

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en el Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya

L'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

D'acord amb aquesta previsió s'elabora la memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya estructurada en els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
 - a) Identificació del problema
 - b) Establiment dels objectius
 - c) Identificació de les opcions de regulació
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades. Informe abreujat d'impacte normatiu
 - a) Informe d'impacte pressupostari
 - b) Informe d'impacte econòmic i social
 - c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - d) Informe d'impacte de gènere
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1 ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi del context, és a dir, la identificació de la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

C/ d'Aragó, 332, 7a
08009 Barcelona
Tel. 93 402 46 00



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOKUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 1 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

a) Identificació del problema

D'acord amb el que estableixen tant el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya com el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el registre d'ens locals de Catalunya, els ens locals territorials i les entitats municipals descentralitzades poden adoptar un escut, una bandera o un emblema com a símbols locals, així com rehabilitar els que històricament els corresponguin i modificar o canviar els que tinguin establerts. De la lectura d'aquest redactat es desprèn que no hi ha cap obligació per part dels ens locals de tenir un símbol. No obstant això, els ens locals només poden utilitzar els seus símbols a partir de la seva oficialització.

Des de l'any 1980, any en què la Generalitat va assumir les competències en matèria de règim local, entre les quals figuren les relatives als símbols locals, 787 ens locals han oficialitzat els seus escuts i 480 les banderes, dels 1.057 ens locals de Catalunya (amb excepció dels ens locals d'Aran ja que la Generalitat va transferir al Conselh Generau d'Aran l'any 2002 les competències en matèria d'oficialització dels símbols dels seus ens locals).

Les modificacions que s'introdueixen en aquesta proposta tenen per objectiu millorar i agilitar la tramitació dels expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals mitjançant un procediment tècnic adequat i eficaç conforme a les normes heràldiques i vexil·lològiques, amb l'afirmació i el respecte del caràcter i la singularitat de cadascuna de les entitats locals.

Es tracta de regular un procediment àgil i eficaç que preservi al màxim el principi constitucional de l'autonomia local, amb l'objecte d'assegurar la lliure facultat de les entitats locals d'elegir els símbols que consideren més adequats a la seva història i personalitat, limitant-se la intervenció de la Generalitat a aquells supòsits en què es dona una infracció de les normes heràldiques o vexil·lològiques o quan els símbols són susceptibles de ser confosos amb els d'un altre ens local.

b) Establiment dels objectius

Els objectius que es volen assolir amb aquesta intervenció són els d'impulsar l'oficialització dels símbols dels ens locals de Catalunya en un temps raonable amb la simplificació del procediment administratiu.

c) Identificació de les opcions de regulació

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

2/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEI0KUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 2 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

- Opció de "no fer res". Aquesta opció comportaria mantenir una regulació amb la que no s'ha aconseguit impulsar l'oficialització dels símbols dels ens locals a Catalunya.

La regulació actual s'ha comprovat que és insuficient per assolir aquest objectiu.

- L'opció normativa proposada suposa dotar dels mecanismes necessaris per impulsar i assolir l'oficialització dels símbols dels ens locals de Catalunya.

Aquesta opció de regulació permet introduir una sèrie de mesures que simplifiquen el procediment administratiu d'oficialització dels símbols dels ens locals tenint en compte les competències municipals en aquest àmbit.

En aquest sentit, una de les modificacions que el projecte introdueix és la relativa a la possibilitat que la memòria-informe tècnic justificatiu del símbol que ha d'incloure l'expedient no hagi de ser elaborat necessàriament per un especialista en heràldica o vexil·lologia, amb la qual cosa el propi personal de la corporació local podria elaborar aquest document en el cas que no se sol·licités l'assistència tècnica a la Direcció General d'Administració Local.

Una altra mesura que adopta la proposta és la relativa a que en el cas que la corporació local presenti al·legacions en defensa de la seva proposta de símbol informada desfavorablement per l'Institut d'Estudis Catalans correspongui la resolució de l'expedient a la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local, a diferència de la redacció actual que estableix que correspon al Govern, amb la consegüent simplificació i reducció de terminis en la seva tramitació.

L'opció de regulació que es proposa en el Projecte de decret és la de regulació de manera poc intensiva, en el sentit que s'adopten una sèrie de mesures de simplificació de procediments i tràmits, amb una reducció de càrregues administratives per a les administracions locals implicades.

2 ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES. INFORME ABREUJAT D'IMPACTE NORMATIU

- a) Informe d'impacte pressupostari

L'opció de "no fer res" no generaria cap tipus d'impacte des d'aquesta perspectiva, mentre que l'opció proposada suposa una despesa limitada al cost del personal de suport tècnic.

3/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOKUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 3 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

En aquest sentit, l'opció de regulació proposada no incrementa la despesa pública, no comporta cap augment pressupostari ni cap finançament addicional per part de la Generalitat ni introdueix cap nova obligació al departament competent en matèria d'Administració local que no estigui contemplada en la normativa vigent.

Així mateix no repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat, ja que la Direcció General d'Administració Local disposa dels recursos materials i personals necessaris per a la seva implementació i s'aconsegueix l'optimització dels recursos humans i materials disponibles.

Aquesta opció tampoc genera cap impacte en els recursos materials i personals dels ens que integren l'administració local, ja que no introdueix cap nova obligació cap als ens locals.

Pel que fa al cost de la redacció de la norma, aquest és imputable al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes externs.

b) Informe d'impacte econòmic i social

En el present cas, i pel que fa a l'impacte econòmic i social de l'opció proposada, s'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir l'agilització i simplificació dels seus tràmits, de tal manera que es pugui facilitar l'oficialització dels símbols dels ens locals de Catalunya.

No s'aprecia que la proposta tingui cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

c) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

L'article 64.3.c) de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Així mateix, l'article 4.1 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveu que les propostes de

4/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOKUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 4 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

disposicions de caràcter general que elaborin els departaments de la Generalitat, a més de la documentació preceptiva que determina la legislació sobre procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades d'un informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que formarà part de l'expedient de tramitació de la proposta.

Pel que fa a l'informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, d'acord amb la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per l'Acord del Govern GOV/63/2010, del 13 d'abril, quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma, com es dona en aquest cas, es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses és procedent elaborar un informe abreujat d'impacte normatiu.

Aquesta proposta s'ha de dir que afectarà a la vigent legislació catalana sobre règim local i organització territorial de Catalunya, tal i com ha quedat reflectit a la memòria general.

Per altra banda, el Projecte de decret no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta. Les disposicions d'aquest projecte no afecten l'activitat que duen a terme les empreses privades, és a dir, les unitats que produeixen i/o subministren béns i/o serveis, segons les condicions de mercat amb l'objectiu de generar beneficis als seus titulars. En aquest sentit, la proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals.

Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans, considerant com a "càrrega administrativa" aquella obligació d'informació que sobre la pròpia activitat tenen les entitats en relació amb les autoritats públiques o altres entitats.

Pel que fa als ens locals, aquest Projecte de decret neix amb la voluntat de no afegir majors obligacions ni càrregues als ens locals, pel que fa a la tramitació dels expedient d'oficialització dels símbols dels ens locals, sinó que impulsa l'agilització i simplificació dels seus tràmits.

Per tant, atenent a les observacions efectuades, es considera que aquest Projecte de decret ni preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

5/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOKUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 5 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

d) Informe d'impacte de gènere

La proposta efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la transversalització de gènere.

3 COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

Valorades les diferents opcions de tècnica normativa existents per part de la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran, en la seva condició d'òrgan impulsor d'aquesta proposta, s'ha considerat necessari tramitar una modificació de part de l'articulat del títol II del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya.

El contingut de l'opció normativa escollida permetrà assolir l'objectiu d'interès general perseguit sense generar costos innecessaris ni per als municipis i per a la resta d'administracions afectades. Aquesta opció normativa compleix amb els principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia).

Tal i com s'ha exposat en els apartats precedents, l'opció assumida és la més adequada per assolir els objectius abans esmentats d'agilitar i simplificar la tramitació dels expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals de Catalunya, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència rectors de l'actuació administrativa. Es tracta de l'alternativa que respon millor als esmentats objectius i als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, que han d'inspirar l'actuació i el funcionament de les administracions públiques.

L'opció de "no fer res" suposa disposar d'una regulació que dificulta l'assoliment d'aquests objectius.

En definitiva, l'adopció d'aquesta proposta comportarà efectes més positius en relació amb l'anterior regulació del procediment d'oficialització dels símbols dels ens locals al adoptar-se una sèrie de mesures de simplificació de procediments i tràmits, amb una reducció de càrregues administratives per a les administracions locals implicades.

6/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOKUWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 6 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran**

4 IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

L'aprovació del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya no comportarà la necessitat d'adoptar una sèrie de mesures específiques per a la seva implementació.

El seguiment i l'avaluació de la norma es durà a terme mitjançant els corresponents informes emesos per la unitat responsable de la tramitació dels expedients, amb els quals s'analitzarà l'estat d'execució i la seva evolució.

Signat electrònicament a Barcelona

El secretari de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

7/7



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
18/01/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 18/03/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0BPRUVX0ZI6YWVRTXNEIOK UWUP2KTF1U

Data creació còpia:
18/03/2022 14:07:54

Pàgina 7 de 7