

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

**Informe jurídic preliminar relatiu al Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya**

**Antecedents**

En data 19 de gener de 2022 la Direcció General d'Administració Local ha tramès a aquesta Assessoria el text del projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya.

El projecte s'acompanya de la memòria general i memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

**Consideracions jurídiques**

**I. Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic**

El present informe s'emet en d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

De conformitat amb el previst a la disposició transitòria del projecte, el present informe jurídic s'emet per l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència.

D'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el present informe s'emet amb caràcter preliminar.

**II. Àmbit competencial i marc normatiu**

La Generalitat de Catalunya té competència per aprovar aquesta disposició en virtut dels articles 152 i 160 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), que estableixen que correspon a la Generalitat, respectant la garantia institucional que estableixen els articles 140 i 141 de la Constitució, la competència exclusiva sobre organització territorial, així com la competència exclusiva en matèria de règim local, respectant el principi d'autonomia local.

Així mateix, l'article 150.b) estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 1 de 14
			
		0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	

En exercici d'aquestes competències el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, el títol II de la qual regula la denominació, la capitalitat i els símbols dels ens locals, i la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran. Aquesta llei configura l'Aran com una entitat territorial singular reconeguda per l'EAC, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per a la gestió dels interessos de la comunitat política que representa, i estableix un règim especial propi amb l'objectiu de protegir el seu caràcter singular, els drets històrics i la seva identitat nacional. El seu article 53.2 disposa, pel que fa al règim local, que corresponen al Consell Generau d'Aran les competències i les facultats que la legislació catalana de règim local atribueix al Govern i a l'Administració de la Generalitat en matèria de denominació, símbols i territori dels municipis aranesos.

D'acord amb la disposició final tercera del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovada mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, el Govern de la Generalitat va aprovar posteriorment el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya, que ara es proposa modificar. L'habilitació del Govern per aprovar el text normatiu proposat s'estableix doncs amb caràcter específic a la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Amb caràcter general, l'habilitació legal del Govern per aprovar el projecte de decret s'estableix a l'article 68 de l'EAC, segons el qual el Govern exerceix la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis. Igualment, segons determina l'article 110 de l'EAC, correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències exclusives, de manera íntegra, les potestats legislativa i reglamentària i la funció executiva. Així mateix, els articles 26, lletra e) i 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, disposen que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers, i que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat. Segons determinen els articles 40.1 i 16.b) d'aquesta llei, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret i correspon als consellers la funció de proposar al Govern els projectes de decret relatius a llurs funcions o a llur àmbit de competències.

Per tant, d'acord amb les previsions esmentades la Generalitat és competent, el rang de la norma ha de ser el de decret i el Govern es troba habilitat per dictar la disposició projectada.

### III. Procediment d'elaboració i tramitació

El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la LRJPAPC. El procediment regulat en l'esmentat títol s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat (article 59.1). Als efectes del que estableix aquest títol IV, s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del projecte de decret que s'informa.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 2 de 14

### III.1- Iniciació i tramitació del procediment

L'article 61.1 de la LRJPAPC estableix que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència. Així mateix, l'article 62.1 de la mateixa llei disposa que la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària correspon a la unitat directiva corresponent del departament proposant.

D'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, corresponen al Departament de la Presidència l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de la cooperació amb l'Administració local de Catalunya. D'acord amb el marc organitzatiu esmentat i a l'empara del Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, el projecte de Decret s'ha iniciat per aquest Departament a proposta de la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb l'Aran, a qui correspon tramitar, elaborar i fer l'estudi de les disposicions i els actes que afectin l'àmbit de les administracions locals, com determina l'article 37 del Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència.

La proposta ha estat elaborada per la Direcció General d'Administració Local de l'esmentada Secretaria, a qui correspon entre d'altres funcions previstes a l'article 38 del Decret 20/2019, de 29 de gener, la de donar conformitat a l'adopció dels símbols dels ens locals.

D'acord amb el que s'ha exposat s'ha donat compliment a les previsions establertes als articles 61 i 62 de la LRJPAPC.

### III.2 - Memòries

a) D'acord amb el que estableix l'article 64 de la LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Per a l'emissió del present informe s'han tramès a l'Assessoria Jurídica els documents següents:

- Memòria general del projecte signada pel secretari de Governos Locals i Relacions amb l'Aran en data 18.01.22. Aquesta memòria inclou la justificació de la necessitat i adequació als fins que es persegueixen; el marc normatiu; la relació de disposicions afectades; la taula de vigències i derogacions; la competència de la Generalitat sobre la matèria i la realització dels tràmits de consulta i participació, apartat aquest que incorpora la motivació de la no procedència de realització del tràmit de consulta pública prèvia, la relació de persones i entitats que es proposa consultar en tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 3 de 14

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, signada pel secretari de Governos Locals i Relacions amb l'Aran en data 18.01.22, en la qual s'incorporen els corresponents apartats sobre l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de les opcions de regulació valorades, amb els corresponents informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu i una valoració sobre l'impacte de gènere de la disposició; la comparació de les opcions de regulació considerades i una consideració sobre la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.

Com a conseqüència de les observacions formulades per l'Àrea de Millora de la Regulació en data 1.02.22, que són objecte d'una nota de valoració signada pel secretari de Governos Locals i Relacions amb l'Aran de data 5.02.22, s'han emès noves versions de les memòries, ambdues signades en aquesta data, alhora que s'ha modificat el projecte per esmenar l'errada detectada quan a la proposta de modificació de l'article 41.5, que ha de referir-se a l'article 41.4. Tots aquests documents han quedat incorporats a l'expedient.

Al marge de la conveniència de completar la justificació de les modificacions del Decret 139/2007 incloses en el projecte, tal com s'expressa més endavant, es considera que el contingut d'ambdues memòries, en la seva versió de 5.02.22, s'adequa formalment al que exigeix la normativa així com a les directrius establertes en matèria de millora de la regulació, sens perjudici de les recomanacions efectuades per l'Àrea de Millora de la Regulació, que han estat valorades per l'òrgan impulsor.

b) L'article 64.5 de la LRJPAPC disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria en què es valorin, si s'escau, les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació de l'expedient administratiu i en què es motivi, si és procedent, la decisió de desestimar-les.

En conseqüència, l'expedient s'haurà de completar i anar actualitzant amb una única memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora de la iniciativa, en la qual constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte de decret.

En aquest sentit cal tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha recordat de forma reiterada aquesta necessitat en diversos dictàmens (87/2020, 13/2020, 411/2019 i 316/2020, entre d'altres), en els termes següents:

*"Si bé consta una valoració expressa i motivada de les observacions i al·legacions formulades durant la tramitació del procediment, es recorda la necessitat de realitzar aquesta tasca d'avaluació i motivació no d'una manera dispersa, en diverses notes i informes valoratius, sinó concentrada en un únic document complet i actualitzat, sense remissions, en garantia d'un resultat més clar i coherent, i en definitiva, a favor de la seguretat jurídica".*

A la data d'elaboració del present informe jurídic preliminar, com s'ha esmentat més amunt consta a l'expedient la Nota de valoració de les observacions formulades al projecte per l'Àrea de Millora de la Regulació, signada en data 5.02.22 pel secretari de Governos Locals i Relacions amb l'Aran.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 4 de 14

Aquestes observacions han estat efectuades un cop l'expedient ha estat objecte de publicació al fòrum de l'aplicatiu SIGOV (Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern), tràmit que es va dur a terme en data 19.01.22.

### III.3- Tràmit de consulta interdepartamental i informes

#### a) Consulta interdepartamental

D'acord amb l'article 66 de la LRJPAPC, prèviament als tràmits d'audiència i informació pública, cal dur a terme el tràmit de consulta interdepartamental dels diferents departaments de la Generalitat perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients, el que comporta que el projecte de decret s'ha de sotmetre a consulta per mitjans electrònics mitjançant el SIGOV.

En compliment d'aquesta previsió, el tràmit d'audiència interdepartamental s'ha iniciat com s'ha dit en data 19.01.22 amb la publicació al fòrum del SIGOV del text del projecte de decret conjuntament amb les memòries general i d'avaluació d'impacte, emeses en data 18.01.22, que es poden consultar accedint a través de l'expedient SIG22PRE0059, projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya.

#### b) Informe de la Direcció General de Pressupostos

D'acord amb el que estableix l'article 3.4 del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 45 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en data 24.01.22 el projecte ha estat informat favorablement per la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, pel que fa a la incidència de la iniciativa en els pressupostos de la Generalitat. Aquest informe ha quedat inclòs a l'expedient.

#### c) Informe d'impacte de gènere

Segons la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades *"La proposta efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere"*.

Amb independència d'aquesta consideració, d'acord amb l'article 64.3.d) de la LRJPAPC cal incloure en l'expedient l'informe d'impacte de gènere, per la qual cosa caldrà sol·licitar el corresponent informe a l'Institut Català de les Dones, ja que, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut, en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d) de la LRJPAPC.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 5 de 14

d) Informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya

Pel que fa a la Comissió de Govern Local, que és l'òrgan permanent de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i les administracions locals, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix en el seu article 193.1 que correspon a aquest òrgan emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin al règim local. Així mateix l'article 70 de la LRJPAPC preveu que l'òrgan responsable de la tramitació d'un projecte de disposició reglamentària ha d'adoptar les mesures necessàries per a fer possible la participació de les entitats locals de Catalunya en el procediment d'elaboració quan el projecte de disposició reglamentària les afecti de manera específica.

e) Informes jurídics preliminar actualitzat i final

D'acord amb les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009 al qual s'ha fet referència, en cas que com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d'audiència i informació pública, el text originari del projecte pateixi modificacions de caràcter substancial i sempre que s'hagi de sotmetre a informe de la Comissió de Govern Local o dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, caldrà actualitzar l'informe jurídic preliminar, sens perjudici d'emetre el corresponent informe jurídic final en la fase procedimental escaient.

f) Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

En tractar-se d'un reglament dictat en desenvolupament d'una llei és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el que estableixen els articles 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, i 69 de la LRJPAPC.

La petició l'haurà de fer la persona titular del departament i haurà d'anar acompanyada de l'expedient administratiu complet, que inclou les successives versions del projecte i els informes corresponents que motiven els canvis produïts, així com dels altres documents legalment previstos i els necessaris per a l'elaboració del dictamen, d'acord amb el que disposa l'article 27 del Decret 69/2006, d'11 d'abril, d'aprovació del Reglament d'organització i funcionament de la Comissió Jurídica Assessora.

g) Aprovació pel Govern previ informe del Consell Tècnic i Publicació al DOGC

Un cop valorat el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat pel Decret 413/2011, de 13 de desembre, el projecte de decret s'ha de sotmetre a examen i deliberació del Consell Tècnic amb caràcter previ a la seva aprovació per part del Govern i s'haurà de deixar constància dels tràmits corresponents mitjançant els certificats emesos pel secretari del govern. Posteriorment a l'aprovació del projecte pel Govern el decret haurà de ser publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'article 68.5 de l'EAC.

h) Informes i dictàmens no procedents

- Informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 6 de 14

D'acord amb el que estableix l'article 9 del Decret 245/2021, de 22 de juny, en relació amb l'article 39.b) del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, el projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital del Departament de la Presidència.

- Informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública

D'acord amb l'article 7.3.a) del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, el projecte de decret no s'ha de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública per quant aquest informe és únicament procedent en relació a les normes i disposicions de caràcter general en matèria de personal, amb exclusió dels projectes de disposició d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal.

- Dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya

De conformitat amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, correspon a aquest òrgan emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte aquells que tinguin per finalitat l'estructuració o organització interna dels departaments de la Generalitat, unitats administratives i del seu personal.

El projecte de decret que se sotmet a informe no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, per la qual cosa es considera que no procedeix sol·licitar el dictamen corresponent.

#### III.4- Participació ciutadana, transparència i publicitat activa

a) Participació ciutadana inicial

D'acord amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

L'apartat 2 d'aquest article estableix que per facilitar la participació ciutadana els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 7 de 14

mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa

Com ha indicat la Comissió Jurídica Assessora en diverses ocasions, entre d'altres, en els dictàmens 30/2017, 1/2021 i 354/2019, entre d'altres, correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinença o no d'obrir, des de l'inici del procediment, el tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general. I també ha indicat que la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69.

Segons s'exposa a la memòria general, en aquest cas no s'ha estimat la necessitat d'obrir aquest tràmit potestatiu atès que no es pot considerar que el projecte de decret tingui una rellevància suficient per obrir un procés participatiu des de l'inici de la seva tramitació, en tractar-se d'una regulació parcial d'una matèria que només afecta les entitats locals, a les quals es donarà un tràmit d'audiència a través de les organitzacions associatives que les representen.

A la vista del que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica aconsella ampliar aquesta justificació i suprimir la referència a la realització del tràmit d'audiència posterior, per quant el fet que es tracti d'una regulació parcial que només afecta les entitats locals podria no ser considerada suficient motivació en no valorar-se la importància de la iniciativa, tal com recull l'article 69 esmentat.

b) Consulta pública prèvia

Pel que fa a la consulta pública prèvia, l'article 66 bis de la LRJPAPC estableix que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent:

- Els problemes que es pretenen solucionar.
- Els objectius que es volen assolir.
- Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.
- Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Això no obstant l'apartat 3 d'aquest article preveu que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents:

- El contingut és pressupostari o organitzatiu.
- Es limita a refondre o consolidar textos.
- Consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen.
- De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.
- Per raons greus d'interès públic degudament acreditades.





En l'àmbit estatal, l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPAC), estableix en el seu primer paràgraf que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. Cal tenir present que el paràgraf segon d'aquest precepte, en el que es preveu que es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer d'aquest article quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, va ser declarat inaplicable a les Comunitats Autònomes per ser contrari a l'ordre constitucional de competències, tot i no declarar-lo nul en poder ser aplicable a l'àmbit estatal (STC 55/2018, de 24 de maig).

Sobre aquest tràmit la memòria general de 5.02.22 ha modificat la redacció de la primera versió de la memòria general, que contenia una consideració segons la qual *"... es considera que la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya no és preceptiva ja que la proposta no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris i es tracta de la regulació parcial d'una matèria, podent-se inserir en els supòsits previstos en l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, d'omissió d'aquest tràmit i en l'article 66 bis apartat 3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya."*

D'acord amb les observacions formulades per l'Àrea de Millora de la Regulació en data 1.02.22, a la segona versió de la memòria s'ha suprimit la referència a les excepcions previstes en l'apartat 4 de l'article 133 i s'indica que la consulta pública prèvia *"... no és preceptiva ja que de l'avaluació inicial es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental, podent-se inserir en el supòsit previst en l'article 66 bis apartat 3 lletra d) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost..."*

Sens perjudici de la conveniència de justificar de forma més acurada la no realització d'aquest tràmit cal tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha advertit en els seus dictàmens que en la mesura en què constitueixen l'excepció a la regla general, els supòsits en què es pot prescindir de la consulta pública prèvia han d'interpretar-se d'una manera estricta i motivar-se suficientment.

El fet que a la memòria general es manifesti que el projecte està inclòs en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat en la sessió del Govern del dia 19 d'octubre de 2021, i amb independència de que en el Pla consti que en la tramitació d'aquest projecte que no és necessària la consulta pública prèvia, no exclou la necessitat d'una justificació acurada de la no realització d'aquest tràmit en l'expedient del projecte. A aquests efectes cal tenir present que quan es prescindeix del tràmit de consulta pública prèvia a partir d'alguna de les excepcions regulades, a la memòria general no només s'ha de justificar l'encaix en aquesta previsió sinó que també cal explicar per què, en termes d'efectivitat de la consulta prèvia, aquesta no té cap valor, de forma que quedi clar que no s'està restringint el dret de participació de la ciutadania amb la decisió.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica  CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  	Pàgina 9 de 14
		0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	

c) Audiència i informació pública

De conformitat amb el que disposen els articles 67 i 68 de la LRJPAPC i tal com consta a la memòria general, el projecte de sotmetrà als tràmits preceptius d'audiència de les persones interessades i informació pública, posant a la seva disposició la documentació preceptiva. En compliment del que estableix l'apartat 3 de l'article 67, es preveu que l'audiència es realitzarà directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o representen, tenint en compte que les seves finalitats tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

Segons es fa constar a la memòria, les entitats directament afectades pel projecte, a les qual s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, són el Consell de Governos Locals, les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya (l'Associació Catalana de Municipis i la Federació de Municipis de Catalunya), el Conselh Generau d'Aran i l'Institut d'Estudis Catalans.


La participació del Consell de Governos Locals mitjançant audiència s'estima adient atès que d'acord amb l'article 22.2 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, reguladora d'aquesta institució, la participació del Consell en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Caldrà adequar però la memòria general quant a la constitució d'aquest òrgan i precisar que la seva participació es durà a terme en el tràmit d'audiència, atès que així es desprèn de la memòria.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen. Segons s'indica a la memòria, el projecte de decret pot afectar drets o interessos legítims d'entitats de naturalesa local i de ciutadans davant l'Administració, per la qual cosa es considera necessari que sigui sotmès a informació pública per un termini de 20 dies.

d) Transparència i publicitat activa

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la LTAIPBG, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto Garcia 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 10 de 14

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya, tràmit que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte.

De conformitat amb l'article 42.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, als efectes de la lletra d) de l'article 10.1 s'haurà de publicar la documentació que correspongui segons els tràmits realitzats en els termes següents:

- a) *En cas que es realitzi una consulta pública prèvia, s'han de fer públics l'avaluació preliminar, les aportacions rebudes i el document de valoració d'aquestes.*
- b) *La versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen i l'informe jurídic preliminar.*
- c) *En cas que, de conformitat amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es realitzi una consulta participativa ciutadana, a més del text proposat de la disposició a consultar i de les memòries que l'acompanyen, s'han de fer públics el text o document de les aportacions rebudes i el document de valoració d'aquestes.*
- d) *En cas que es realitzin els tràmits d'informació pública i audiència, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició a consultar, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic preliminar, i la memòria de les observacions i al·legacions efectuades.*
- e) *En cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració.*
- f) *Al final de la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent, o del projecte de llei aprovat pel Govern.*
- g) *En el cas dels projectes de llei, un cop aprovats pel Govern de la Generalitat, s'ha de publicar, a més, un enllaç a la tramitació parlamentària corresponent, en la qual ha de constar l'expedient de la tramitació administrativa”.*

Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.

#### **IV. Objecte i contingut del projecte de decret**

- El projecte de Decret que se sotmet a informe té per objecte modificar el títol II del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya, i declarar la seva aplicació supletòria al ens locals d'Aran, sense fer menció a la modificació del títol del Decret.

La memòria general expressa que les modificacions que es proposen tenen per objectiu millorar i agilitar la tramitació dels expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals, tot i que altres de les modificacions responen a l'objectiu de millorar la redacció de la norma, a la necessitat d'esmenar errades o d'adequar les seves previsions a modificacions normatives que resulten aplicables, com succeeix amb la referència al Registre d'ens locals de Catalunya, que es proposa substituir en diversos articles per una referència al Registre del

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica <b>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</b>  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 11 de 14

sector públic local de Catalunya en ser aquesta la denominació vigent d'acord amb el Decret 95/2015, de 9 de juny. L'adopció d'aquesta norma es menciona en concret per justificar la proposta de modificació del títol del Decret 139/2007, de 26 de juny, modificació que no obstant esmentar-se a la memòria com a primera modificació, no va acompanyada de la corresponent proposta de modificació en el projecte, qüestió que caldria esmenar.

A aquest respecte caldria també completar la justificació de les modificacions proposades, inclosa la previsió inclosa com a disposició addicional del projecte de decret, fent-la extensiva a tots els preceptes afectats, amb independència del motiu de la modificació.

- Quant al preàmbul de la disposició projectada, aquest compleix a priori les finalitats que li són pròpies, en la mesura que identifica l'objectiu de la norma, el fonament estatutari i el marc normatiu en què s'insereix. Alhora, conté una justificació succinta de l'adequació de la disposició als principis de bona regulació relacionats a l'article 129.1 de la LPAC, fent referència específica als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, i a la inclusió de la iniciativa en el Pla normatiu vigent de la Generalitat.

S'observa però que no es fa cap referència explícita a l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, respecte dels principis generals relatius a la qualitat normativa que han d'informar l'exercici de la potestat reglamentària de la Generalitat de Catalunya, que la Comissió Jurídica Assessora considera oportú incloure en el preàmbul de les disposicions normatives (entre d'altres, en el dictamen 247/2020).

- Pel que fa a l'estructura i contingut del projecte de decret, aquest es compon d'un article únic mitjançant el qual s'efectuen una vintena de modificacions que afecten la regulació dels símbols dels ens locals que es conté al Títol II del Decret 139/2007, de 26 de juny, una disposició addicional, una transitòria i una final.

Quant a les disposicions addicional i final, disposen, respectivament, l'aplicació supletòria de la norma als ens locals d'Aran i l'autorització a la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local per dictar les disposicions necessàries per a la seva execució, el seu contingut es considera ajustat a dret.

Cal però revisar la redacció del projecte quant a la disposició addicional, atès que tal com figura la relació de disposicions afectades i taula de vigències de la memòria general, la disposició addicional del projecte es proposa com a modificació de la disposició addicional del Decret vigent. Si s'escau doncs caldria incloure en el projecte un darrer apartat que inclogui la modificació de la disposició addicional vigent i eliminar la proposta de nova disposició addicional del projecte.

La disposició transitòria preveu que el Decret serà aplicable als expedients que encara estiguin en tramitació en el moment de l'entrada en vigor de la norma, sense establir pròpiament un règim diferenciat del que es preveu en el Decret o l'eficàcia temporal de la regulació anterior, motiu pel qual caldria revisar la denominació d'aquesta disposició com a disposició transitòria, atès que en no tractar-se d'una excepció a l'aplicació de la norma no es pot considerar pròpiament un règim transitori.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 12 de 14

- Quant a les modificacions contingudes a l'article únic del projecte, la memòria general relaciona i justifica les principals modificacions proposades amb l'objectiu de millorar i agilitar la tramitació dels expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals, a la qual es fa remissió per evitar reiteracions i atenent al fet que amb caràcter general no plantegen objeccions de caràcter legal. Entre aquestes modificacions es troba a faltar però a la memòria una referència a la reducció del termini per fer al·legacions que es conté en la modificació de l'apartat 3 de l'article 41, que passa a ser de 3 mesos a 1 mes.

Al marge de les consideracions anteriors es fan les observacions següents:

- Sobre els tràmits d'oficialització i registre

A la nova redacció dels articles 23 i 24 (punts 4 a 7 de l'article únic del projecte) s'identifiquen com a tràmits diferenciats l'anomenat tràmit d'oficialització, que correspon a la direcció general competent en matèria d'Administració Local, i la inscripció en el Registre del sector públic de Catalunya, sobre el qual no es menciona l'òrgan competent per efectuar-la, si bé en altres articles s'indica que correspon a la direcció general esmentada l'oficialització, la inscripció en el Registre del sector públic local de Catalunya i la publicació al Diari Oficial de la Generalitat.

Segons la nova redacció de l'article 41.2, es preveu que en l'expedient al qual es fa referència la direcció general competent en matèria d'Administració Local ha de dictar una resolució que acrediti la proposta efectuada (per l'ens local) i ha de procedir a la seva oficialització i inscripció en el Registre del sector públic de Catalunya. Aquestes funcions s'atribueixen també a la mateixa direcció general a l'article 44.

En conseqüència caldria revisar la redacció d'aquests articles i valorar si amb l'objectiu de simplificació administrativa els tràmits d'oficialització i registre es poden subsumir en un de sol atès que la seva realització corresponen al mateix òrgan.

- En relació als informes previstos al capítol V del títol II del Decret, referit a l'adopció rehabilitació, modificació o canvi de l'escut i de la bandera

S'observa que s'ha corregit l'errada advertida per l'Àrea de Millora de la Regulació en relació a la modificació de l'article 41.5, referit a l'eventualitat que l'ens local presenti al·legacions a l'informe de l'Institut d'Estudis Catalans, que s'ha substituït per una referència a l'article 41.4, alhora que s'ha corregit també la memòria general en aquest punt.

- Sobre l'emissió de la memòria-informe tècnic exigida en el procediment d'adopció, rehabilitació, modificació o canvi de l'escut i de la bandera

La nova redacció de l'article 39.2 suprimeix l'exigència prevista en el Decret vigent de que aquesta hagi de ser elaborada per un especialista en la matèria. La memòria d'avaluació d'impacte assenyalava en aquest sentit que una de les modificacions que el projecte introdueix és la relativa a la possibilitat que la memòria-informe tècnic justificatiu del símbol que ha d'incloure l'expedient no hagi de ser elaborat necessàriament per un especialista en heràldica o vexil·lologia, amb la qual cosa el propi personal de la corporació local podria elaborar aquest document en el cas que no se sol·licités l'assistència tècnica a la Direcció General d'Administració Local.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 13 de 14

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

Per seguretat jurídica convindria precisar en el projecte que aquest document ha de ser emès per l'òrgan de l'ens local a qui correspongui per raó de la seva competència.

**Conclusions**

D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya, per tal que es continui la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe pel que fa al contingut de la documentació que integra l'expedient, a la tramitació a seguir i els informes que s'han d'emetre.

Signat electrònicament a Barcelona.

Vist i plau

L'advocada de la Generalitat

L'advocada en cap

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 08/02/2022, Mercè Nieto García 10/02/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 18/03/2025	Data creació còpia: 18/03/2022 14:09:34
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FJAKZXQIORJ8XA2L4HGNFOMDQGUMTU6	Pàgina 14 de 14