

MEMÒRIA ECONÒMICA DEL PROJECTE DE DECRET LLEI DE MODIFICACIÓ DEL DECRET LLEI 18/2021, DE 27 DE JULIOL, SOBRE L'INCREMENT RETRIBUTIU PER A L'ANY 2021 I LA RECUPERACIÓ PARCIAL DE L'IMPORT DE LA PAGA EXTRAORDINÀRIA DE L'ANY 2014 PER AL PERSONAL DEL SECTOR PÚBLIC DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

La Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014 va mantenir la reducció salarial equivalent a una paga extraordinària i paga addicional del complement específic que des del 2012 s'havia aplicat al personal al servei de la Generalitat de Catalunya i també al personal de centres concertats i les universitats públiques catalanes.

La Resolució 7/XI del Parlament de Catalunya de 20 de gener de 2016 va instar el Govern a presentar un calendari de pagament per les retribucions reduïdes des de l'any 2012. El dia 11 de desembre de 2018, davant la conflictivitat laboral i la vaga convocada, es va assolir un acord amb les organitzacions sindicals per al retorn de les quanties deixades de percebre en les reduccions salarials del 2013 i 2014. Aquest acord va ser ratificat per la Mesa General de Negociació d'Empleats Públics el dia 17 de desembre de 2018 i aprovat pel Govern el dia 25 de febrer de 2019.

S'han complert els compromisos establerts en aquell acord en relació amb la reducció salarial del 2013 de manera que durant l'any 2020 s'ha completat la seva devolució. Per a l'any 2021 es va acordar la devolució del 55% de les quanties reduïdes l'any 2014. El mateix acord preveia que durant la negociació del pressupost corresponent a l'exercici 2021 s'havia d'analitzar la possibilitat de reduir a 3 anys el termini de retorn d'aquestes pagues extraordinàries en funció de la situació econòmica i pressupostària, fet que comportaria la devolució del 100% de la reducció salarial durant aquest exercici 2021. Atesa la situació de pròrroga pressupostària i la prioritització de les mesures per pal·liar la pandèmia de la COVID-19, el Decret llei 18/2021, de 27 de juliol, va preveure únicament la recuperació del 55% de la reducció salarial del 2014 a la qual s'havia compromès el Govern.

Posteriorment a l'aprovació d'aquest Decret llei, s'han produït un seguit de circumstàncies que han fet valorar la possibilitat de reduir a 3 anys la recuperació de la reducció salarial aplicada el 2014.

En primer lloc, s'observa una millora de la situació econòmica respecte a la prevista en el moment de prorrogar els pressupostos i de fer les estimacions d'ingressos i despeses. Si bé encara s'estan patint els efectes de la pandèmia, l'evolució més recent de l'economia catalana fa pensar que estem en un sender de recuperació de l'activitat econòmica sostinguda. S'acaben de revisar a l'alça les previsions de creixement econòmic i es preveu un increment del Producte Interior Brut (PIB) per al 2021 d'un 6,4%. Les previsions sobre el mercat de treball del 2021 apunten a un augment notable de l'ocupació després de la intensa caiguda del 2020. El creixement del PIB superior al previst també té una repercussió en la recaptació tributària que creix a un ritme superior a l'estimat inicialment.

En segon lloc, per fer front a la situació de pandèmia, la Comissió Europea activa la clàusula de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement i flexibilitza els objectius fiscals per tal d'atendre els reptes pressupostaris que tenen els estats membres i per poder assentar les bases de la recuperació. A nivell de l'estat espanyol, també queden en suspens els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat. La suspensió dels objectius d'estabilitat pressupostària i financera ha comportat que el Ministeri d'Hisenda establis un marge de referència del dèficit per a les comunitats autònomes, el qual queda establert en l'1,1% del

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

1/3



Doc. original signat per:
Anna Tarrach Colls 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BLGBLP7M7N513EYQJ3IF8VJ39AR5GGH

Data creació còpia:
29/09/2022 11:20:18

Pàgina 1 de 3

PIB per al 2021. Els marges de referència del dèficit no són objectius vinculants i no activen les conseqüències d'incompliment a què fa referència la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. Sí que operen en el sentit de disposar del finançament dels fons de liquiditat que instrumenta l'Administració general de l'Estat.

En tercer lloc, tot i que les perspectives per al 2022 també apunten a un creixement del PIB del 6,4%, cosa que permetria assolir el nivell del PIB de 2019, des del punt de vista de les finances públiques de la Generalitat, si bé els objectius d'estabilitat i sostenibilitat del dèficit segueixen suspesos per part de la Comissió Europea, aquesta ha advertit que caldrà tornar a la consolidació fiscal el 2023. Per aquesta raó, el Govern ha comunicat a les comunitats autònomes que la taxa de referència de dèficit per al 2022 es reduirà fins el 0,6% el 2022 i també ha comunicat que no hi haurà fons extraordinaris, tot i el manteniment de bona part dels impactes COVID-19 en els ingressos i, sobretot, en les despeses. Finalment, s'ha fet públic que en el projecte de pressupostos generals de l'Estat per al 2022 es preveu un increment retributiu del 2% per als treballadors públics, la qual cosa té un impacte significatiu en la despesa de la Generalitat pel pes de les despeses de personal sobre el total i els efectes indirectes associats.

Per tot això: reducció del dèficit; eliminació dels fons extraordinaris; manteniment de l'impacte COVID-19 en despeses i ingressos; i increments retributius superiors als previstos, fa preveure que la situació de 2022 des del punt de vista pressupostari pugui ser més difícil que la del 2021.

Un cop analitzada la situació de les finances el 2021 i les perspectives per al 2022 es considera que es donen els supòsits per reduir a 3 anys el termini de retorn dels imports deixats de percebre el 2014 i, per tant, per fer efectiu el 100% del retorn durant el 2021.

Impacte econòmic

El cost de les quanties a abonar al personal afectat en aplicació de les disposicions incloses en aquest Projecte de decret llei es quantifica de forma estimativa a partir de les dades obtingudes de diverses fonts, corresponents a l'exercici 2014:

	Milions €				
	Reducció retributiva aplicada	Quotes Seguretat Social	Cost total 100%	Cost 55% (DL 18/2021)	Increment cost (45%)
Sector públic administratiu	351,7	39,2	390,9	215,0	175,9
Resta sector públic	32,8	8,7	41,5	22,8	18,7
Universitats públiques	42,5	3,8	46,3	25,5	20,8
Concerts educatius	42	12,6	54,6	30,0	24,6
Total	469,0	64,3	533,3	293,3	240,0

En l'àmbit del personal del sector públic administratiu (Generalitat, Servei Català de la Salut i entitats autònomes administratives) i Institut Català de la Salut que es gestiona dins el sistema corporatiu integrat de gestió de personal (inclòs l'Institut Català de la Salut), les quanties a retornar s'han avaluat a partir dels imports de les quanties efectivament reduïdes en l'exercici 2014.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

2/3



Doc. original signat per:
Anna Tarrach Colls 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BLGBLP7M7N513EYQJ3IF8VJ39AR5GGH

Data creació còpia:
29/09/2022 11:20:18

Pàgina 2 de 3

Pel que fa a la resta del sector públic no es considera cap cost per les entitats que a l'exercici 2014 estaven classificades CERCA i les entitats de sanitat en règim d'autonomia de gestió, atès que les disposicions limitatives en matèria de despeses de personal acordades per la Generalitat de Catalunya no els són d'aplicació, amb excepció dels ajuts al menjar i l'acció social, de manera que la reducció salarial acordada pel Govern l'any 2014 no els era d'aplicació directa. Per a la resta d'entitats, s'estima la quantia a retornar a partir dels crèdits destinats a retribucions que es van consignar en el pressupost inicial per al 2014, considerant que la reducció aplicada fou d'una catorzena part de les retribucions consignades en els articles 10 a 13 del seu pressupost de despeses.

Si bé actualment algunes entitats que van estar afectades ja no estan actives o bé no formen part del sector públic de la Generalitat, cal entendre que resulta exigible el dret dels treballadors a percebre les quanties que els corresponguin.

Pel que fa a les universitats públiques i els concerts educatius s'ha fet una estimació similar a l'impacte de la reducció salarial aplicada l'any 2012.

La cotització a la Seguretat Social de les quanties retornades per la reducció salarial de l'exercici 2014 s'ha d'efectuar en els termes equivalents a les afectades per la recuperació de la paga extraordinària i addicional suprimida a l'exercici 2012, comportant un cost addicional que ve condicionat per les singulars situacions dels treballadors (règims especials de Seguretat Social, bases màximes, bases congelades). Per tant, el seu cost es quantifica en base a una avaluació general en base als factors determinants de la cotització.

En resum, el retorn del 100% de les quanties reduïdes pel Govern de la Generalitat de Catalunya en les retribucions de l'exercici 2014, incloent l'estimació del cost de les quotes empresarials a la Seguretat Social, s'avalua en un cost màxim de **533,3M€**, que comporta un major cost respecte el retorn del 55% establert en el Decret llei 18/2021, de 27 de juliol de **240M€**.

Aquest cost addicional es preveu que es podrà assumir pels departaments i entitats, a càrrec dels crèdits no disposats del capítol 1 o, excepcionalment, amb càrrec a altres despeses. En el cas que això no sigui possible, i un cop valorada per la DG de Pressupostos la necessitat de finançament extraordinari, es podrà finançar a càrrec dels crèdits generats al servei pressupostari DD09 "Altres despeses de personal" del pressupost 2020 prorrogat per al 2021, en el qual es va dotar el crèdit per a la recuperació en el 2020 del 60% de la reducció salarial del 2013, i també del servei pressupostari DD10 "Despeses diversos departaments. Fons extraordinaris DGP del VEH", amb el crèdit corresponent a l'assignació a la Generalitat de Catalunya corresponents a la taxa de referència del dèficit equivalent al 1,1% del PIB per a l'exercici 2021.

La directora general de Pressupostos

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

3/3



Doc. original signat per:
Anna Tarrach Colls 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BLGBLP7M7N513EYQJ3IF8VJ39AR5GGH

Data creació còpia:
29/09/2022 11:20:18

Pàgina 3 de 3