



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC RELATIU AL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MODIFICACIÓ DEL DECRET LLEI 18/2021, DE 27 DE JULIOL, SOBRE L'INCREMENT RETRIBUTIU PER A L'ANY 2021 I LA RECUPERACIÓ PARCIAL DE L'IMPORT DE LA PAGA EXTRAORDINÀRIA DE L'ANY 2014 PER AL PERSONAL DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

ANTECEDENTS

La Direcció General de Funció Pública ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el projecte de decret llei de modificació del Decret Llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, als efectes d'emissió de l'informe jurídic corresponent.

La mesura que es proposa adoptar és la modificació de l'article 2.1 del Decret Llei 18/2021, de 27 de juliol, esmentat en els termes següents:

"2.1 El personal del sector públic, inclosos els membres del Govern, alts càrrecs i personal directiu, que van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària, paga addicional del complement específic o equivalent, percebrà, a la nòmina del mes de novembre de 2021, el 100% de l'import que va deixar de percebre en aplicació d'aquesta mesura de reducció retributiva."

La proposta ve acompanyada de la següent documentació:

1. Fitxa resum
2. Valisa adreçada al secretari del Govern comunicant la tramitació del projecte de decret Llei.
3. Informe justificatiu, emès en data 18 d'octubre de 2021, per la directora general de Funció Pública.
4. Memòria econòmica, emesa en data 18 d'octubre de 2021, per la directora general de Pressupostos.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Marc normatiu

1. D'acord amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon als advocats de la Generalitat l'assessorament en dret sobre els projectes i els avantprojectes de disposicions de caràcter general.

2. L'article 64 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, l'Estatut) disposa que en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, el Govern pot dictar disposicions legislatives provisionals sota la forma de decret llei.

No poden ésser objecte de decret llei la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto García 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W440

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 1 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

Els decrets llei resten derogats si en el termini improrrogable dels trenta dies subsegüents a la promulgació no són validats expressament pel Parlament després d'un debat i una votació de totalitat.

El Parlament pot tramitar els decrets llei com a projectes de llei pel procediment d'urgència, dins el termini abans assenyalat.

3. Així mateix, el contingut del Projecte de decret llei s'empara en el títol competencial recollit en l'article 136 de l'Estatut:

"Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.

b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal".

4. L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, regula els decrets llei, i disposa que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei, en els termes de l'article 64 de l'Estatut.

La tramitació d'un decret llei s'inicia a proposta del departament o els departaments competents per raó de la matèria, als quals correspon d'elaborar el projecte corresponent. En aquest cas, atès que el Projecte de decret llei té per objecte regular matèria de funció pública, l'impuls de la proposta correspon al Departament de la Presidència, si bé s'efectua conjuntament amb els departaments d'Economia i Hisenda, d'Educació i de Justícia, per les afectacions competencials que la seva regulació comporta.

L'inici de la tramitació s'ha de comunicar al secretari o secretària del Govern. Aquesta comunicació s'ha efectuat mitjançant e-valisa i consta a l'expedient.

L'article 64 també disposa que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

2/6



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto García 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W44O

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 2 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En tot cas, els projectes de decret llei han d'ésser objecte d'un informe dels serveis jurídics de la Generalitat.

Correspon als consellers dels departaments que han elaborat un projecte de decret llei de sotmetre'l a l'aprovació del Govern.

Tan bon punt hagi estat publicat un decret llei en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el Govern ho ha de comunicar al Parlament, perquè n'acordi la convalidació o la derogació.

Segona.- Àmbit material del projecte de decret llei

Per tal d'avaluar si el projecte de decret llei respecta els límits materials establerts a l'article 64 de l'Estatut, cal destacar que resten excloses de regulació d'aquest tipus de norma les matèries següents: la reforma de l'Estatut, les matèries que són objecte de lleis de desenvolupament bàsic, la regulació essencial i el desenvolupament directe dels drets reconeguts per l'Estatut i per la Carta dels drets i els deures dels ciutadans de Catalunya i el pressupost de la Generalitat.

L'article 62.2 de l'Estatut detalla les matèries que tenen naturalesa de desenvolupament bàsic i, consegüentment, resten excloses de la regulació per decret llei: els municipis, les vegueries, les comarques i la resta d'ens locals que les lleis determinin (article 2.3); la llengua pròpia i les llengües oficials (article 6); la Carta dels drets i deures dels ciutadans de Catalunya (article 37.2); el règim electoral (article 56.2); l'estatut personal del president o presidenta de la Generalitat (article 67.5); l'organització, el funcionament i les atribucions del Govern (article 68.3); la composició i el funcionament del Consell de Garanties Estatutàries, el Síndic de Greuges i la Sindicatura de Comptes (articles 77.3, 79.3 i 81.2); i l'establiment d'un règim jurídic especial per a l'Aran (article 94.1).

El Projecte de decret llei té per objecte modificar les previsions de l'article 2.1 del Decret llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, per tal que el personal del sector públic, inclosos els membres del Govern, alts càrrecs i personal directiu percebi, a la nòmina del mes de novembre de 2021, el 100% de l'import de la paga extraordinària, paga addicional del complement específic o equivalent, que es va deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014, per la qual cosa es pot concloure que cap de les previsions es troba inclosa en les matèries detallades en els articles 62 i 64 de l'Estatut, i per tant es considera correcte el mecanisme legal emprat.

Tercera.- Justificació de la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa

L'article 38 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que el Govern, en cas d'una necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals, sota la forma de decret llei.

Així mateix, estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa i han d'anar acompanyats amb un informe que justifiqui aquesta necessitat i certifiqui que les mesures proposades són congruents i estan en relació directa amb la situació que s'ha d'afrontar, i es poden acompanyar amb altres memòries, estudis, informes i dictàmens sobre l'adequació de les mesures proposades als fins que es persegueixen.

3/6



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto García 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W44O

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 3 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Als efectes de valorar si s'ha justificat degudament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, el preàmbul estableix el següent:

“En l'exercici 2019 es va iniciar el procés de recuperació de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014. Fruit de la necessitat de donar resposta a les reiterades mocions i resolucions del Parlament de Catalunya, la Mesa General de Negociació dels Empleats Públics de l'Administració de la Generalitat va ratificar l'Acord d'11 de desembre de 2018 sobre el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries que es van deixar de percebre en els exercicis 2013 i 2014, en el qual es preveu, per a l'exercici 2021, la recuperació del 55% de l'import que es va deixar de percebre per aquest concepte en l'exercici 2014. Aquest Acord sindical va ser ratificat mitjançant l'Acord del Govern del 25 de febrer de 2019.

Per tal de fer efectiu aquest retorn es va aprovar el Decret Llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya que s'havia de fer efectiu el darrer trimestre de l'any 2021.

L'Acord d'11 de desembre de 2018 abans esmentat preveia, en l'acord tercer, que durant la negociació del pressupost corresponent a l'exercici 2021 s'analitzaria la possibilitat de reduir a 3 anys el termini de retorn d'aquestes pagues extraordinàries en funció de la situació econòmica i pressupostària del moment.

L'any 2021 no s'ha sigut possible aprovar un nou pressupost i, per tant, s'ha hagut de prorrogar el de l'any 2020.

Malgrat la situació de les finances el 2021 i les perspectives pel 2022, ha estat voluntat del Govern retornar al més aviat possible els imports deixats de percebre pels personal de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. I en aquest sentit s'ha fet un esforç considerable per fer efectiu el 100% dels imports deixats de percebre el 2014 durant l'exercici 2021.

En aquest sentit, s'ha valorat que és possible absorbir la despesa corresponent amb els crèdits pressupostaris consignats en els pressupostos per al 2020 prorrogats per al 2021 i que, sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, no és possible implementar aquesta mesura. D'altra banda, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords assolits amb la representació sindical i no demorar aquesta recuperació per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.”

Així mateix, l'informe justificatiu de la Direcció General de Funció Pública que acompanya l'expedient justifica la mesura proposada en els termes següents:

“La urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar la restitució esmentada amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que és previst el seu abonament en la nòmina del mes de novembre de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement

4/6



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto García 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W44O

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 4 de 6

econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Esdevé doncs imprescindible fer possible l'aplicació d'aquesta retribució extraordinària per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i posar fi al procés de devolució dels imports suprimits del patrimoni retributiu del personal en els exercicis 2013 i 2014, equivalents a l'import d'una paga extraordinària en cada exercici.

En aquest sentit, davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn de l'import de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria mantenir un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir definitivament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació total de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.

També es justifica l'aplicació de la tècnica del Decret Llei des del punt de vista de l'amplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Aquesta circumstància obliga als òrgans competents en matèria de personal a efectuar les previsions i modificacions necessàries en els sistemes d'informació de personal per implementar la mesura. Efectivament, la pluralitat de col·lectius afectats, els canvis de destinació dels empleats públics que s'han esdevingut des de 2014, així com les sortides del sistema –jubilacions, excedències sense reserva de lloc de treball, defunció, renúncies, i altres mecanismes extintius del vincle laboral o de servei-, fan necessari dur a terme les corresponents adaptacions informàtiques i previsions en la gestió de les eines i sistemes d'informació, cosa que requereix d'un alt component de certesa, als efectes d'activar els mitjans necessaris per acreditar els corresponents abonaments.

Les circumstàncies manifestades constitueixen el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que emparen la utilització de la figura del Decret Llei dins el marc legal fixat per l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol –article 64-.

D'acord amb el que s'acaba d'exposar, aquesta Assessoria Jurídica considera que resta justificada la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa, en els termes que exigeix l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre.

Quarta.- Estructura i contingut del projecte de decret llei

La versió del projecte de decret llei objecte d'informe consta d'un preàmbul i una part dispositiva amb un article únic.

El preàmbul estableix el marc normatiu i justifica l'excepcionalitat de la mesura, en els termes que preveu l'article 38.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, on s'estableix que els projectes de decret llei han d'incloure una exposició de motius en què es raoni expressament la necessitat extraordinària i urgent de la iniciativa.

5/6



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto García 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W44O

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 5 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

L'article únic té per objecte la modificació de l'article 2.1 del Decret Llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

La disposició final estableix l'entrada en vigor el mateix dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

A la vista de tot el que s'ha exposat, cal concloure que el contingut del projecte de decret llei és ajustat a dret i es pot continuar amb la tramitació corresponent.

CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions exposades anteriorment, i vista la documentació que acompanya l'expedient, aquesta assessoria jurídica informa favorablement el projecte de decret llei de modificació del Decret Llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona,

Alicia Uceira de Pablo
Responsable de Recursos i Informes

Mercè Nieto Garcia
Advocada en Cap
Departament de la Presidència

6/6



Doc. original signat per:
Alicia Uceira de Pablo
18/10/2021,
Mercè Nieto Garcia 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CJ27G7MD89S93J8CWY9ABA21N14W44O

Data creació còpia:
29/09/2022 11:21:25

Pàgina 6 de 6