



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

Informe sobre la situació general dels càmpings a Catalunya en relació amb el risc d'inundacions i la necessitat d'adoptar amb la màxima urgència mesures per garantir la seguretat dels seus usuaris.

1. Objectiu de l'informe

Aquest informe descriu amb caràcter general la situació dels càmpings a Catalunya en relació amb el risc d'inundacions i justifica la necessitat d'actuar de forma urgent per la seguretat dels seus usuaris davant l'evidència de situacions d'absència de condicions d'autoprotecció i la potencial gravetat dels danys que es poden produir.

2. Context històric i situació general

Els càmpings són activitats especialment vulnerables a les inundacions. Aquest fet es va constatar especialment l'agost de 1996 en motiu de les inundacions que van provocar la mort de 87 persones usuàries del càmping las Nieves a Biescas (Osca).

Malgrat l'evidència de la seva especial vulnerabilitat a les inundacions, un nombre significatiu de les activitats de càmping a Catalunya es continuen desenvolupant a prop de cursos fluvials o del front marítim i per tant exposades al risc d'inundacions. Des de la perspectiva de protecció civil el risc es concreta en la dificultat per aplicar en temps i forma les mesures d'autoprotecció necessàries per garantir la seguretat dels usuaris dels càmpings abans de l'impacte de la inundació. La dificultat s'extrema en determinades circumstàncies on les condicions d'inundabilitat són sobtades, especialment a prop dels torrents i de les rieres i altres cursos fluvials similars. Aquestes circumstàncies es concentren a les zones de muntanya i a punts del litoral i del prelitoral.

Per aquest motiu, la Generalitat de Catalunya fa més de 20 anys que va començar a buscar solucions per fer compatible els càmpings existents i el risc d'inundacions que els afecta pel que fa específicament a la seguretat dels seus usuaris. Així, l'any 2006 es va crear un grup de treball de l'Agència Catalana de l'Aigua i Protecció Civil amb els càmpings de Lleida que després es va ampliar a Turisme i Urbanisme. Al llarg de molts anys s'han explorat possibilitats tècniques i jurídiques sense trobar una solució efectiva. En aquesta cerca de solucions també s'ha treballat amb la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre i amb Protecció Civil del Ministeri de l'Interior. Una de les línies de treball més recents va ser desenvolupar eines i capacitats tecnològiques que permetessin la implantació de sistemes d'alerta primerenca d'inundacions com a possible solució a la disponibilitat de temps per l'evacuació preventiva (concretament, a través del projecte europeu ANYWHERE). Tanmateix, aquests sistemes desenvolupats no s'han implantat de forma general en el sector dels càmpings. Més recentment, al novembre de 2021, es va crear un grup de treball tècnic interdisciplinari intern de la Generalitat de Catalunya format per representants de Protecció Civil, l'Agència Catalana de l'Aigua, Turisme, Urbanisme, Gabinet Jurídic i la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, com a coordinadora del mateix. Aquest grup tècnic va confirmar la impossibilitat de trobar una solució que fes compatible els càmpings ubicats en zona inundable amb la seguretat dels seus usuaris en els casos de més risc.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 18/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00WYULFYIKMMHNJWDVNO6223PYP5EV3D

Data creació còpia:
18/03/2025 09:10:47

Pàgina 1 de 11



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública
Direcció General de Protecció Civil
Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

Mentrestant, a Catalunya s'han anat produït inundacions que han afectat a activitats de càmpings com ara a la Val d'Aran al juny de 2013, al Delta de la Tordera i altres punts del territori en motiu del temporal Gloria de gener de 2020, al càmping els Alfacs d'Alcanar al setembre de 2021 i de 2023 i a l'Alta Ribagorça al juliol de 2024. Cal destacar el rescat de persones per les inundacions que van afectar al càmping els Alfacs i també danys materials greus en tots els casos abans descrits (trencament de murs, arrossegament de vehicles, ...).

Finalment, en aquests moments es detecta un elevat increment del risc general d'inundació que comporta un escenari de màxima urgència tal i com es justifica més endavant.

3. Factors d'especial vulnerabilitat dels càmpings a les inundacions

Les instal·lacions de càmping presenten unes característiques intrínseques que les fan especialment vulnerables a les inundacions. Concretament destaquen dos factors:

— Modalitat constructiva

L'activitat de càmping, i especialment la pernoctació dels seus usuaris, té lloc en estructures lleugeres, mòbils i de materials prefabricats com és el cas de tendes de campanya, caravanes, *mobilhomes* i bungalows. Aquestes estructures lleugeres no són resistents davant avingudes d'aigua, tant pel material de construcció com pel sistema d'ancoratge al terreny, de manera que poden ser malmeses i arrossegades amb menys calat i velocitat d'aigua que en el cas d'un edifici estàndard. Per tant, els seus usuaris estan molt més exposats als efectes de la inundació que no pas en altres activitats i en condicions que poden comportar la no supervivència.

Algunes inundacions, especialment en zones de muntanya, comporten també l'arrossegament de material (com ara pedres, branques i troncs) que incrementa els danys a aquestes estructures febles que poden ser destruïdes completament. Per tant, en aquests casos els seus usuaris estan encara més exposats als danys de la inundació i a la no supervivència.

En definitiva, les estructures lleugeres de pernoctació dels càmpings no ofereixen condicions de supervivència, ni d'autoprotecció en general, en cas d'inundació greu. Això comporta que davant del risc d'inundació els usuaris dels càmpings s'han de desplaçar fins a edificis de modalitat constructiva estàndard que garanteixin l'autoprotecció. Aquests edificis no estan presents habitualment als càmpings o bé no tenen suficient capacitat per a acollir a tots els usuaris. Per tant, en molts casos l'única solució és l'evacuació a punts de trobada fora dels càmpings. Aquesta necessitat d'evacuació no es dona en altres activitats o usos del terreny on hi ha edificis estàndards amb diferents alçades que permeten la protecció de la població pujant a les plantes superiors (mesura d'autoprotecció denominada evacuació vertical).

— Usos de pernoctació

Els usos de pernoctació incrementen el risc atès que l'evacuació serà més lenta per dos motius: la resposta inicial d'una persona adormida és més lenta i la mobilitat de nit és menys àgil. Per tant, és més probable no tenir temps per evacuar abans de la inundació.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

4. Anàlisi general de les condicions d'autoprotecció dels càmpings en zona inundable

4.1. Factors determinants de la capacitat d'autoprotecció

D'acord amb el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, disposar de condicions d'autoprotecció envers el risc d'inundació d'una activitat a l'aire lliure o amb infraestructures fràgils insuficients per al confinament (cas dels càmpings) requereix demostrar que els usuaris es poden evacuar a zones segures o accedir a edificis aptes per al confinament en un temps adequadament inferior al temps d'afectació i així mateix que existeixen els sistemes de previsió i detecció necessaris per assegurar-ho en el moment de l'emergència.

En aquest sentit, la capacitat d'evacuació en un temps inferior al d'afectació per la inundació depèn de diversos factors entre els quals cal destacar la gravetat i probabilitat dels danys, la velocitat de l'afectació, el temps necessari per l'evacuació i la capacitat d'anticipació als danys. Concretament:

— Gravetat i probabilitat dels danys

Els danys derivats d'una inundació depenen de la velocitat i del calat de la làmina d'aigua que genera la inundació. L'article 9 del Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del Domini Públic Hidràulic estableix que es poden produir danys greus sobre les persones i béns quan el calat de la làmina d'aigua d'inundació sigui superior a 1 metre, quan tingui una velocitat superior a 1 m/s o quan el producte d'aquests paràmetres sigui superior a 0,5 m²/s. Aquests danys greus són compatibles amb la destrucció d'estructures febles (emprades en la pernctació en càmpings) i amb la mort de persones.

Pel que fa a la probabilitat del fenomen, l'article 8 del Reial decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació estableix que la probabilitat mitjana d'inundació correspon al període de retorn igual o superior a 100 anys.

Així, el Reial Decret 849/1986 pel qual s'aprova Reglament del Domini Públic Hidràulic defineix la zona de flux preferent com aquella en que es poden produir danys greus en el període de retorn de 100 anys i estableix restriccions dels usos al seu interior amb l'objectiu de garantir la seguretat de les persones i els béns. Entre aquestes restriccions s'inclou de forma específica la prohibició de les activitats de càmping i acampada.

D'altra banda, a les àrees susceptibles a dinàmica torrencial (identificades anteriorment com con de dejecció) es poden produir moviments de massa formada per una barreja d'aigua i sediments amb proporcions variables coneguts com a corrents d'arrossegalls i que es propaguen pendent avall per acció de la gravetat. La part líquida de la barreja incrementa la capacitat de transport i la part sòlida incrementa el poder destructiu. Es tracta d'un fenomen típic de zones de muntanya, difícil de predir de manera anticipada, propi de conques petites amb un temps de resposta curt. Aquests fenòmens comporten la destrucció d'estructures (fins i tot les no lleugeres) i mortalitat de les persones afectades directament.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

Per tant, la zona de flux preferent i les àrees susceptibles a dinàmica torrencial són zones inundables on es pot produir de forma probable la destrucció d'estructures i la mort de persones.

— **Velocitat de l'afectació**

La velocitat d'afectació de la inundació varia en funció de la geomorfologia de la conca que genera la inundació i de la intensitat de la precipitació associada al fenomen.

En ubicacions de muntanya o molt properes a capçalera de conca, amb pendents elevats, la velocitat d'arribada de la inundació és molt alta de manera que no hi ha capacitat de poder fer una evacuació abans de l'impacte de la inundació. En altres casos, fora de muntanya, quan la zona inundable deriva d'una riera, barranc o similar, on hi ha poca capacitat, la inundació és sobtada i tampoc permet disposar de temps suficient de resposta per evacuar a temps als usuaris.

D'altra banda, els fenòmens de pluja torrencial que generen les inundacions ràpides sovint tenen caràcter molt local i això dificulta la seva previsió. Tot això en un context de canvi climàtic que comporta cada cop més precipitacions sobtades i intenses.

Amb caràcter general, els factors climàtics i geomorfològics de Catalunya comporten inundacions ràpides. La inundació lenta es limitaria a casos en cas que la zona inundable tingui caràcter deltaic o bé quan està associada a un curs fluvial no torrencial que a més estigui regulat per embassament que permeti controlar el seu flux o bé quan les instal·lacions estiguin situades prou allunyades de la capçalera de la conca o de la zona amb més aportació.

— **Temps d'evacuació**

El temps d'evacuació depèn del nombre de persones a evacuar, de la presència de persones amb mobilitat reduïda, de les capacitats de les vies per on evacuar, dels sistemes d'alerta disponibles i de l'adequada preparació de les persones, tant les que han de ser evacuades com les que han de dirigir l'evacuació. La no senyalització de les vies d'evacuació i l'absència general d'informació sobre la inundabilitat i les mesures d'autoprotecció a aplicar incrementen el temps d'evacuació necessari. Així mateix, la no disponibilitat de sistemes 24 hores i automatitzats incrementa el temps d'evacuació en motiu de la necessitat de més temps de reacció inicial. La ubicació en un entorn no urbà també incrementa els temps d'evacuació per la limitació de la capacitat de les vies i les dificultats generals de mobilitat.

D'altra banda, la pernoctació dins de zones inundables incrementa els temps d'evacuació perquè el temps de resposta és més lent (detecció, avís, reacció) i perquè la mobilitat de nit és molt menys àgil.

— **Capacitat d'anticipació de la inundació**

Per tal de poder evacuar els usuaris abans de l'arribada d'una inundació es requereix de sistemes de previsió i detecció de la inundació (sistemes d'alerta primerenca d'inundacions). Tanmateix, en determinades circumstàncies aquests sistemes presenten





Generalitat de Catalunya

Departament d'Interior

i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

limitacions o directament no són viables. És el cas de les activitats ubicades a la capçalera de la conca o a prop de cursos fluvials amb poc recorregut on no hi ha distància suficient per situar sensors aigües amunt que facilitin la detecció de la inundació amb temps suficient d'anticipació per garantir l'evacuació abans de l'arribada de la inundació. Així mateix, l'ús de models d'interpretació de dades dels radars meteorològics presenten dificultats en zones de muntanya per efectes d'apantallament.

Per altra banda, el plantejament d'estratègies d'autoprotecció fonamentades en evacuacions preventives a partir de prediccions meteorològiques no sempre és viable atès que les característiques del clima mediterrani comporten sovint fenòmens de tempestes locals que els models de predicció meteorològica no detecten i per tant hi ha la possibilitat de fenòmens d'inundació locals no previsibles. El canvi climàtic està comportant un increment dels factors d'incertesa en la predicció dels fenòmens de tempestes locals.

4.2. Situació general dels càmpings en relació amb els factors determinants de la capacitat d'autoprotecció

La situació general dels càmpings en relació amb els factors determinants de la capacitat d'autoprotecció és la següent:

— En relació amb la gravetat i probabilitat dels danys

D'acord amb els estudis d'inundabilitat dels organismes de conca competents a Catalunya més d'un centenar de càmpings, aproximadament un terç dels registrats, estan afectats per zona inundable per període de retorn de 500 anys. En la majoria de casos afecta de forma generalitzada a l'activitat i amb calats d'inundació que arriben a superar els 2 metres. Una cinquantena d'aquests estan afectats de forma significativa per zona de flux preferent i entre els mateixos una trentena en més del 50% de l'activitat.

També s'han identificat prop de quaranta càmpings, alguns ja inclosos als llistats anteriors, afectats per àrees susceptibles de dinàmica torrencial, tot destacant entre aquests una vintena on l'afectació a l'activitat supera el 50%.

Per tant, hi ha un nombre important de càmpings afectats de forma significativa per zones inundables que poden produir la destrucció d'estructures de pernoctació i la no supervivència de les persones en cas de no poder ser evacuats preventivament.

A més, hi ha prop d'un centenar més de càmpings on la geomorfologia és compatible amb inundabilitat malgrat no es disposa d'estudis hidràulics que identifiquin de forma precisa les zones inundables i confirmin aquesta afectació.

— En relació amb la velocitat d'afectació

Un nombre significatiu de càmpings s'ubiquen en zona de muntanya a prop de torrents, barrancs i capçaleres dels cursos fluvials i també en zones del litoral a prop de cursos fluvials curs (com rieres). En aquests casos les inundacions són ràpides i per tant condicionen la capacitat d'anticipar la inundació posant en risc la possibilitat d'aplicar una evacuació preventiva i en conseqüència no permeten l'autoprotecció de les persones.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

— En relació amb el temps necessari per l'evacuació

Una part important de càmpings se situen fora de zona urbana, en entorn natural, de manera que els accessos corresponen habitualment a carreteres secundàries i camins amb capacitats limitades que dificulten una evacuació àgil de tots els usuaris. Aquestes condicions també comporten una limitació de l'accés dels vehicles d'emergència. A més, en molts casos només hi ha un accés disponible i això obliga a que l'evacuació i l'accés dels serveis d'emergència s'hagi de fer per la mateixa via, incrementant per tant les limitacions i alhora els riscos per a les persones.

Per altra banda, la presència d'usos de pernoctació a l'interior de zona inundable comporta la necessitat d'evacuar aquests usuaris i suposa temps d'evacuació superiors. Així mateix, és habitual la presència de persones amb mobilitat reduïda o limitada, sense que existeixin criteris que garanteixin que no s'ubiquen en zones inundables, i això també comporta un increment dels temps d'evacuació.

Finalment, amb caràcter general els càmpings afectats per zones inundables no tenen senyalitzat el risc d'inundacions, ni faciliten informació prèviament als usuaris sobre les mesures d'autoprotecció fet que comporta uns temps d'evacuació superiors pel desconeixement previ del risc i les mesures a aplicar.

Per tant, hi ha un nombre significatiu de càmpings on el temps d'evacuació pot ser especialment gran de manera que aquesta evacuació no es pugui completar abans de l'arribada de la inundació i pugui comportar la no supervivència de les persones.

— En relació amb la capacitat d'anticipació de la inundació

La ubicació de diversos càmpings en zones de muntanya a prop de torrents i barrancs o de capçaleres dels rius així com en zones del litoral a prop de cursos fluvials curts (com rieres i similars) impedeix la possibilitat d'autoprotecció a través de sistemes d'alerta primerenca d'inundació atès que no es disposa de la distància necessària entre el càmping i la capçalera del riu per situar sensors aigües amunt que facilitin la detecció de la inundació amb temps suficient. En el cas específic dels càmpings ubicats en zona de muntanya, aquesta impossibilitat deriva també de la dificultat d'interpretació de les dades dels radars meteorològics per efecte d'apantallament a les valls. A més, són zones compatibles amb inundacions sobtades. En aquest sentit, es constata l'absència d'aquests sistemes d'alerta primerenca d'inundació en una part significativa dels càmpings ubicats en zona inundable. Per tant, en aquest casos la supervivència de les persones no és viable en base a evacuacions un cop detectada la inundació.

D'altra banda, el plantejament d'evacuacions exclusivament en base a prediccions meteorològiques pot comportar falses alarmes que incideixen negativament en l'activitat. A més, els càmpings s'ubiquen majoritàriament en zones de muntanya i del litoral que són els dos àmbits on és més probable que es produeixin fenòmens locals de tempesta no previstos en els models meteorològics. Aquests fenòmens són especialment probables en les èpoques de mitjans i finals d'estiu i de principis de tardor, coincidint amb els períodes de més ocupació. Per tant, es poden produir fenòmens greus no previstos coincidint amb èpoques d'alta ocupació.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 18/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00WYULFYIKMMHNJWDVNO6223PYP5EV3D

Data creació còpia:
18/03/2025 09:10:47

Pàgina 6 de 11



Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

En resum, hi ha un nombre rellevant de càmpings afectats de forma significativa, i en molts casos generalitzada, pel risc d'inundacions, amb escenaris (velocitats i calats d'aigua) compatibles amb la destrucció d'estructures i la mort de persones, i en condicions intrínseques i particulars a les activitats i al seu entorn que dificulten l'aplicació de mesures d'autoprotecció dels seus usuaris i per tant la seva supervivència. Aquest risc és molt greu en els casos de pernoctació a l'interior de zones de flux preferent d'inundacions ràpides quan no hi ha possibilitat de detecció anticipada amb temps suficient per a l'evacuació segura, atès que la probabilitat del fenomen és significativa i els danys són compatibles amb destrucció d'estructures i mortalitat. Aquesta mateixa situació de risc molt greu es dona en el cas de pernoctació a l'interior d'àrees susceptibles de dinàmica torrencial (identificades anteriorment com a cons de dejecció).

5. Anàlisi del compliment de les obligacions en matèria d'autoprotecció dels càmpings en zona inundable

5.1. Obligacions dels càmpings

L'obligació d'autoprotecció de les activitats generadores de perill o afectades per riscos externs està recollida amb caràcter general a la Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya i es va desenvolupar inicialment a través del Decret 82/2010, de 29 de juny, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures i posteriorment a través del Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

De forma més concreta i actualitzada, la Resolució INT/764/2016, de 23 de març, de la Direcció General de Protecció Civil de la Generalitat de Catalunya, inclou en el Catàleg d'activitats i centres d'interès per a la protecció civil de Catalunya, establert a l'epígraf A de l'annex I del Decret 30/2015, de 3 de març, les activitats de càmping ubicades en zona de risc greu d'inundació (zones inundables per períodes de retorn de 500 anys o per criteris geomorfològics, com també les zones afectades per cons de dejecció).

Per tant, els càmpings ubicats en zona inundable han de donar compliment a les obligacions en matèria d'autoprotecció que estableix el Decret 30/2015, de 3 de març, i que són bàsicament les següents:

- Garantir que les condicions de l'activitat són suficients per assegurar el compliment de les condicions d'autoprotecció tenint en compte tant els riscos interns com els externs.
- Disposar d'un pla d'autoprotecció (PAU) elaborat per personal tècnic acreditat i adequat al contingut mínim establert pel Decret 30/2015.
- Presentar el PAU a la Direcció General de Protecció Civil, a través del Registre electrònic de plans d'autoprotecció, per sotmetre'l a l'homologació de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya.
- Disposar dels mitjans d'autoprotecció mínims establerts pel Decret 30/2015.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública
Direcció General de Protecció Civil
Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

- Formar el personal que treballa en l'activitat i realitzar i comunicar simulacres d'emergència amb una periodicitat mínima anual.
- Informar a les persones usuàries de l'activitat dels riscos, les mesures a prendre en cas d'emergència i els mitjans existents per l'autoprotecció com ara les vies d'evacuació o els punts de reunió i confinament.
- Revisar el PAU sempre que hi hagi una modificació substancial, i com a mínim, cada quatre anys, i presentar-lo al registre electrònic.
- Mantenir actualitzat el PAU i trametre les actualitzacions al registre electrònic.

5.2. Criteris tècnics per a l'avaluació de la capacitat d'autoprotecció dels càmpings ubicats en zona inundable

A partir dels factors determinants de les capacitats d'autoprotecció, descrits en l'apartat 4 d'aquest informe, s'han definit els criteris per a l'elaboració dels informes d'avaluació tècnica dels plans d'autoprotecció de les instal·lacions de càmping ubicades en zona inundable. Aquests informes són previs a l'homologació del pla d'autoprotecció per part de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya. Els criteris estan recollits en una instrucció tècnica [publicada](#) a la web de la Direcció General de Protecció Civil. A través d'aquests criteris es concreten els requisits per tal de poder considerar viable l'autoprotecció de les activitats de càmping i els seus usuaris en relació amb el risc d'inundacions. La Instrucció estableix diferents situacions i condicions d'autoprotecció en funció dels usos concrets en les diferents zones inundables possibles. Concretament:

- És inviable l'autoprotecció dels usuaris que pernocten a l'interior d'una àrea susceptible a dinàmica torrencial o de zona de flux preferent i també dels que pernocten en unitats d'acampada, alberg mòbil, semimòbil o fix a l'interior de zona inundable per període de retorn 10 anys (excepte que els danys previstos siguin lleus d'acord amb la velocitat i calat estimats).

Aquestes condicions són la situació 1 descrita a la Instrucció abans referida.

- En la resta de situacions la garantia d'autoprotecció requereix, entre d'altres mesures, disposar d'un sistema d'alerta primerenca d'inundacions que anticipi la inundació de manera que el temps entre la detecció de la inundació i la seva arribada sigui almenys el doble del temps necessari per l'evacuació del càmping; aquests sistemes s'han de fonamentar en alertes del radar meteorològic amb un temps de detecció mínim de 2 hores i en alerta per pluviometria i monitorització dels cabals de la conca in situ i que permeti un temps de resposta superior al necessari per a l'operativitat del PAU.

Aquestes condicions són la situació 2 descrita a la Instrucció abans referida.

La possibilitat d'autoprotecció a través d'un sistema d'alerta primerenca d'inundacions també es pot aplicar de forma excepcional quan la pernoctació es faci en les condicions de l'epígraf anterior però es pugui demostrar que la inundació no serà ràpida i per tant que hi haurà temps per a anticipar-se (concretament, si la zona





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

inundable té caràcter deltaic o bé està associada a un curs fluvial regulat per embassament que permet regular el seu flux o bé si les instal·lacions estan situades prou allunyades de la capçalera de la conca o de la zona amb més aportació).

- Finalment, quan no hi ha pernoctació en zona inundable, o bé en determinats casos de pernoctació en zones inundables que no corresponen a les descrites al primer epígraf i per tant que tinguin baixa probabilitat i/o els danys no siguin greus, les condicions d'autoprotecció es poden assolir també a través de l'evacuació preventiva vinculada a l'emissió d'avisos de situació meteorològica de perill o de possibles avisos de crescuda del cabal de la conca que pot produir la inundació a l'activitat.

Aquestes condicions són les situacions 3 i 4 descrites a la Instrucció abans referida.

Els criteris tècnics abans descrits corresponen als inclosos a la darrera versió de la Instrucció sobre els criteris tècnics a aplicar en l'elaboració dels informes d'avaluació tècnica en instal·lacions de càmping ubicades en zona inundable. La instrucció es va elaborar l'any 2018 i va ser revisada l'any 2021 i l'any 2023. La versió actual és de l'any 2024. La revisió de la instrucció respon al diàleg amb el sector dels càmpings i amb les empreses especialitzades en l'àmbit del risc d'inundacions a través del qual es van incorporar les seves aportacions en quant a elements que poden afavorir les condicions d'autoprotecció.

5.3. Compliment de les obligacions en matèria d'autoprotecció

Els últims 4 anys (entre l'1 de gener de 2020 al 31 de desembre de 2024) s'han presentat 58 plans d'autoprotecció de càmpings ubicats en zona inundable corresponents per a homologació de la Comissió de Protecció Civil de Catalunya. Corresponen a 31 activitats (hi ha 14 activitats que en aquest període han intentat en dues o més ocasions l'homologació del seu pla d'autoprotecció). D'aquests 58 expedients, només en 4 casos s'ha assolit l'homologació del pla d'autoprotecció per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya. Les no homologacions deriven majoritàriament de no disposar de les condicions necessàries per l'autoprotecció dels usuaris d'acord amb la Instrucció abans referida (puntualment la no homologació ha estat deguda a que l'organisme de conca corresponent no ha pogut emetre el seu informe dins del termini de tramitació de l'homologació).

Per tant, actualment només 4 càmpings ubicats en zona inundable compleixen amb l'obligació de disposar d'un pla d'autoprotecció homologat per la Comissió de Protecció Civil de Catalunya i la majoria de les activitats de càmping ubicades en zona inundable no han iniciat cap expedient d'homologació del pla d'autoprotecció en els últims 4 anys mostrant un incompliment generalitzat cap a les seves obligacions en matèria d'autoprotecció.

Més enllà del no compliment generalitzat de l'obligació de disposar d'un pla d'autoprotecció homologat, no es té constància que amb caràcter general les activitats de càmping disposin de sistemes d'alerta primerenca d'inundacions adequats que permetin disposar de temps suficient per detectar les inundacions i evacuar els usuaris abans de que es produeixin els danys. Tampoc consta que les zones inundables estiguin degudament senyalitzades ni que es faciliti informació preventiva als usuaris en relació amb les pautes d'actuació en cas d'inundació i els mecanismes d'avís (megafonia o altres) o que es realitzin simulacres.





Generalitat de Catalunya
Departament d'Interior
i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

D'altra banda, la normativa en matèria de protecció civil no preveu la possibilitat de mesures de caràcter definitiu en els casos d'incompliment de les obligacions d'autoprotecció de les activitats. Així mateix, en alguns casos assolir condicions d'autoprotecció requereix processos de reordenació que entren en l'esfera d'altres àmbits competencials i en especial pel que fa al compliment de la normativa d'aigües i d'urbanisme.

6. Urgència de les mesures

El sector dels càmpings a Catalunya manté una tendència creixent en el nombre de pernoctacions i en el percentatge d'ocupació de les parcel·les tal i com indiquen les dades publicades per l'Idescat¹. Concretament, el nombre de pernoctacions va passar d'1,4 milions a principis de la dècada del 2010 a 1,7 milions tot just abans de la pandèmia per la COVID-19 i actualment és d'1,9 milions en el període post pandèmic 2022 – 2023. Així mateix, el grau d'ocupació de les parcel·les va passar del 39% a principis de la dècada del 2010 al 44% tot just abans de la pandèmia per la COVID-19 i actualment és d'un 48% en el període post pandèmic 2022 – 2023. Aquest increment d'usuaris de càmping a Catalunya, que es preveu mantenir ateses les tendències de creixement del turisme en general, comporta més persones potencialment afectades pels danys de les possibles inundacions.

D'altra banda, diferents informes alerten de l'acceleració dels efectes del canvi climàtic en la Mediterrània fet compatible amb un increment de la probabilitat d'escenaris d'inundació greu. De fet, l'increment del risc d'inundacions ja s'observa en els últims anys a partir de l'anàlisi de diverses dades. Així, els danys per inundacions s'han incrementat des de l'any 2018 tal i com demostren les dades del Consorci d'Assegurances. Concretament, les quanties totals anuals indemnitzades per inundacions a Catalunya s'han triplicat en el període 2018 – 2021 respecte el període 2010 – 2017. Així mateix, el nombre de dies on el cost total de les indemnitzacions del Consorci d'Assegurances supera el valor d'un milió d'euros a Catalunya s'ha triplicat en relació amb els mateixos períodes abans indicats. En aquest mateix sentit, el nombre d'activacions del pla d'emergències per inundacions a Catalunya (INUNCAT) manté una tendència creixent passant d'una mitjana de 9 activacions a finals de la dècada del 2010 a una mitjana de 13 en la dècada del 2020. Addicionalment a aquest increment d'activacions del pla INUNCAT, també s'ha incrementat en els últims anys els valors de precipitació màxima registrats per als períodes de 30 minuts, 3 hores i 12 hores i també el nombre de dies en que se superaven els llindars representatius de pluja que pot provocar inundacions.

Per tant, els últims anys s'ha agreujat significativament el risc d'inundacions tot incrementant substancialment la probabilitat d'escenaris d'inundació que puguin afectar als càmpings i comportar la mortalitat de les persones que no es puguin evacuar preventivament.

Aquesta situació comporta un nou escenari on no es pot demorar la implantació de solucions que facin compatible l'activitat de càmpings i el risc d'inundacions, en el sentit de la seguretat dels seus usuaris, és a dir, la viabilitat de l'autoprotecció.

Per aquests motius, en aquests moments és necessària una actuació de màxima urgència.

¹ [Viatgers i pernoctacions a càmpings, Idescat a partir de dades de l'INE](#)



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 18/03/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00WYULFYIKMMHNJWDVNO6223PYP5EV3D

Data creació còpia:
18/03/2025 09:10:47

Pàgina 10 de 11



Generalitat de Catalunya

Departament d'Interior

i Seguretat Pública

Direcció General de Protecció Civil

Subdirecció General de Programes en Protecció Civil

7. Conclusions

Tot i la seva especial vulnerabilitat a les inundacions, un nombre significatiu de càmpings a Catalunya desenvolupen la seva activitat exposats al risc d'inundacions i sense haver demostrat que garanteixen les condicions d'autoprotecció dels seus usuaris en cas d'inundació. Aquesta autoprotecció s'ha de fonamentar en la capacitat d'evacuar a les persones amb temps suficient abans de la inundació. En alguns casos concrets les condicions dels càmpings, de l'entorn i del tipus d'inundació fan inviable l'autoprotecció perquè no es pot disposar de sistemes d'alerta primerenca d'inundacions que garanteixin una evacuació segura a temps. Quan les circumstàncies d'invialitat de l'autoprotecció es donen en càmpings que estan afectats per zones inundables compatibles amb danys greus es generen escenaris de no supervivència de les persones afectades directament. A Catalunya hi ha casos de càmpings on es poden donar aquests escenaris de no supervivència de persones perquè estan afectats per zones inundables on es poden produir danys greus i l'autoprotecció no és viable (no hi ha capacitat per evacuar en temps real als usuaris abans de l'arribada de la inundació).

Tot i que aquestes circumstàncies es mantenen des de fa temps, el risc d'inundació en general, i dels càmpings en particular, s'ha agreujat significativament en els últims anys a Catalunya incrementant substancialment la probabilitat d'escenaris d'inundació que puguin afectar greument als càmpings i comportar la mortalitat de les persones que no es puguin evacuar preventivament.

En conclusió, es considera que **cal adoptar amb caràcter de màxima urgència mesures per tal que les activitats de càmping afectades pel risc d'inundació garanteixin de forma efectiva i definitiva la seguretat dels seus usuaris**. Aquestes mesures s'han de centrar en l'adequació dels usos de l'activitat per facilitar que posteriorment es puguin adoptar les mesures d'autoprotecció i per tant en evitar que es mantinguin les circumstàncies que impedeixen o són incompatibles amb aplicar les mesures d'autoprotecció necessàries (evacuació preventiva de les persones abans de l'arribada de la inundació). Així mateix, en el casos que no sigui viable aquesta adequació del usos, les mesures han d'evitar que es mantingui l'activitat en les condicions actuals. Aquestes mesures van més enllà de la competència de protecció civil atès que es requereix la intervenció dels àmbits competencials d'urbanisme i de gestió de l'aigua.

La no adopció d'aquestes mesures en els casos que sigui necessari comporta mantenir escenaris de risc d'inundació en determinats càmpings de Catalunya on la supervivència de les persones no està garantida.

2025.03.13 16:31:03 +01'00'

2025.03.13 16:34:57 +01'00'

Responsable de Plans d'Autoprotecció

Subdirector general de Programes en
Protecció CivilDoc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 18/03/2025Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/03/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00WYULFYIKMMHNJWDVNO6223PYP5EV3D

Data creació còpia:
18/03/2025 09:10:47

Pàgina 11 de 11