

DECRET

/2022, de de , pel qual es modifica el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya

Els articles 151 i 160 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueixen a la Generalitat la competència exclusiva sobre l'organització territorial i en matèria de règim local, respectivament.

El text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, contempla en el títol II una sèrie de previsions relatives al territori, la denominació, la capitalitat i els símbols dels ens locals. En concret el capítol V regula els símbols dels ens locals.

Les entitats locals divulguen i perpetuen els fets o els motius més representatius de la seva història a través dels seus símbols que es configuren com un signe d'identificació col·lectiva i que contribueixen a la integració de la seva població.

Els símbols locals ostenten per tradició el caràcter representatiu de l'entitat local com a tal i de l'agrupació humana integrada en la mateixa, a més de ser un signe d'identitat que obeeix a la necessitat per part de les poblacions de distingir-se les unes de les altres i d'identificar-se amb un senyal propi. En aquest sentit és inqüestionable el valor representatiu i identificador dels símbols dels ens locals i de les agrupacions o col·lectivitat que integren.

D'acord amb l'habilitació legal establerta en la disposició final tercera del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, el Govern de la Generalitat va aprovar el Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya. Aquesta disposició ha estat aplicada des de la seva entrada en vigor en els expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals. No obstant això, l'experiència adquirida en la gestió administrativa i tècnica dels procediments fan necessàries una sèrie de modificacions, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència rectora de l'actuació administrativa.

Les modificacions que s'introdueixen en aquest nou Decret tenen per objectiu millorar i agilitar la tramitació dels expedients d'oficialització dels símbols dels ens locals mitjançant un procediment tècnic adequat i eficaç amb respecte de les normes heràldiques i vexil·lològiques que compten amb segles de tradició, amb l'afirmació i el respecte del caràcter i la singularitat de cadascuna de les entitats locals i l'enriquiment del patrimoni cultural local.

Es tracta de regular un procediment àgil i eficaç que preservi al màxim el principi constitucional de l'autonomia local, amb l'objecte d'assegurar la lliure facultat de les entitats locals d'elegir els símbols que consideren més adequats a la seva història i personalitat, limitant-se la intervenció de la Generalitat a aquells supòsits en els que es dona una infracció de les normes heràldiques o vexil·lològiques o quan els símbols són susceptibles de ser confosos amb els d'un altre ens local.

D'acord amb el caràcter singular d'Aran reconegut tant per l'Estatut d'autonomia com per la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran, s'introdueix en aquest Decret una referència expressa a la forma dels escuts d'Aran, recollint una reivindicació que ha estat formulada de forma reiterada per aquesta entitat.

La incorporació d'aquestes modificacions s'ajusta als principis de bona regulació establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons els quals les administracions públiques, en l'exercici de la potestat reglamentària, han d'actuar conforme als

principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, les modificacions que s'incorporen en la regulació estan justificades per una raó d'interès general consistent a garantir l'oficialització dels símbols dels ens locals de Catalunya, es fonamenten en una clara identificació de les finalitats que es persegueixen i constitueixen l'instrument adequat per garantir la consecució d'aquestes finalitats.

D'acord amb el principi de proporcionalitat, les mesures que s'hi incorporen contenen la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma.

Atenent al principi de seguretat jurídica, la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, amb la finalitat de generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa.

Finalment, en aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya ha de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, i en aplicació del principi d'eficiència, aquest Decret evita càrregues administratives innecessàries o accessòries i permet racionalitzar la gestió dels recursos públics.

Aquest Decret figura inclòs al Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023.

Amb l'informe [favorable] emès per la Comissió de Govern Local de Catalunya;

A proposta de la consellera de la Presidència, vist/d'acord amb el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article únic

Es modifica el títol II del Decret 139/2007, de 26 de juny, pel qual es regulen la denominació, els símbols i el Registre d'ens locals de Catalunya, en els termes següents:

1. Es modifica l'article 18.2, que queda redactat de la manera següent:

“18.2 La resta d'ens locals i els ens amb personalitat jurídica pròpia dependents o adscrits als ens locals poden adoptar com a símbol un emblema.”

2. Es modifica l'article 19.3, que queda redactat de la manera següent:

“19.3 L'emblema comprèn qualsevol símbol gràfic, diferent de l'escut o de la bandera. No pot tenir en cap cas la forma caironada de l'escut, ni ser un disseny simplificat d'aquest, encara que sí pot contenir-ne alguns dels seus elements.”

3. Es modifica l'article 22, que queda redactat de la manera següent:

“S'han d'inscriure en el Registre del sector públic local de Catalunya tots els símbols locals aprovats i degudament oficialitzats, de conformitat amb els criteris i el procediment que regula aquest Decret.”

4. Es modifica l'article 23, que queda redactat de la manera següent:

“23.1 L'escut, la bandera i l'emblema dels ens locals es poden utilitzar a partir de la seva oficialització per la direcció general competent en matèria d'Administració local i la seva inscripció en el Registre del sector públic local de Catalunya.”

5. S'afegeix un apartat 2 a l'article 23, que queda redactat de la manera següent:

“23.2 L'ús dels símbols dels ens locals és privatiu d'aquests ens. Qualsevol utilització dels símbols dels ens locals oficialitzats i inscrits en el Registre del sector públic local de Catalunya requereix el consentiment exprés del màxim òrgan col·legiat de govern de l'ens local.”

6. S'afegeix un apartat 1 a l'article 24, que queda redactat de la manera següent:

“24.1 La inscripció dels símbols en el Registre del sector públic local de Catalunya els hi atorga presumpció de legalitat i validesa. Els símbols degudament inscrits en el Registre esmentat prevalen sobre qualsevol altre símbol inscrit en altres registres.”

7. Es modifica l'article 24, que queda redactat de la manera següent:

“24.2 Els símbols oficialitzats i inscrits en el Registre del sector públic local de Catalunya gaudeixen de la protecció que estableixen les lleis, i els ens que en siguin titulars han d'exercir les accions procedents, d'acord amb la legislació aplicable en cada cas, per tal de vetllar-ne per l'ús i la defensa adequats.”

8. Es modifica l'article 26, que queda redactat de la manera següent:

“26.1 La forma de l'escut dels ens locals de Catalunya ha de ser la caironada, llevat el que s'estableix a l'apartat 2 d'aquest article. S'entén per forma caironada la d'un quadrat recolzat sobre un dels seus vèrtexs i amb una de les diagonals disposada verticalment i l'altra horitzontalment.”

9. S'afegeix un apartat 2 a l'article 26, que queda redactat de la manera següent:

“26.2 La forma dels escuts dels ens locals d'Aran serà la quadrilonga i arrodonida per la seva part inferior o punta.”

10. Es modifica l'article 30.4, que queda redactat de la manera següent:

“30.4 Quan un municipi amb escut timbrat de corona mural modifiqui el seu tractament per raó del nombre d'habitants, d'acord amb el que disposa l'article 34 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, la corona corresponent substituirà l'anterior sense cap altre tràmit que la seva anotació en el Registre del sector públic local de Catalunya.”

11. Es modifica l'article 37.2, que queda redactat de la manera següent:

“37.2 Els ens locals no poden enarborar com a pròpia una altra bandera que no sigui la seva oficial, degudament inscrita en el Registre del sector públic local de Catalunya i publicada, de conformitat amb aquest Decret.”

12. Es modifica l'article 38.1, que queda redactat de la manera següent:

“38.1 Els ens locals i els seus ens dependents o adscrits poden adoptar un emblema com a símbol.”

13. Es modifica l'article 39.2, que queda redactat de la manera següent:

“39.2 L'expedient ha d'incloure una memòria-informe tècnic, que justifiqui, en el cas de l'escut, la correcció del blasonament que es proposa, els antecedents heràldics, sigil·logràfics, històrics, geogràfics o altres en els quals es fonamenti la proposta, i la seva representació gràfica, i en el cas de la bandera, la seva descripció amb les dimensions, les proporcions, els colors i les càrregues.”

14. Es modifica l'article 39.3, que queda redactat de la manera següent:

“39.3 La direcció general competent en matèria d'Administració local elaborarà el projecte d'escut i de bandera als ens locals que ho sol·licitin.”

15. Es modifica l'article 40.2, que queda redactat de la manera següent:

“40.2 Un cop complert el tràmit anterior, correspon al ple o a l'òrgan competent de l'ens local l'aprovació de la descripció de l'escut o de la bandera, amb el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal dels seus membres. Aquest acord, juntament amb l'expedient administratiu, s'ha de trametre al departament competent en matèria d'Administració local en el termini de 15 dies a comptar de l'endemà de la seva adopció.”

16. Es modifica l'article 41.1, que queda redactat de la manera següent:

“41.1 La direcció general competent en matèria d'Administració local emetrà un informe, en el termini màxim d'un mes a partir de la recepció de l'expedient, sobre la correcció de la tramitació del procediment i de la proposta formulada, i el trametrà, juntament amb l'expedient, a l'Institut d'Estudis Catalans, per tal que emeti un informe sobre l'adequació de la proposta en el termini de dos mesos a comptar de l'endemà de la recepció de l'expedient.”

L'informe de l'Institut d'Estudis Catalans analitzarà la correcció de la proposta del símbol aprovada per l'entitat local, així com la de la seva representació gràfica. Aquest informe no serà preceptiu quan la proposta de símbol aprovada per l'ens local s'adeqüi al criteri expressat per l'IEC en un informe anterior.”

17. Es modifica l'article 41.2, que queda redactat de la manera següent:

“41.2 Si l'informe emès per l'Institut d'Estudis Catalans és favorable a la proposta aprovada per l'ens local, o un cop transcorregut el termini assenyalat en l'apartat anterior sense que l'informe hagi estat emès, l'acord municipal s'ha de considerar com a definitiu i executiu. La direcció general competent en matèria d'Administració local ha de dictar una resolució, en el termini d'un mes, que acrediti la proposta efectuada, i ha de procedir a la seva oficialització i inscripció en el Registre del sector públic local de Catalunya i a la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.”

18. Es modifica l'article 41.3, que queda redactat de la manera següent:

“41.3 Si l'informe emès per l'Institut d'Estudis Catalans és desfavorable a la proposta aprovada, el departament competent en matèria d'Administració local l'ha de fer arribar a l'ens local per tal que aquest pugui formular, en el termini d'un mes, les al·legacions que consideri oportunes en defensa del seu acord o bé modificar la seva proposta inicial d'acord amb els criteris que reculli l'informe de l'Institut d'Estudis Catalans.

En el cas que l'entitat local no adopti un nou acord en el termini establert en el paràgraf anterior s'entendrà que desisteix de l'expedient.”

19. Es modifica l'article 41.5, que queda redactat de la manera següent:

“41.5 Si l'ens local presenta al·legacions la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local, ha d'adoptar la resolució definitiva de l'expedient, amb l'audiència prèvia de l'ens local, en el termini de tres mesos a comptar de l'endemà de la seva recepció.

Transcorregut aquest termini sense que s'hagi dictat la resolució, l'acord municipal s'ha de considerar com a definitiu i executiu i la direcció general competent en matèria d'Administració local procedirà a la inscripció del símbol en el Registre del sector públic local de Catalunya.”

20. Es modifica l'article 44, que queda redactat de la manera següent:

“44. L'ens local, en el termini de 15 dies a comptar de l'adopció de l'acord, ha de trametre l'expedient complet a la direcció general competent en matèria d'Administració local, a l'efecte de la seva oficialització, inscripció en el Registre del sector públic local de Catalunya i publicació al Diari Oficial de la Generalitat.”

Disposició addicional

Aran

Les disposicions d'aquest Decret són d'aplicació supletòria als ens locals d'Aran, d'acord amb el que disposa la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran.

Disposició transitòria

Règim transitori del procediment

Aquest Decret s'aplica als expedients que encara estiguin en tramitació en el moment de la seva entrada en vigor.

Disposició final

Normes d'aplicació

S'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local a dictar les disposicions necessàries per executar aquest Decret.

Barcelona,