



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

Memòria justificativa

Avantprojecte de Decret llei sobre la recuperació de l'import equivalent a una paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

I. La Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012, en el seu article 34 va autoritzar el Govern a adoptar mesures excepcionals de reducció de la despesa de personal prevista per a l'exercici del 2012 per afectar preferentment les pagues addicionals dels conceptes que tinguin consideració de complement específic o equivalent, amb un impacte equivalent sobre el personal laboral de l'Administració de la Generalitat i la resta de personal del sector públic de la Generalitat, i també sobre el personal de les universitats públiques, d'acord amb llur règim retributiu. En el marc dels acords d'analogia retributiva, la part corresponent a les retribucions del personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, havia d'experimentar una reducció anàloga a tots els efectes per al personal funcionari docent no universitari.

Al seu torn, l'article 9 del Decret 170/2012 de 27 de desembre, pel qual s'estableixen els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012 mentre no entrin en vigor els del 2013, establia en el seu article 9 la pròrroga de l'autorització per a l'adopció de mesures excepcionals de la reducció de la despesa de personal a què feia referència l'article 34 de la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

Fruit de l'habilitació esmentada, el Govern va aprovar l'Acord GOV/19/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses de personal per a l'exercici pressupostari 2013; i l'Acord GOV/20/2013, de 26 de febrer, pel qual s'adopten mesures excepcionals de reducció de les despeses del personal al servei de l'Administració de justícia per a l'exercici pressupostari 2013.

En aquests acords es disposava per al personal inclòs en els seus àmbits d'aplicació la mesura de reducció retributiva consistent en la reducció, durant l'exercici 2013, de les retribucions anuals en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent, de conformitat amb els criteris d'aplicació que s'estableixen en els mateixos.

Posteriorment, per a l'exercici 2014, l'article 33 de la Llei 1/2014, del 27 de gener, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2014, va establir com a mesura temporal de reducció de la despesa de personal per aquell exercici, la reducció de les retribucions anuals del personal funcionari i laboral inclòs en el seu àmbit d'aplicació en la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària i, quan correspongui, d'una paga addicional del complement específic o equivalent durant la vigència d'aquesta llei de pressupostos.

Aquest text legal disposava les regles i criteris principals per tal d'aplicar la reducció retributiva prevista, per després establir que resultaven d'aplicació, en els mateixos termes i condicions, els criteris d'aplicació i regularització de la reducció retributiva aprovats pel Govern l'any 2013 i publicats en el DOGC abans indicat.

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TF4WD75YAJ65VQZ00I1VPTV9LAQTQBF

Data creació còpia:
29/09/2022 11:22:25

Pàgina 1 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

Concretament, la llei disposava que la reducció retributiva del personal funcionari, estatutari, eventual i assimilat retributivament s'aplicava, amb caràcter general, mitjançant la deducció de la paga addicional del complement específic dels havers corresponents als mesos de juny i desembre de 2014, en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Si la deducció aplicada a la paga addicional del complement específic resulta insuficient per a completar la reducció retributiva corresponent, la part restant es dedueix del complement específic o equivalent dels mesos de juny i desembre, respectivament.

Per al personal laboral, la reducció retributiva s'aplica en una quantia equivalent a la meitat de l'import que correspongui percebre per cada paga extraordinària. Al personal que, d'acord amb el seu règim retributiu, percep més de dues pagues extraordinàries o les percep mensualment de manera prorratejada, se li redueixen les retribucions anuals en una catorzena part.

Pel que fa al personal docent i investigador de les universitats públiques de Catalunya i del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya, la reducció retributiva es va aplicar mensualment des de l'inici de l'exercici en els conceptes retributius sobre els quals la Generalitat té competències. En el cas del personal al servei de l'Administració de justícia, la reducció de l'import corresponent a les mensualitats ordinàries s'aplicava detraient la totalitat de la quantia corresponent als conceptes retributius de naturalesa autonòmica dels mesos de juny i desembre i, si és insuficient, amb deducció mensual.

Finalment, per al personal que presta serveis en els ensenyaments objecte de concert dels centres concertats i percebudes pel sistema de pagament delegat, es disposava, en el marc dels acords d'analogia retributiva, una reducció anàloga a tots els efectes durant el 2014 per al personal funcionari docent no universitari, sense que l'import resultant sigui en còmput anual inferior al corresponent al personal públic amb condicions equivalents.

Com a excepció, no es va aplicar la mesura de reducció retributiva al personal amb retribucions anuals, per jornada completa i amb exclusió dels complements per productivitat o rendiment, iguals o inferiors a dues vegades el salari mínim interprofessional en còmput anual, i la previsió amb caràcter general, que l'aplicació de la reducció salarial establerta no podia comportar que les retribucions percebudes resultessin inferiors a aquest límit.

Pel que fa als alts càrrecs i personal directiu del sector públic, aquests van deixar de percebre de forma efectiva durant l'exercici 2014 la quantia equivalent a l'import d'una paga extraordinària en virtut de l'article 28 del mateix text legal.

II. La negociació de les condicions de treball en l'àmbit de la Generalitat s'ha centrat en els darreres anys sobre la recuperació d'algunes de condicions de treball. Així, en data 11 de desembre de 2018 es va signar un Acord de l'àmbit de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, que fixava el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries en els exercicis 2013 i 2014, de tal manera que en l'any 2021, s'acordava abonar el 55 per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre. En l'àmbit de la Mesa de negociació del personal al servei

2/5



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TF4WD75YAJ65VQZ001VPTV9LAQTQBF

Data creació còpia:
29/09/2022 11:22:25

Pàgina 2 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

de l'Administració de Justícia es va signar un Acord d'adhesió a l'Acord de data 11 de desembre de 2018 de la Mesa General dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat, d'adhesió als punts primer, tercer, i cinquè del mateix. Aquest Acord va ser objecte de ratificació pel Govern en data 25 de febrer de 2019.

III. El Decret llei 18/2021, de 27 de juliol, sobre l'increment retributiu per a l'any 2021 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2014 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya, estableix, en compliment dels acords amb la representació sindical, la percepció, durant el darrer trimestre de 2021, del 55% de l'import que va deixar de percebre de forma efectiva per aquest concepte, percepció que ha de ser considerada com una retribució corresponent a l'exercici 2021, d'acord amb la normativa fiscal aplicable, en la mesura que el dret a la seva percepció es deriva exclusivament del Decret llei projectat, que entrarà en vigor i desplegarà els seus efectes durant aquest exercici fiscal.

Durant el present exercici, no s'ha produït l'aprovació de la Llei de pressupostos per al 2021, que es considera l'instrument jurídic més adequat per a la implementació d'aquesta mesura retributiva.

Com s'ha dit, l'acord de data 11 de desembre de 2018 esmentat fixava el retorn de les quanties equivalents a les pagues extraordinàries en els exercicis 2013 i 2014, de tal manera que en l'any 2021, s'acordava abonar el 55 per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre. Per al 2022 es preveia la recuperació del restant 45 per cent.

Tanmateix, en el punt tercer de l'Acord, es feia constar el compromís de les parts que durant la negociació del pressupost per al 2021 s'analitzaria la possibilitat de reduir a tres anys el termini de retorn d'aquestes pagues extraordinàries en funció de la situació econòmica i pressupostària del moment. Així, malgrat la situació de les finances el 2021 i les perspectives pel 2022, el Govern vol procedir al retorn el més aviat possible els imports deixats de percebre pels personal de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. I en aquest sentit s'ha fet un esforç per fer efectiu el cent per cent dels imports deixats de percebre el 2014 durant l'exercici 2021, concretament, a la nòmina del mes de novembre de 2021.

En aquest sentit, s'ha valorat que és possible absorbir la despesa corresponent amb els crèdits pressupostaris consignats en els pressupostos per al 2020 prorrogats per al 2021 i que, sense una disposició normativa amb rang legal i de caràcter urgent, no és possible implementar aquesta mesura.

D'altra banda, és voluntat del Govern de la Generalitat donar compliment immediat als acords assolits amb la representació sindical i no demorar aquesta recuperació per al col·lectiu de persones al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Així s'ha posat de manifest en la reunió de data 18 d'octubre de 2021 de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat, en la que s'ha proposat avançar l'abonament del 45 per cent de la per cent de la quantia equivalent a la paga extraordinària de l'any 2014 que es va deixar de percebre, addicionalment al 55 per cent compromès, proposta que ha comptat amb la conformitat de la part sindical.

3/5



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TF4WD75YAJ65VQZ00I1VPTV9LAQTQBF

Data creació còpia:
29/09/2022 11:22:25

Pàgina 3 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

L'expedient incorpora la corresponent certificació de la secretària de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat.

IV. La urgència i la necessitat d'aprovar aquesta mesura obeeix a la necessitat de restituir amb caràcter immediat el poder adquisitiu del personal al servei de la Generalitat i el seu sector públic i possibilitar la plena efectivitat de la devolució retributiva extraordinària durant l'exercici 2021. Així mateix, la mesura permet aplicar la restitució esmentada amb la immediatesa que es requereix tenint en compte que és previst el seu abonament en la nòmina del mes de novembre de 2021, i contribueix directament a estimular el creixement econòmic i reforça l'increment de l'eficiència en el funcionament de l'ocupació pública, de manera compatible amb el compliment necessari de les regles fiscals.

Esdevé doncs imprescindible fer possible l'aplicació d'aquesta retribució extraordinària per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i posar fi al procés de devolució dels imports suprimits del patrimoni retributiu del personal en els exercicis 2013 i 2014, equivalents a l'import d'una paga extraordinària en cada exercici.

En aquest sentit, davant la situació de prorroga pressupostaria es considera necessari i urgent fer efectiu de forma immediata el retorn de l'import de la quantitat equivalent a la paga extraordinària de 2014 atès que no implementar aquesta mesura suposaria mantenir un evident perjudici, i greuge comparatiu respecte d'altres administracions, per al conjunt dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. Cal, de manera immediata, revertir definitivament aquesta situació i compensar els esforços realitzats pel personal del conjunt de sector públic perquè són, sens dubte, l'element essencial que ha de permetre garantir l'eficiència i l'eficàcia del funcionament dels serveis públics. Paral·lelament esdevé necessari reforçar els àmbits de la negociació col·lectiva i donar compliment als compromisos adquirits en la Mesa General dels empleats públics i possibilitar l'abonament d'aquestes quantitats en concepte de recuperació total de la paga extraordinària suprimida el 2014 en cas que un eventual projecte de llei de pressupostos per al 2021 no arribi a aprovar-se finalment.

També es justifica l'aplicació de la tècnica del Decret Llei des del punt de vista de l'amplia afectació de la mesura que va més enllà del personal representat en l'àmbit de la Mesa General de Negociació dels empleats públics de la Generalitat (incloent tot el sector públic i les Universitats Públiques catalanes), i que ha de permetre la preparació de la implementació de la mesura amb caràcter immediat per a tots els col·lectius.

Aquesta circumstància obliga als òrgans competents en matèria de personal a efectuar les previsions i modificacions necessàries en els sistemes d'informació de personal per implementar la mesura. Efectivament, la pluralitat de col·lectius afectats, els canvis de destinació dels empleats públics que s'han esdevingut des de 2014, així com les sortides del sistema –jubilacions, excedències sense reserva de lloc de treball, defunció, renúncies, i altres mecanismes extintius del vincle laboral o de servei–, fan necessari dur a terme les corresponents adaptacions informàtiques i previsions en la gestió de les eines i sistemes d'informació, cosa que requereix d'un alt component de certesa, als efectes d'activar els mitjans necessaris per acreditar els corresponents abonaments.

4/5



Doc. original signat per:
Alicia Corral Solà 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TF4WD75YAJ65VQZ001VPTV9LAQTQBF

Data creació còpia:
29/09/2022 11:22:25

Pàgina 4 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Direcció General de Funció Pública

Les circumstàncies manifestades constitueixen el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que emparen la utilització de la figura del Decret llei dins el marc legal fixat per l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, del 19 de juliol –article 64-.

La directora general

5/5



Doc.original signat per:
Alicia Corral Solà 18/10/2021

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 29/09/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TF4WD75YAJ65VQZO0I1VPTV9LAQTQBF

Data creació còpia:
29/09/2022 11:22:25

Pàgina 5 de 5