

INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MESURES URGENTS PER A LA REDUCCIÓ DE LA TEMPORALITAT, DE FOMENT DE LA PROMOCIÓ INTERNA I D'AGILITZACIÓ DE LA COBERTURA DE LLOCS DE TREBALL AMB PERSONES FUNCIONÀRIES DE CARRERA.

I. ANTECEDENTS

1.- La Direcció General de Funció Pública ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret llei mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera, als efectes d'emissió de l'informe jurídic corresponent.

2.- El Projecte de llei objecte d'aquest informe estableix un seguit de mesures addicionals per al foment de la promoció interna dels funcionaris de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que es concreten en les següents:

- Establir un torn especial de promoció interna que es durà a terme de forma paral·lela als processos d'estabilització ja endegats per l'Administració de la Generalitat i que correspon al 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

Es preveu que poden participar en els processos selectius de promoció interna previstos les persones funcionàries de carrera en servei actiu, en situació administrativa amb dret a reserva de lloc de treball o en excedència voluntària per incompatibilitats respecte del cos, escala o especialitat des del qual promocionen, que hagin accedit com a persones funcionàries de carrera dos anys abans, com a mínim, que compleixin els requisits legals de titulació i compleixen la resta de requisits que exigeix la convocatòria. Així mateix, poden participar-hi els funcionaris de carrera que hagin estat declarats en situació d'excedència voluntària per interès particular per prestar serveis en règim de temporalitat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat o el seu sector públic

- La modificació de diferents aspectes del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre. Concretament s'addiciona un nou precepte, l'article 62 bis i s'afegeixen una nova disposició addicional, la trentena.

L'article 62 bis regula sobre la participació en els concursos generals de mèrits i capacitats per part dels funcionaris de carrera que es troben en formes d'ocupació provisional, de manera que la seva participació serà obligatòria en els concursos generals que es convoquin per a la provisió de llocs de treball propis del seu cos, escala o especialitat. En cas de no participar-hi, se'ls inclourà d'ofici com a participants en el concurs corresponent. Als participants que no obtinguin un lloc de treball dels sol·licitats, i als participants inclosos d'ofici, se'ls adjudicarà amb caràcter definitiu un lloc de treball, d'entre els que no hagin estat adjudicats, dins la mateixa localitat del lloc que ocupin de forma provisional. No

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 1 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

obstant això, en cas què s'hagin adjudicat tots els llocs objecte del concurs d'aquella localitat, restaran a disposició de la persona titular de la secretaria general del departament d'adscripció, que els haurà d'adscriure de forma provisional a un altre lloc de treball dins la comarca o a una distància que no superi els quaranta quilòmetres respecte de la localitat."

- Pel que fa a la disposició addicional trentena, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació pública, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça.

Aquesta mesura no és aplicable als processos selectius d'estabilització executats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública

Excepcionalment, la disposició addicional trentena podrà ser aplicable als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret Llei, sempre que així s'acordi mitjançant resolució de l'òrgan convocant i no es tracti dels processos selectius d'estabilització a què fa referència l'apartat primer d'aquesta disposició transitòria.

- S'estableix un règim específic relatiu a la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat a la data de resolució del concurs de mèrits d'estabilització, i en la segona fase s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.

3.- L'expedient del Projecte de decret Llei conté la documentació següent:

- a) Valisa adreçada al secretari del Govern comunicant la tramitació del Projecte de decret Llei.
- b) Informe justificatiu i econòmic, emès per la secretària d'Administració i Funció Pública.
- c) Certificat de la Comissió de Retribucions de Despeses de Personal
- d) Certificat del secretari de la Mesa General de Negociació dels Empleats/ades Públics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i còpia de l'acord adoptat, de 4 de novembre de 2022.

A la memòria justificativa s'ha indicat que:

Aquesta singularitat relativa a la promoció interna en el mateix lloc de treball té un impacte econòmic. L'import de la despesa que suposa la mesura proposada equival a un import total de 2.316.275,84 euros. Per al càlcul d'aquest import, que inclou la despesa en quotes de la seguretat social, s'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna des del mateix lloc per tenir funcions similars, i s'ha calculat un 45% del total de les places d'aquests cossos i escales incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització.

2/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 2 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Atès que aquesta mesura de convocatòria de processos selectius especials de promoció interna ja es troba continguda en el Decret llei 12/2022, de 27 de setembre, de mesures. Aquesta singularitat relativa a la promoció interna en el mateix lloc de treball té un impacte econòmic. L'import de la despesa que suposa la mesura proposada equival a un import total de 2.316.275,84 euros. Per al càlcul d'aquest import, que inclou la despesa en quotes de la seguretat social, s'han seleccionat els cossos als quals es pot accedir per promoció interna des del mateix lloc per tenir funcions similars, i s'ha calculat un 45% del total de les places d'aquests cossos i escales incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització.

Atès que aquesta mesura de convocatòria de processos selectius especials de promoció interna ja es troba continguda en el Decret llei 12/2022, de 27 de setembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball amb persones funcionàries de carrera, en els mateixos termes pel que afecta a la despesa econòmica que se'n deriva, i que va ser valorada i informada a la Comissió de Retribucions de Despeses de Personal (CRDP) de data 21 de juliol de 2022, es dona per realitzat aquest tràmit, sense necessitat de reiterar-lo per un principi d'economia processal i atesa la urgència en la tramitació de la iniciativa actual. En el mateix sentit, no es considera necessari tampoc demanar informe a la Direcció General de Pressupostos.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Marc normatiu

1.- D'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

2.- L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, l'Estatut) disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

3/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 3 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3.- Així mateix, el contingut del Projecte de decret llei s'empara en el títol competencial recollit en l'article 136 de l'Estatut:

"Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

- a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.
- b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.
- c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal".

4.- Les mesures d'aquest Projecte de decret llei també s'emmarquen normativament en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, té com a objectiu final i prioritari de situar la taxa de temporalitat en places estructurals per sota del 8 per cent en data 31 de desembre de 2024.

5.- També cal tenir en compte, per una banda, que la Llei 16/1984, de 20 de març, de l'estatut de la funció interventora, modificada per l'article 107 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en virtut del qual es van crear dins del Cos d'Intervenció de la Generalitat de Catalunya l'Escala Superior d'Intervenció i l'Escala Tècnica de Control i Comptabilitat i es va preveure un primer procés d'integració del personal funcionari de carrera del Cos Superior d'Administració de la Generalitat de Catalunya a l'Escala esmentada.

I, d'altra banda, que la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, estableix el règim jurídic del personal directiu del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

6.- L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula els decrets llei, i disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. En aquest cas, atès que el Projecte de decret llei té per objecte regular matèria de funció pública, l'impuls de la proposta correspon al Departament de la Presidència.

L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Aquesta comunicació s'ha efectuat mitjançant e-valisa i consta a l'expedient.

4/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 4 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'article 64 també disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Segona.- Àmbit material del projecte de decret llei

Per tal d'avaluar si el projecte de decret llei respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, cal destacar que resten excloses de regulació d'aquest tipus de norma les matèries següents: la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

L'article 62.2 de l'Estatut detalla les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i, consegüentment, resten excloses de la regulació per decret llei: els municipis, les vegueries, les comarques i la resta d'ens locals que les lleis determinin (article 2.3); la llengua pròpia i les llengües oficials (article 6); la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya (article 37.2); el règim electoral (article 56.2); l'estatut personal del president o presidenta de la Generalitat (article 67.5); l'organització, el funcionament i les atribucions del Govern (article 68.3); la composició i el funcionament del Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes (articles 77.3, 79.3 i 81.2); i l'establiment d'un règim jurídic especial per a l'Aran (article 94.1).

El Projecte de decret llei té per objecte establir diferents mesures addicionals per al foment de la promoció interna dels funcionaris de carrera i mesures que limiten la temporalitat en l'ocupació pública, així com l'ocupació provisional de llocs de treball, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i que s'han de tramitar de forma paral·lela a les convocatòries ja endegades per l'Administració de la Generalitat de Catalunya als efectes la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública i de garantia de l'estabilitat en l'ocupació pública.

Per tot el que s'ha exposat, es pot concloure que cap de les previsions es troba inclosa en les matèries detallades en els articles 62 i 64 de l'Estatut, i per tant es considera correcte el mecanisme legal emprat.

5/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 5 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Tercera.- Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Així mateix, estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

Pel que fa a la justificació de l'extraordinària i urgent necessitat de la iniciativa, el Tribunal Constitucional (entre d'altres STC 48/2015, de 5.3.2015 i la de 19.2.2015) conclou que, amb independència del marge d'apreciació política per part del Govern es constata un límit jurídic a l'actuació mitjançant decret llei: en primer lloc, la identificació pel Govern de manera explícita i raonada, de la concurrència de la situació d'extraordinària i urgent necessitat; la connexió de sentit o relació d'adequació entre el pressupòsit habilitant i les mesures que es contenen en la norma, de manera que han de guardar una relació directa o de congruència amb al situació que es tracta d'afrontar; i per últim, l'examen de la concurrència del pressupost habilitant i l'extraordinària i urgent necessitat, que han de quedar reflectits en l'exposició de motius i en la memòria que acompanyi el projecte de decret llei.

En la memòria justificativa que consta emesa en l'expedient del Projecte de decret llei, es fa esment que les mesures projectades amb caràcter general estan sotmeses a l'establert a la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i al calendari per a donar-ne compliment i que es preveu que l'oferta d'ocupació que articuli els processos d'estabilització s'han d'aprovar i publicar en els respectius diaris oficials abans de l'1 de juny de 2022, i les respectives convocatòries abans del 31 de desembre de 2022, i han de finalitzar abans del 31 de desembre de 2024.

I en particular, en relació amb cada mesura, en la memòria justificativa, s'indica el següent:

Pel que fa a la primera mesura prevista a l'**article 1** del Projecte de decret llei relativa als **processos de promoció interna**, la necessitat extraordinària i urgent radica en el fet que:

"S'ha de significar que, amb motiu de l'aprovació dels processos selectius d'estabilització, les persones funcionàries de carrera han vist com el personal temporal ha estat el principal objectiu dels procediments d'estabilització com a conseqüència de la urgent necessitat de reduir els índexs de temporalitat en el sector públic. En conseqüència, cal impulsar accions urgents per fomentar l'accés a la promoció interna del personal funcionari de carrera, en paral·lel a les oportunitats de què disposa el personal temporal derivades dels processos d'estabilització de l'ocupació temporal.

Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya s'ha de fer de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions."

6/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 6 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Quant a l'**article 2** del Projecte de decret llei que incorpora diverses modificacions al text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, cal identificar el següent:

Quant a la **primera mesura**, s'incorpora un nou precepte, l'article 62 bis sobre l'**obligatorietat de la participació en concursos general d'aquelles persones funcionàries que es troben en formes provisionals d'ocupació**, es fonamenta en base el següent:

"es vol donar compliment efectiu al dret a la carrera professional vertical, mitjançant la regulació d'un torn de promoció interna exclusiu adreçat als funcionaris de carrera que durant molts anys no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna i això ha pogut limitar la carrera professional vertical d'aquests funcionaris. Aquesta promoció interna als cossos, escales o especialitats de personal funcionari d'administració i tècnic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, s'ha de realitzar de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna es correspongui amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat. En aquest sentit, els processos de promoció interna es preveu que es realitzin paral·lelament en el temps als processos d'estabilització per concurs oposició, per la qual cosa s'han d'ajustar al calendari previst per a aquests últims, la qual cosa implica la necessitat de la seva convocatòria dins d'aquest any en curs 2022. És a dir, els torns especials de promoció interna regulats pel Decret llei van intrínsecament lligats al procés d'estabilització per la via del concurs oposició encara pendent de convocar, ja que es convocaran conjuntament. I en aquest sentit, escau recordar que d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, la publicació de les corresponents convocatòries dels processos d'estabilització s'haurà d'efectuar en els respectius diaris oficials abans del 31 de desembre de 2022. Conseqüentment, i a fi de garantir la cobertura legal dels torns de promoció interna dins dels terminis que marca l'article 2.2 de la Llei 20/2021 per als processos d'estabilització, és procedent tramitar la seva regulació pel procediment d'urgència, mitjançant decret llei."

Pel que fa a l'addició de la disposició addicional trentena al text refós de la funció pública que també preveu l'article 2, indicant que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per **cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys posteriors, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça**, respon a que:

"En la situació actual, esdevé necessari i urgent adoptar una mesura que garanteixi la reducció de l'elevat índex de provisionalitat en l'ocupació dels llocs de treball entre el personal funcionari de carrera i l'obtenció d'una destinació definitiva. Per una banda, aquesta situació deriva de la manca d'una regulació clara sobre les conseqüències de la no participació en els concursos de les persones funcionàries que hi estan obligats i, per d'altra, perquè l'Administració no ha convocat de forma periòdica aquests concursos."

7/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 7 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

(...)

Aquesta provisionalitat en l'ocupació dels llocs de treball es veurà incrementada exponencialment amb els processos d'estabilització, on les adjudicacions de llocs a les persones noves funcionàries de carrera es farà amb caràcter provisional i, per tant, es fa urgent i necessari completar les mesures sobre la reducció de la temporalitat amb mesures que simultàniament redueixin la provisionalitat en l'ocupació del personal funcionari de carrera.

D'aquesta forma, es garanteix que les persones noves funcionàries de carrera obtindran destinació definitiva en els propers concursos generals, establint les conseqüències de l'incompliment de l'obligació de participació en els concursos per part d'aquestes persones funcionàries.

Aquesta mesura s'insereix en el marc de la situació extraordinària actual i requereix igualment d'una actuació urgent atès que, per la seva finalitat, ha d'aplicar-se amb el conjunt de mesures de reducció de la temporalitat i la provisionalitat en l'ocupació de llocs de treball per part del personal funcionari de carrera.”

Pel que fa a la mesura recollida en la disposició transitòria primera, per la qual es preveu que en la primera **convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats** a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. L'extraordinària urgència i necessitat radica en el fet que:

“(…) Aquesta previsió obeeix al fet que, tot i l'obligació de l'Administració de fer convocatòries de concursos generals de forma periòdica, aquests s'han posposat i endarrerit i, actualment, amb els processos d'estabilització de l'ocupació temporal, difícilment es pot gestionar la realització de concursos de manera simultània amb els esmentats processos d'estabilització. Per tant, als efectes de garantir el dret a la mobilitat dels funcionaris de carrera que disposaven d'aquesta condició abans de la realització dels processos d'estabilització, esdevé urgent i necessari, d'acord amb el principi d'economia processal, articular els concursos de mèrit i capacitats subsegüents, per una sola vegada, en dues fases d'adjudicació per tal que participin en la primera fase d'adjudicació preferent de llocs de treball el personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat a la data de resolució del concurs de mèrits d'estabilització.”

Per últim, tal i com s'exposa en l'exposició de motius del Projecte de decret llei, l'elaboració i l'aprovació d'un projecte de llei, ni que es tramités directament en el Ple del Parlament per modalitat de lectura única o procediment urgent —amb els requisits procedimentals que comporta, especialment en la fase de tramitació administrativa com a avantprojecte—, no permetria aprovar la regulació prevista en un termini suficient per donar compliment als terminis que estableix la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, i als objectius que pretenen les mesures que s'hi inclouen. Conseqüentment, l'únic instrument normatiu que permet l'aprovació amb la celeritat requerida és el decret llei.

8/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 8 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

A la vista de tot el que s'ha exposat, es constata la proporcionalitat de les mesures amb les finalitats que es persegueixen. Es consta també que les mesures es contextualitzen dins dels processos d'estabilització endegats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i al calendari per a donar-ne compliment i que es tramitaran en paral·lel per tal d'assolir la reducció de la temporalitat dins de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

D'acord amb tot el que s'acaba d'exposar, aquesta Assessoria Jurídica considera que resta justificada la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, en els termes que exigeix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

Quarta.- Estructura i contingut del projecte de decret llei

La versió del projecte de decret llei objecte d'informe consta de dos articles, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final de previsió d'entrada en vigor el mateix dia de la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

El preàmbul estableix el marc normatiu i justifica l'excepcionalitat de la mesura, en els termes que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, on s'estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

- A l'article primer es preveu una regulació de torns especials de promoció interna adreçat als funcionaris de carrera que no han tingut accés a convocatòries periòdiques i sistemàtiques de promoció interna que es duren a terme de forma paral·lela al procés d'estabilització per concurs oposició, de manera que el procediment selectiu es realitzi en els mateixos termes i condicions. S'ha establert que el nombre de places a convocar pel torn de promoció interna s'ha de correspondre amb el 45% del total de places de cadascun dels cossos, escales o especialitats incloses en l'Oferta d'Ocupació Pública d'Estabilització d'Ocupació Temporal de la Generalitat de Catalunya que disposin de cossos, escales o especialitats del grup o subgrup de titulació immediatament inferior de la mateixa àrea o especialitat.

Es preveu també que podran participar en aquests processos selectius de promoció interna els funcionaris dels cossos i escales del subgrup C2 que no posseeixin les titulacions requerides per accedir al subgrup C1, sempre que tinguin una antiguitat de deu anys en el cos o escala des del qual promocionen.

Si es supera el procés selectiu de promoció interna, les places s'adjudicaran provisionalment. No obstant, els funcionaris del cos auxiliar que superin la promoció interna al cos administratiu així com els funcionaris del cos de gestió que superin la promoció interna al cos superior, seran destinats al mateix lloc que ocupaven prèvia reclassificació del lloc al cos administratiu o al cos superior, respectivament.

A l'article segon del Projecte de decret llei s'estableixen dues modificacions en el redactat del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre.

9/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 9 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

a) S'afegeix l'article 62 bis en el text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, d'acord amb el qual s'incorpora l'obligació de les persones funcionàries que ocupin llocs base i no disposin d'una destinació amb caràcter definitiu, estan obligats a participar en els concursos generals que es convoquin per a la provisió de llocs de treball propis del seu cos, escala o especialitat. En cas de no participar-hi, se'ls inclourà d'ofici com a participants en el concurs corresponent

c) S'afegeix una disposició addicional trentena, es preveu que les convocatòries de proves selectives puguin incloure, a més de les places autoritzades a les ofertes d'ocupació públiques, un nombre de places addicionals per cobrir futures vacants, a càrrec de les ofertes d'ocupació pública dels dos anys següents, vacants que s'han d'adjudicar a les persones aspirants que hagin aprovat el procés selectiu sense obtenir plaça.

- La disposició transitòria primera preveu que en la primera convocatòria de concurs general de mèrits i capacitats posterior als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, s'adjudiquin els llocs de treball en dues fases. En la primera fase s'han d'adjudicar els llocs de treball al personal funcionari de carrera dels cossos, escales o especialitats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya que disposaven d'aquesta condició amb anterioritat als esmentats processos d'estabilització i, en la segona fase, s'han d'adjudicar els llocs de treball a la resta de concursants.
- La disposició transitòria segona va directament relacionada amb el que es preveu amb la nova disposició trentena del text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, per tal d'indicar que el que s'hi preveu no és aplicable als processos selectius d'estabilització realitzats a l'empara de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

Si bé, excepcionalment, la disposició addicional trentena podrà ser aplicable als processos selectius en curs a la data d'entrada en vigor d'aquest Decret llei, sempre que així s'acordi mitjançant resolució de l'òrgan convocant i no es tracti dels processos selectius d'estabilització a què fa referència l'apartat primer d'aquesta disposició transitòria.

A la vista de tot el que s'ha exposat, cal concloure que el contingut del projecte de decret llei és ajustat a dret i es pot continuar amb la tramitació corresponent.

IV. CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions exposades anteriorment, i vista la documentació que acompanya l'expedient, aquesta assessoria jurídica informa favorablement el Projecte de decret llei mesures urgents per a la reducció de la temporalitat, de foment de la promoció interna i d'agilització de la cobertura de llocs de treball per funcionaris de carrera.

Signat electrònicament a Barcelona.

10/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto García 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 10 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

11/11



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/11/2022,
Mercè Nieto Garcia 07/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 17/11/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RP5BGSKZHA6IKLXGUGS1704LXSFFUB1

Data creació còpia:
17/11/2022 08:09:51

Pàgina 11 de 11