



Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Direcció General de Pressupostos

N. SIGOV
Data Consell Tècnic
Apartat OD

INFORME SOBRE PROPOSTA DE DISPOSICIÓ

Disposició: Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera

Departament: Presidència

Impacte pressupostari: 2.316.275,84€

Antecedents

El Departament de la Presidència ha presentat el Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera, sobre el qual:

1. S'informa la versió tramesa mitjançant correu electrònic de data 22 de setembre de 2022.
2. S'ha revisat la documentació següent:
 - La memòria justificativa de la directora general de Funció Pública de data 22 de setembre de 2022.

Fets

El nou marc normatiu derivat de la Llei 20/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i del Reial decret llei 32/2021, del 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, evidencia la necessitat d'implementar mesures addicionals per donar compliment a aquests mandats.

En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya ja s'han adoptat mesures per implementar les previsions contingudes a la Llei 20/2021, del 28 de desembre. Tanmateix, per continuar amb la reducció de la temporalitat es considera necessari impulsar, de forma urgent i immediata, mesures addicionals per al foment de la promoció interna de les persones funcionàries de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Aquest Decret llei conté dos articles, dues disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries i una disposició final de previsió d'entrada en vigor el mateix dia de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'article 1 del Projecte de decret llei presentat pel Departament de la Presidència preveu un procés de **promoció interna** als cossos, escales o especialitats del personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que

J:\COORD\informes\2022\509\22-509in v2.docx
1/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
23/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06IVRGK6HCOMI3S4FEG8NWISGF2NEKFF

Data creació còpia:
17/11/2022 08:08:51

Pàgina 1 de 4



no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna i han pogut veure limitades les seves opcions de carrera professional. Aquest procés s'ha de realitzar de forma paral·lela i en els mateixos termes que els processos selectius de concurs oposició d'estabilització a què fa referència l'article 2 de la Llei 20/2021.

En aquests processos de promoció interna es convoca el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

En l'apartat quart de l'article 1, s'especifica que poden participar en aquests processos de promoció interna les persones funcionàries de carrera en servei que ocupen un lloc de treball del cos, escala o especialitat des del qual promocionen o es troben en una situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball, que hagin accedit com a funcionaris de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixin els requisits legals de titulació i compleixin la resta de requisits exigits en la convocatòria. El mateix article disposa que també podran participar en els processos, els funcionaris dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

Es preveu que a les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna li seran adjudicades, amb caràcter provisional, les places que son objecte de la convocatòria, en la mateixa línia que s'ha establert en els processos selectius convocats recentment per la via excepcional de concurs de mèrits. No obstant això, s'indica que les persones funcionàries que superin els processos de promoció interna per a l'accés a l'escala administrativa del cos administratiu i a l'escala superior del cos superior de la Generalitat restaran destinats en el lloc de treball que estaven desenvolupant i en la mateixa forma d'ocupació, definitiva o provisional. Aquests llocs de treball seran objecte de reclassificació, amb conservació del mateix nivell de destinació, mitjançant la modificació de la relació de llocs de treball. En el supòsit que el lloc ocupat provisionalment es trobi reservat a una altra persona funcionària de carrera, es reclassificarà el lloc de treball que estigués reservat per a la persona funcionària que promociona i s'haurà de reincorporar a aquest lloc; i si no tingués un lloc reservat, se li adjudicarà amb caràcter provisional una plaça objecte de la convocatòria.

L'article segon del Decret llei incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre:

- D'una banda, s'incorpora com a nova causa, perquè els funcionaris passin a la situació administrativa de serveis especials, la contractació en règim d'alta direcció per exercici de funcions directives, sigui en el sector públic institucional o com a màxims responsables executius de programes en l'àmbit de l'Administració o el seu sector públic institucional. Aquesta mesura respon a la urgent necessitat d'incentivar i afavorir la captació del talent i l'expertesa de què disposen els funcionaris públics per a l'ocupació de les posicions directives que han de liderar la gestió dels nous programes i actuacions derivades de la implementació i gestió dels fons MRR i REACT-EU.

J:\COORD\informes\2022\509\22-509in v2.docx
2/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
23/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06IVRGK6HCOMI3S4FEG8NWISGF2NEKFF

Data creació còpia:
17/11/2022 08:08:51

Pàgina 2 de 4



- D'altra banda, es limita la durada de les reserves de llocs de treball que es generen quan el personal funcionari passa a la situació administrativa de serveis especials. Aquesta mesura està adreçada a la reducció de la temporalitat a la Funció Pública ja que evita que es generin i es perllonguin situacions d'interinitat.
- S'afegeix la Disposició adicional trentena en la qual es preveu que per tal de limitar al màxim el nomenament de personal interí en llocs de treball dels cossos, escales i especialitats de personal funcionari, les convocatòries de proves selectives poden incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents. Aquestes vacants s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça i una vegada adjudicades han de ser descomptades de les ofertes d'ocupació pública futures, llevat que hi hagi autorització expressa d'increment de dotacions pressupostàries per part de l'Administració General de l'Estat.
- Finalment, s'afegeix la Disposició adicional trenta-unena que busca solucionar la problemàtica existent amb la normativa actual de proveir definitivament els llocs de treball dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, que genera una elevada temporalitat en aquestes entitats. Així doncs, es preveu que els llocs de treball estructurals de caràcter laboral dels consorcis adscrits a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, vacants i amb dotació pressupostària, que no tinguin reconeguda singularitat funcional pel departament d'adscripció, seran objecte de cobertura exclusivament amb personal procedent de les administracions consorciades, de conformitat amb l'article 121 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Tanmateix, es preveu que, de manera excepcional, si no fos possible disposar de personal funcionari de carrera o laboral fix procedent de les administracions consorciades i si la cobertura dels llocs és urgent i inajornable, el departament d'adscripció pot contractar personal laboral temporal.

Mitjançant dues disposicions addicionals, el Decret Llei estableix que la DA30 del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública no és aplicable als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i que les places que provenen de places adscrites a programes temporals i que s'incorporen com a places d'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no computen a efectes de la taxa de reposició d'efectius.

De les quatre disposicions transitòries contingudes al Decret Llei, cal destacar que la disposició transitòria primera estableix que la convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització a l'empara de la Llei 20/2021 ha de preveure l'adjudicació de llocs de treball en dues fases. En la primera fase correspon adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició abans dels processos d'estabilització i, en la segona fase, correspon adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

J:\COORD\informes\2022\509\22-509in v2.docx
3/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
23/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06IVRGK6HCOMI3S4FEG8NWI5GF2NEKFF

Data creació còpia:
17/11/2022 08:08:51

Pàgina 3 de 4



Anàlisi pressupostària

L'apartat d'impacte pressupostari de la memòria justificativa de la directora general de Funció Pública estableix que de les mesures contingudes en el Projecte de Decret llei presentat només tenen impacte pressupostari els processos de promoció interna en el supòsit específic de la promoció interna en el mateix lloc de treball. En el mateix informe d'impacte es concreta que la promoció interna vertical d'un cos o escala a un altre immediatament superior no té impacte pressupostari, ja que la promoció opera sobre places vacants dotades pressupostàriament.

L'impacte econòmic derivat de la singularitat relativa a la promoció interna en el mateix lloc de treball s'avalua en **2.316.275,84€** (imports 2022), incloent-hi la despesa en quotes de la seguretat social. Per a la determinació d'aquest import s'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna (PI) des del mateix lloc per la similitud de funcions i s'ha calculat un 45% del total de les places dels cossos i escales incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització.

Cos Origen	Cos al que es promociona	Total Places Estabilització	Places de Promoció Interna (45%)	Cost Promoció Interna
Cos de Gestió d'administració, escala de gestió d'administració general	Cos superior d'administració, escala superior d'administració general	456	205	951.253,30
Cos auxiliar d'administració, escala auxiliar administrativa	Cos administratiu, escala administrativa	970	437	891.448,24
Cost retribucions PI		1426	642	1.842.701,54
Cost Seguretat Social (25,7%)		1426	642	473.574,30
TOTAL		1426	642	2.316.275,84

Conclusions

D'acord amb l'exposat, des de la vessant estrictament pressupostària, aquest centre directiu **informa favorablement** el Projecte de decret llei de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, amb el benentès que el possible cost que es pugui derivar l'hauran d'assumir els diferents departaments i organismes afectats amb el seu propi pressupost sense que impliqui increment de places pressupostades ni dels crèdits de capítol 1.

La directora general de Pressupostos

J:\COORD\informes\2022\509\22-509in v2.docx
4/4



Doc. original signat per:
Esther Pallarols Llinàs
23/09/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



06IVRGK6HCOMI3S4FEG8NWISGF2NEKFF

Data creació còpia:
17/11/2022 08:08:51

Pàgina 4 de 4