



9 de juliol de 2019

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret d'organització de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.

El Departament de la Presidència ha de dur a terme la consulta prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret d'organització de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Pren coneixement de la consulta prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret d'organització de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Cullell i Comellas, Víctor  
SECRETARI DEL GOVERN  
11.07.2019 12:48:34

Document Signat Electrònicament

## ANNEX

### Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret d'organització de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.

#### 1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

##### Descripció de la situació actual

L'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions (en endavant, EADOP) va ser creada per la Llei 24/1987, de 28 de desembre, com a entitat autònoma de caràcter comercial, adscrita al Departament de la Presidència, amb personalitat jurídica, patrimoni propi i plena capacitat d'obrar, i regulada posteriorment pel Decret 215/2000, de 26 de juny, de desplegament reglamentari de l'esmentada Llei.

L'EADOP està adscrita al Departament de la Presidència a través de la Secretaria del Govern i, d'acord amb l'article 3 de la referida Llei, presta les següents funcions per al conjunt d'institucions públiques de Catalunya i per als ciutadans, en general:

- a) L'exercici de les funcions tècniques, econòmiques i administratives relacionades amb l'edició i la distribució del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (d'ara endavant, DOGC).
- b) L'edició, la distribució i la venda de les publicacions de l'Administració de la Generalitat que li siguin encomanades.
- c) La comercialització de totes les publicacions de l'Administració de la Generalitat destinades a la venda i les publicacions de les seves entitats autònomes que li siguin encomanades.

Adicionalment, la Llei 2/2007, de 5 de juny, del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, li va assignar la funció d'alimentar, per mitjà de la base de dades del DOGC, el Portal Jurídic de Catalunya, mitjançant el qual es fa la difusió del dret vigent a Catalunya.

Els òrgans rectors de l'EADOP són el Consell d'Administració i el director general. El primer té les facultats de vetllar per la correcta actuació i gestió de l'Entitat i, d'acord amb l'article 3 del Decret 215/2000, de 26 de juny, li corresponen les funcions següents:

1. Aprovar l'avantprojecte de pressupost anual de l'Entitat i elevar-lo al titular del Departament de la Presidència als efectes que preveu l'article 15 de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, així com el pla d'activitats, la memòria, el balanç i els comptes de resultats de l'Entitat.
2. Aprovar la proposta anual de taxes del DOGC als efectes que preveu la Llei 15/1997, de 24 de desembre, de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya.
3. Aprovar els preus dels altres productes del DOGC no sotmesos a taxa.

4. Aprovar les despeses i contractacions que superin el límit atribuït pel mateix Consell d'Administració al director de l'Entitat, als efectes del que estableix l'article 11 de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana.
5. Aprovar les propostes de modificació de la plantilla de l'Entitat i elevar-les al titular del Departament de la Presidència als efectes del que disposa l'article 5.f) del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, de refosa dels preceptes vigents a Catalunya en matèria de funció pública, pel que fa a l'aprovació per part del Govern de les relacions dels llocs de treball.
6. Acordar l'exercici de les accions judicials i administratives de qualsevol tipus, la interposició de recursos i, en general, la defensa dels interessos i els drets de l'Entitat en qualsevol mena de procediment.

La composició del Consell d'Administració està actualment establerta per l'article 2 del Decret 215/200, de 26 de juny, segons el qual en formen part la persona titular de la Secretaria del Govern (que n'exerceix la presidència), la persona titular de la Direcció General de l'EADOP (que n'exerceix la secretaria) i representants de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

A la Direcció General de l'EADOP, com a segon òrgan de govern, li corresponen actualment les funcions següents, d'acord amb l'article 5 del Decret 215/2000, de 26 de juny:

1. Complir i fer complir les disposicions que regulen l'Entitat, i els acords del Consell d'Administració.
2. Organitzar i dirigir els serveis de l'Entitat, el règim de personal inclòs.
3. Presentar al Consell d'Administració informació sobre l'estat de situació dels comptes de l'Entitat, així com la proposta del pressupost, la memòria anual relativa al funcionament de l'Entitat, el pla d'activitats que cal realitzar durant l'exercici, el balanç i els comptes de resultats de l'Entitat i qualsevol altra informació que sol·liciti el Consell.
4. Tenir la representació legal de l'Entitat i, amb aquesta representació, comparèixer en judici i en tota mena d'actuacions.
5. Actuar com a òrgan de contractació de l'Entitat fins a la quantia de despesa que determini el Consell d'Administració.
6. Autoritzar les despeses i els pagaments que s'hagin de fer amb càrrec als pressupostos de l'Entitat.
7. Atorgar apoderament a favor d'òrgans actius de l'Entitat o de terceres persones.
8. Exercir qualsevol altra competència que li pugui ser delegada pel Consell d'Administració d'acord amb la llei.

Les relacions de treball dins l'EADOP es regeixen per la legislació laboral o per la sotmesa al règim administratiu, segons s'escaigui.

Les relacions jurídiques i l'activitat de l'EADOP es regeixen amb caràcter general pel dret administratiu; pel que fa al règim de contractació, és aplicable la normativa sobre contractació del sector públic.

L'EADOP es regeix en les seves relacions amb l'Administració de la Generalitat per un contracte programa que ordena les relacions econòmiques i financeres i per un conveni marc per a la prestació de serveis.

D'ençà del primer desplegament reglamentari de la Llei de l'EADOP han entrat en vigor determinades disposicions normatives que hi incideixen directament, de les quals les més significatives són les que s'esmenten seguidament.

D'una banda, la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, que comporta la necessitat d'adaptar al seu contingut la redacció del Decret 215/2000, de 26 de juny, concretament pel que fa a la representació paritària del Consell d'Administració de l'EADOP, si bé també quant al requeriment d'introduir a la regulació actual la perspectiva d'igualtat de gènere.

D'altra banda, diverses disposicions legals –que a continuació es relacionen– que regulen aspectes bàsics de procediment administratiu o organitzatiu i que tenen un impacte directe en l'activitat de l'EADOP:

- La Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

## **2. Els objectius de la iniciativa**

La intervenció de l'Administració de la Generalitat en la matèria té com a finalitat assolir els objectius següents:

1. Garantir que el règim de funcionament del Consell d'Administració de l'EADOP sigui més flexible, àgil i eficient per a l'intercanvi d'informació i la presa de decisions.
2. Assolir la paritat en els òrgans de decisió.
3. Adequar la normativa de l'EADOP als nous requeriments de la normativa vigent.
4. Garantir la seguretat jurídica i la coherència en la normativa de l'EADOP.

### **3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries**

#### Opció 0. No fer res o mantenir l'*statu quo*

- Mantenir la vigència del Decret 215/2000, la qual cosa implicaria que la seva aplicació s'hauria de fer de conformitat amb altra normativa vigent que ha desplaçat alguns dels seus preceptes.
- Incomplir les exigències de paritat establertes amb rang legal per als òrgans administratius.
- El marc reglamentari no preveuria determinades funcions estratègiques per a l'EADOP que és convenient assignar específicament al Consell d'Administració com a màxim òrgan de govern.
- Mantenir l'actual composició del Consell d'Administració, la qual no preveu la representació de determinats departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya estretament vinculats amb l'activitat de l'EADOP i estableix la condició de membre del director general de l'EADOP, la qual cosa no sembla raonable atesa la funció de control de l'entitat que correspon al Consell d'Administració.

#### Opció 1. Opció normativa que es considera l'opció preferida

- Aprovar una norma amb rang de decret que substitueixi el vigent i permeti disposar d'un text únic, i derogar les diverses disposicions obsoletes.
- Modificar la composició del Consell d'Administració de l'EADOP i garantir la seva paritat. En aquest sentit, es proposa que en la composició del Consell d'Administració de l'EADOP s'incorpori un vocal del departament competent en matèria de polítiques digitals, així com també que el director general de l'Entitat no disposi de vot en el Consell d'Administració.
- Ampliar les funcions del Consell d'Administració de l'EADOP per tal d'incloure-hi totes aquelles de singular importància en relació amb les funcions que aquella té encomanades.
- Introduir en la regulació aplicable a l'EADOP la necessitat d'aprovar unes bases d'execució del pressupost, aprovades pel màxim òrgan de govern, les quals es configuren com un instrument de gestió, seguiment i control del pressupost anual. Aquestes bases han de regular, entre altres aspectes, el nivell de vinculació dels crèdits de despesa, les modificacions dels crèdits pressupostaris i les seves autoritzacions, l'execució del pressupost i la gestió de la despesa.
- Millorar la redacció de determinats preceptes per ajustar les denominacions dels òrgans administratius.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma**

L'òptima gestió dels recursos públics, en aquest cas referida al pressupost anual de l'EADOP, que és d'uns sis milions d'euros, recomana que tant la composició com les funcions dels seus màxims òrgans de govern, que són el Consell d'Administració i la Direcció General, estiguin integrats i tinguin explícitament atribuïdes totes aquelles funcions que hi poden incidir favorablement.

Des del punt de vista social, la iniciativa repercuteix positivament de forma directa en el conjunt de la societat catalana, com a conseqüència de la possible consegüent millora en la qualitat dels serveis que presta l'Entitat i dels quals aquells en són destinataris, com és el cas de la publicació oficial realitzada a través del DOGC.

La situació actual posa de manifest l'existència d'una regulació desfasada en relació amb l'evolució normativa experimentada d'ençà de l'aprovació del Decret 215/2000, de 26 de juny, la qual cosa no pot ser correctament resolta mitjançant la simple introducció de mesures internes per part de l'EADOP sinó que requereix modificar la regulació existent per tal d'assolir els efectes esperats i disposar de la necessària seguretat jurídica.