tot això, que es considera

2/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEMYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 2 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

justificat emprar l'instrument del decret llei en els termes que preveu l'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

En matèria de retribucions del sector públic de la Generalitat, es procedeix al seu increment fins el màxim autoritzat per la normativa bàsica estatal atès que, com s'ha dit, no és possible demorar aquesta decisió fins que s'aprovi la propera Llei de Pressupostos, la qual cosa implicaria congelar les retribucions de tots els empleats del sector públic sense que existeixin raons de política econòmica que justifiquin aquesta situació, i tenint en compte que el fet de no adoptar la mesura suposaria situar tot el col·lectiu en una situació de greuge comparatiu respecte els funcionaris de la resta d'administracions públiques.

III. Recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014

La Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, en el seu article 34 va autoritzar el Govern a adoptar mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal prevista per a l'exercici del 2012 per afectar preferentment les pagues addicionals dels conceptes que tinguin consideració de complement específic o equivalent, amb un impacte equivalent sobre el personal laboral de l'Administració de la Generalitat i la resta de personal del sector públic de la Generalitat, i també sobre el personal de les universitats públiques, d'acord amb llur règim retributiu. En el marc dels acords d'analogia retributiva, la part corresponent a les retribucions del personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, havia d'experimentar una reducció anàloga a tots els efectes per al personal funcionari docent no universitari.

Al seu torn, l'article 9 del Decret 170/2012 de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, estableix en el seu article 9 la pròrroga de l'autorització per a l'adopció de mesures excepcionals de la reducció de la despesa de personal a què feia referència l'article 34 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

Fruit de l'habilitació esmentada, el Govern va aprovar l'Acord GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013; i l'Acord GOV/20/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses del personal al servei de l'Administració de justícia per a l'exercici pressupostari 2013.

En aquests acords es disposava per al personal inclòs en els seus àmbits d'aplicació la mesura de reducció retributiva consistent en la reducció, durant l'exercici 2013, de les retribucions anuals en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent, de conformitat amb els criteris d'aplicació que s'estableixen en els mateixos.

Posteriorment, per a l'exercici 2014, l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir com a mesura temporal de reducció de la despesa de personal per aquell exercici, la reducció de les retribucions anuals del personal funcionari i laboral inclòs en el seu àmbit d'aplicació en la quantia

3/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 3 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent durant la vigència d'aquesta llei de pressupostos.

Aquest text legal disposava les regles i criteris principals per tal d'aplicar la reducció retributiva prevista, per després establir que resultaven d'aplicació, en els mateixos termes i condicions, els criteris d'aplicació i regularització de la reducció retributiva aprovats pel Govern l'any 2013 i publicats en el DOGC abans indicat.

Concretament, la llei disposava que la reducció retributiva del personal funcionari, estatutari, eventual i assimilat retributivament s'aplicava, amb caràcter general, mitjançant la deducció de la paga addicional del complement específic dels havers corresponents als mesos de juny i desembre de 2014, en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Si la deducció aplicada a la paga addicional del complement específic resulta insuficient per a completar la reducció retributiva corresponent, la part restant es dedueix del complement específic o equivalent dels mesos de juny i desembre, respectivament.

Per al personal laboral, la reducció retributiva s'aplica en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Al personal que, d'acord amb el seu règim retributiu, percep més de dues pagues extraordinàries o les percep mensualment de manera prorratejada, se li dedueixen les retribucions anuals en una catorzena part.

Pel que fa al personal docent i investigador de les universitats públiques de Catalunya i del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, la reducció retributiva es va aplicar mensualment des de l'inici de l'exercici en els conceptes retributius sobre els quals la Generalitat té competències. En el cas del personal al servei de l'Administració de justícia, la reducció de l'import corresponent a les mensualitats ordinàries s'aplicava detraient la totalitat de la quantia corresponent als conceptes retributius de naturalesa autonòmica dels mesos de juny i desembre i, si és insuficient, amb deducció mensual.

Finalment, per al personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, es disposava, en el marc dels acords d'analogia retributiva, una reducció anàloga a tots els efectes durant el 2014 per al personal funcionari docent no universitari, sense que l'import resultant sigui en còmput anual inferior al corresponent al personal públic amb condicions equivalents.

Com a excepció, no es va aplicar la mesura de reducció retributiva al personal amb retribucions anuals, per jornada completa i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, iguals o inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual, i la previsió amb caràcter general, que l'aplicació de la reducció salarial establerta no podia comportar que les retribucions percebudes resultessin inferiors a aquest límit.

Pel que fa als alts càrrecs i personal directiu del sector públic, aquests van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària en virtut de l'article 28 del mateix text legal.

La negociació de les condicions de treball en l'àmbit de la Generalitat s'ha centrat en la recuperació d'algunes de condicions de treball. Així, en data 11 de desembre de 2018 es va

4/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 4 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

signar un Acord de l'àmbit de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, que calendaritzava el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries en els exercicis 2013 i 2014, de tal manera que en l'any 2021, s'acordava abonar el 55 per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre. En l'àmbit de la Mesa de negociació del personal al servei de l'Administració de Justícia es va signar un Acord d'adhesió a l'Acord de data 11 de desembre de 2018 de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, d'adhesió als punts primer, tercer, i cinquè del mateix. Aquest Acord va ser objecte de ratificació pel Govern en data 25 de febrer de 2019.

El present Decret llei estableix, en compliment dels acords amb la representació sindical, la percepció, durant el darrer trimestre de 2021, del 55% de l'import que va deixar de percebre de forma efectiva per aquest concepte, percepció que ha de ser considerada com una retribució corresponent a l'exercici 2021, d'acord amb la normativa fiscal aplicable, en la mesura que el dret a la seva percepció es deriva exclusivament del Decret llei projectat, que entrarà en vigor i desplegarà els seus efectes durant aquest exercici fiscal.

Durant el present exercici, el cert és que no s'ha produït l'aprovació de la Llei de pressupostos per al 2021, que es considera l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva.

La urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar l'increment retributiu amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que aquest té efectes des de l'1 de gener de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Esdevé doncs imprescindible adequar les normes vigents en matèria salarial del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic i fer possible l'aplicació d'aquesta retribució extraordinària i continuar el procés de devolució dels imports suprimits del patrimoni retributiu del personal en els exercicis 2013 i 2014, equivalents a l'import d'una paga extraordinària en cada exercici.

En aquest sentit, davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn d'aquest primer tram de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir paulatinament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació parcial de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.

5/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEMYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 5 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

També es justifica l'aplicació de la tècnica del Decret llei des del punt de vista de l'amplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Aquesta circumstància obliga als òrgans competents en matèria de personal a efectuar les previsions i modificacions necessàries en els sistemes d'informació de personal per implementar la mesura. Efectivament, la pluralitat de col·lectius afectats, els canvis de destinació dels empleats públics que s'han esdevingut des de 2014, així com les sortides del sistema –jubilacions, excedències sense reserva de lloc de treball, defunció, renúncies, i altres mecanismes extintius del vincle laboral o de servei-, fan necessari dur a terme les corresponents adaptacions informàtiques i previsions en la gestió de les eines i sistemes d'informació, cosa que requereix d'un alt component de certesa, als efectes d'activar els mitjans necessaris per acreditar els corresponents abonaments.

Les circumstàncies manifestades constitueixen el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que emparen la utilització de la figura del Decret llei dins el marc legal fixat per l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol –article 64-.

V. Increment dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats i de la quantia de les pensions i assignacions passives.

L'increment retributiu establert també s'aplica als imports dels mòduls econòmics dels centres educatius privats concertats corresponents a despeses de personal, actualitzats i fixats d'acord amb l'article 23 i l'annex 1 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril. En conseqüència, s'habilita el Departament d'Educació per aplicar al personal del sector educatiu privat concertat que percep les seves retribucions a través del pagament delegat una quantitat equivalent a tots els efectes a l'establerta en el decret llei per al personal funcionari docent no universitari.

D'altra banda i efectes de l'1 de gener de 2021, s'incrementa la quantia de les pensions a què fan referència els apartats primer i tercer de l'article 31 de la Llei 4/2020, del 29 d'abril, en un 0,9% respecte de les vigents a 31 de desembre de 2020. Aquest increment afecta les pensions reconegudes per la Llei 18/1984, del 20 de març, sobre el personal eventual, contractat i interí al servei de la Generalitat en el període anterior al 1939, així com les assignacions passives als consellers de la Generalitat en cessar, establerta pel Decret del 14 de novembre de 1978.

Finalment, es fa una remissió a la seva normativa específica per a l'actualització de les quanties les pensions atorgades a l'empara de la Llei 6/2003, del 22 d'abril, de l'estatut dels expresidents de la Generalitat, i de la Llei 2/1988, del 26 de febrer, sobre assignacions temporals i pensions als presidents del Parlament, en cessar, i als seus familiars, sens perjudici de les quanties consolidades vigents a 31 de desembre de 2020. En aquest sentit, malgrat les retribucions assignades al President de la Generalitat han estat objecte de reducció reduïdes en l'exercici corrent, es preveu expressament que les assignacions que prenen com base les retribucions del President han de tenir en compte les quanties consolidades vigents a 31 de desembre de 2020, les quals no han de veure's afectades.

6/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEMYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 6 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

VI. Tràmit de negociació sindical i informe de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal.

En relació amb la mesura d'increment retributiu, en data 1 de juliol de 2021, s'ha efectuat, sense acord, el tràmit de negociació sindical a la Mesa General de negociació dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, donant compliment a l'article 37.1 del text refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre. S'incorpora a l'expedient la corresponent certificació, juntament amb la certificació de l'informe favorable emès per la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal de data 23 de juliol de 2021.

La directora general

7/7



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 23/07/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



08N2P3OEEMYW3497PU6YEZW8NE7KBMU2

Data creació còpia:
29/09/2022 12:13:17

Pàgina 7 de 7