

INFORME JURÍDIC RELATIU AL PROJECTE DE DECRET DE MODIFICACIÓ DEL DECRET 289/2022, DE 2 DE NOVEMBRE, DE REESTRUCTURACIÓ DEL DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA.

1. ANTECEDENTS

Ha estat tramès a aquesta Assessoria Jurídica, el text del Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Presidència, juntament amb la documentació següent:

- Memòria general del projecte, de data 25 de novembre de 2022, que inclou la justificació de la necessitat i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions afectades, taula de vigències i derogacions, la competència de la Generalitat sobre la matèria, si escau, la relació de persones i entitats a consultar en tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, de data 25 de novembre de 2022, a la qual s'incorpora l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de les opcions de regulació valorades, amb els corresponents informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu i una valoració sobre la no procedència d'informe d'impacte de gènere, i la comparació de les opcions de regulació considerades.
- L'Informe de l'impacte de gènere de l'Institut Català de la Dona.
- L'informe de la Subdirecció d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital i Organització.
- L'Informe de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda.

El Projecte de decret esmentat ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el que disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

2. OBJECTE DEL PROJECTE DE DECRET

El projecte de Decret que se sotmet a informe té per objecte les modificacions següents:

Les funcions que s'atribueixen a la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament i atribuir a la Direcció General de Coordinació Interdepartamental, les funcions relatives a les relacions amb l'Estat, modificant l'adscripció de la Subdirecció General de Relacions amb l'Estat que passa a dependre de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental.

Les funcions que s'atribueixen a la Subdirecció General de Comunicació amb la Ciutadania i del Servei de Comunicació que en depèn, per millorar l'encaix amb les funcions que

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
28/11/2022,
Montserrat Borrego Jordana
28/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 07/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NHPRWPG4BNRY8YHNTRH5YVQKON0T19

Data creació còpia:
07/12/2022 15:14:28

Pàgina 1 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

s'atribueixen en l'àmbit de l'atenció digital a la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana, que també es revisen, juntament amb les de la Subdirecció General d'Atenció Ciutadana, en el mateix sentit.

Finalment, es considera necessari modificar la forma en què l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades es relaciona amb el Govern, mitjançant el Departament de la Presidència.

3. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, atès que el seu objecte és establir la reestructuració del Departament de la Presidència.

3.1 Marc competencial

En relació amb la competència per tal de procedir a l'aprovació del projecte, l'article 68.1 de l'Estatut preveu que el Govern exerceix la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis, i, l'article 150 del mateix Estatut reconeix, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva de la Generalitat sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

En aquest sentit l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

3.2 Marc normatiu

- Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals.
- Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

2/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
28/11/2022,
Montserrat Borrego Jordana
28/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 07/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NHPKRWPG4BNRY8YHNTRH5YVQKON0T19

Data creació còpia:
07/12/2022 15:14:28

Pàgina 2 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3.3 Procediment d'elaboració i tramitació del Projecte de decret

3.3.1 Règim jurídic aplicable al procediment

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1).

En la tramitació del Projecte de decret s'han observat les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així mateix, cal tenir en compte les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé cal tenir present que la Sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig (dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya Departament de Justícia Catalunya), va declarar alguns d'aquests preceptes contraris a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de les disposicions reglamentàries autonòmiques.

3.3.2 Tramitació del procediment

La tramitació del projecte de Decret es regeix per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix especialitats en relació a les normes de caràcter organitzatiu, com és el cas d'aquesta iniciativa, de l'àmbit intern de l'Administració, sense afectació a tercers ni impacte en la ciutadania.

a) L'expedient del projecte que se sotmet a informe de l'Assessoria Jurídica ha estat elaborat per la Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió del Departament de la Presidència, Departament impulsor de la iniciativa, de conformitat amb l'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost

b) El projecte de decret està integrat pels documents assenyalats en l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, el contingut dels quals es considera conforme a dret així com els informes preceptius, que ha de sol·licitar l'òrgan instructor, que s'han incorporat a l'expedient.

c) D'acord amb el que estableix l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera que es pot prescindir del tràmit d'audiència per quan com a disposició de caràcter organitzatiu, el projecte no afecta drets o interessos legítims dels ciutadans.

3/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
28/11/2022,
Montserrat Borrego Jordana
28/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 07/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NHPKRWPG4BNRY8YHNTRH5YVQKON0T19

Data creació còpia:
07/12/2022 15:14:28

Pàgina 3 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- d) En tractar-se d'una disposició general de caràcter organitzatiu no s'ha considerat necessari obrir una via de participació ciutadana en l'elaboració de la norma.
- e) Consten emesos els informes preceptius. La unitat impulsora ha de fer una valoració de les observacions que consten en aquests informes.
- f) De conformitat amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el Projecte de decret es va posar en coneixement dels diferents departaments a fi que hi poguessin formular observacions.
- g) D'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya no procedeix sotmetre el projecte de decret al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la mesura que no regula matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.
- h) No procedeix sotmetre el projecte de decret a la Comissió de Govern Local, atès que no s'afecten matèries de la seva competència, de conformitat amb l'art. 193.1 c) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- i) D'acord amb l'article 7.3.a) del Decret legislatiu 1/1997, el Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.
- j) D'acord amb el que estableix l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es considera que es pot prescindir del tràmit d'audiència per quant com a disposició de caràcter organitzatiu, el projecte no afecta drets o interessos legítims dels ciutadans.
- k) En tractar-se d'una disposició general de caràcter organitzatiu no s'ha considerat necessari obrir una via de participació ciutadana.

3.3.3. Transparència i consulta prèvia de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (articles 10.c) i d) i 69.2). Ja des de l'inici del procediment i al llarg de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents al Portal de la Transparència i ha de constar l'estat de tramitació de l'expedient. Quant al tràmit de participació ciutadana de l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la naturalesa organitzativa del Decret permet excepcionar-ne el tràmit.

4/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
28/11/2022,
Montserrat Borrego Jordana
28/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 07/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NHPKRWPG4BNRY8YHNTRH5YVQKON0T19

Data creació còpia:
07/12/2022 15:14:28

Pàgina 4 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

4. CONCLUSIONS

Analitzat el Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Presidència, la documentació de l'expedient és completa, i aquesta Assessoria Jurídica l'informa favorablement, per tal que es continuï la seva tramitació.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Montserrat Borrego Jordana
Advocada de la Generalitat

5/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
28/11/2022,
Montserrat Borrego Jordana
28/11/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 07/12/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NHPKRWPG4BNRY8YHNTRH5YVQKON0T19

Data creació còpia:
07/12/2022 15:14:28

Pàgina 5 de 5