



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran**

Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en el Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals

L'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

D'acord amb aquesta previsió s'elabora la memòria d'avaluació d'impacte del Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals estructurada en els apartats següents:

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions
 - a) Els problemes que es pretenen solucionar
 - b) Els objectius que es volen assolir
 - c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - a) Informe d'impacte pressupostari
 - b) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - c) Informe d'impacte de gènere
 - d) Informe d'impacte econòmic i social
3. Comparació de les opcions considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS

En aquest apartat s'efectua l'anàlisi del context, és a dir, la identificació de la qüestió que justifica la intervenció, la determinació dels objectius que es volen assolir i la identificació de les principals alternatives d'intervenció possibles.

- a) Els problemes que es pretenen solucionar

El mapa municipal de Catalunya es caracteritza per la diversitat de la seva planta amb l'existència d'un gran nombre de municipis poc poblats, disseminats arreu del territori, que desenvolupen un paper fonamental en l'equilibri territorial del país.

D'acord amb les darreres dades oficials de població resultants de la revisió dels padrons municipals a 1 de gener de 2021 (Reial decret 1065/2021, de 30 de novembre), del total de 947 municipis existents a Catalunya, més del 62,60% (593 municipis) tenen una població que no supera els 2.000 habitants, i dins aquest percentatge un 35% (332 municipis) no supera el llindar de població de 500 habitants.

C/ del Foc, 57
Edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00

1/6



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Pàgina 1 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

Les característiques específiques dels municipis rurals comporten unes problemàtiques comunes que han de ser tingudes en compte a l'hora de definir les polítiques públiques, que afecten tant el règim local com, en general, el territori. En aquest sentit, s'ha de tenir present que el fenomen del despoblament és eminentment rural i afecta amb major incidència els municipis rurals.

Davant aquesta situació i per tal de cercar possibles solucions, el Govern de la Generalitat va crear l'any 2003 el Consell Català de Petits Municipis, com a òrgan d'assessorament en matèria de règim local i de participació i proposta en els àmbits que afecten aquests municipis, òrgan que no s'ha arribat a constituir formalment des de la seva creació.

Així mateix des de l'entrada en vigor del Decret 199/2003, de 26 d'agost, pel qual es crea el Consell Català de Petits Municipis, s'han produït nombroses modificacions legislatives i reglamentàries que han incidit tant en el règim local com en la regulació del procediment administratiu i del règim jurídic de les administracions públiques i que posen de manifest la necessitat que la regulació s'adapti al cos jurídic vigent, i contribuir d'aquesta manera a la millora de la qualitat i la coherència de l'ordenament jurídic.

La regulació actual d'aquest òrgan no és compatible amb la normativa de general i de pertinent aplicació i presenta una sèrie de deficiències, des d'un punt de vista organitzatiu i de funcionament, que requereixen la seva modificació.

Els principals aspectes que demanden l'adequació de l'esmentada disposició són els relatius a la denominació de l'òrgan amb la incorporació del terme "rural", el seu règim jurídic, la representació territorial i la política, la paritat de gènere, els principis de transparència i bon govern, entre altres.

b) Els objectius que es volen assolir

L'objectiu que es vol assolir amb aquesta intervenció és el de fomentar i reforçar la participació dels municipis rurals a través d'un òrgan d'assessorament i participació per tal que es constitueixi en l'interlocutor amb el Govern en aquells àmbits que els afectin.

Altres objectius que es pretén aconseguir és el de garantir la seguretat jurídica en el funcionament de l'òrgan participatiu dels municipis rurals.

c) Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Pel que fa a les opcions de regulació considerades s'identifiquen les següents:

- **L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.** Aquesta opció comportaria mantenir una regulació que no s'adequa a la normativa vigent i que els actes i els acords adoptats puguin esdevenir inaplicables o anul·lables per incórrer en defectes formals i materials que invalidin la seva eficàcia. Així mateix la regulació actual dificulta en gran mesura que el Consell pugui actuar de forma més eficaç i eficient i no garanteix una adequada representació dels municipis.
- **L'opció normativa proposada** suposa adaptar la regulació del Consell Català de Municipis Rurals als canvis normatius establerts tant per la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya com per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, pel que fa a la regulació dels òrgans col·legiats, i disposar d'una nova regulació reforci la seguretat jurídica.

2/6



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Pàgina 2 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran**

D'altra banda, l'opció de regulació proposada permet introduir una sèrie de mesures per a un millor funcionament d'aquest òrgan d'assessorament no previstes en la regulació actual com poden ser la utilització dels mitjans electrònics, l'assoliment de la paritat de gènere en la seva composició, el garantir una representació proporcional i equilibrada dels diversos territoris i la representació política que resulta de les eleccions municipals, el sotmetiment de les persones membres als principis ètics i les regles de conducta establerts en la normativa de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la possibilitat que puguin delegar el seu vot. Es tracta en definitiva de la necessitat i l'oportunitat per millorar l'operativa i la gestió d'aquest òrgan.

D'acord amb l'exposat, les principals mesures que suposa l'adopció de l'opció proposada són les següents:

- ✓ La modificació del nom de l'òrgan en què s'incorpora el terme "rural" i passa a denominar-se "Consell Català de Municipis Rurals".
- ✓ Es preveu específicament la representació dels municipis de menys de 500 habitants, s'amplia les entitats municipalistes que poden designar persones membres amb l'Associació de Micropobles de Catalunya i s'incorpora el Consell de Govern Locals perquè proposi persones membres en el Consell.
- ✓ S'estableixen mesures per garantir una representació proporcional i equilibrada de diversos territoris, la paritat de gènere i la representació política que resulti de les eleccions municipals.
- ✓ S'incorpora al funcionament del Consell l'ús dels mitjans electrònics.

2. ANÀLISI DELS IMPACTES ECONÒMICS, SOCIALS I AMBIENTALS MÉS RELLEVANTS DE LES OPCIONS CONSIDERADES

a) Informe d'impacte pressupostari

L'opció de "no fer res" no generaria cap tipus d'impacte des d'aquesta perspectiva, mentre que l'opció proposada suposa una despesa limitada al cost del personal de suport tècnic.

En aquest sentit, l'opció de regulació proposada no incrementa la despesa pública, no comporta cap augment pressupostari ni cap finançament addicional per part de la Generalitat ni introdueix cap nova obligació al departament competent en matèria d'Administració local que no estigui contemplada en la normativa vigent.

Així mateix no repercuteix en cap augment de recursos personals i materials de la Generalitat, ja que la Direcció General d'Administració Local disposa dels recursos materials i personals necessaris per a la seva implementació i s'aconsegueix l'optimització dels recursos humans i materials disponibles.

Aquesta opció tampoc genera cap impacte en els recursos materials i personals dels ens que integren l'administració local, ja que no introdueix cap nova obligació cap als ens locals.

3/6



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Pàgina 3 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Governos Locals
i Relacions amb l'Aran

Pel que fa al cost de la redacció de la norma, aquest és imputable al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració i no s'han generat despeses derivades de l'encàrrec d'estudis, dictàmens, consultes o informes externs.

Finalment la participació en el Consell Català de Municipis Rurals no genera cap dret econòmic a les persones membres per l'assistència a les seves sessions, d'acord amb les restriccions imposades sobre els drets econòmics derivats de l'assistència a òrgans col·legiats.

Així mateix s'ha de fer esment a la manca de significació rellevant del cost global que comporta a les persones membres del Consell assistir a les reunions. Sobre aquesta qüestió, s'incorpora una estimació dels costos com annex de la memòria d'avaluació.

b) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

Pel que fa al impacte normatiu d'aquesta proposta s'ha de dir que afectarà a la vigent legislació catalana sobre règim local i a l'organització de l'Administració de la Generalitat, ja que es tracta d'un òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria d'Administració local, tal i com ha quedat reflectit a la memòria general d'aquesta proposta.

L'aprovació del Decret comportarà la derogació del Decret 199/2003, de 26 d'agost, pel qual es crea el Consell Català de Petits Municipis.

El Projecte de decret no incideix de forma directa en l'activitat econòmica, ja que no regula l'exercici d'una activitat econòmica concreta. Les disposicions d'aquest projecte no afecten l'activitat que duen a terme les empreses privades, és a dir, les unitats que produeixen i/o subministren béns i/o serveis, segons les condicions de mercat amb l'objectiu de generar beneficis als seus titulars. En aquest sentit, la proposta no incorpora disposicions que continguin càrregues administratives que afectin les activitats empresarials o professionals.

Tampoc no incideix en les càrregues administratives per als ciutadans, considerant com a "càrrega administrativa" aquella obligació d'informació que sobre la pròpia activitat tenen les entitats en relació amb les autoritats públiques o altres entitats.

Per tant, atenent a les observacions efectuades, es considera que aquest Projecte de decret ni preveu noves càrregues administratives, ni les incrementa, en relació amb l'exercici de les activitats econòmiques.

c) Informe d'impacte de gènere

En la redacció del Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere en els termes previstos per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

La proposta efectuada no conté un ús androcèntric del llenguatge ni utilitza termes que comportin discriminació per raó de gènere. Des d'un vessant material, la proposta efectuada no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitat entre homes i dones, en aplicació de la



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Pàgina 4 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

transversalització de gènere. El Projecte estableix que la composició del Consell ha de respectar la paritat de gènere en els termes establerts en la Llei 17/2015, de 21 de juliol.

d) Informe d'impacte econòmic i social

En el present cas, i pel que fa a l'impacte econòmic i social de l'opció proposada, s'ha de fer esment als beneficis inherents a la simplificació de la regulació. Tal com ha quedat justificat a la memòria general la principal justificació de la necessitat d'aquesta proposta rau en aconseguir una regulació on s'incorporin els canvis normatius que s'han produït.

En relació amb l'opció proposada els efectes esperats serien els que es relacionen tot seguit:

- Que es millorés la informació sobre les problemàtiques dels municipis rurals de la que disposa l'Administració de la Generalitat.
- Que es comuniquessin millor les actuacions de l'Administració de la Generalitat en relació amb els municipis rurals.
- Que hi hagi un debat i una presa de decisions més informada sobre les mesures que volen resoldre les problemàtiques dels municipis rurals.

No s'aprecia que la proposta tingui cap impacte econòmic, social i ambiental, d'acord amb les Directrius per a l'avaluació d'impacte normatiu de la Comissió Europea.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS CONSIDERADES

Valorades les diferents opcions de tècnica normativa existents per part de la Secretaria de Govern Locals i Relacions amb l'Aran, en la seva condició d'òrgan impulsor d'aquesta proposta, s'ha considerat necessari tramitar el Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals.

El contingut de l'opció normativa escollida permetrà assolir l'objectiu d'interès general perseguit sense generar costos innecessaris ni per als municipis i per a l'Administració de la Generalitat. Aquesta opció normativa compleix amb els principis de bona regulació (necessitat, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, accessibilitat, simplicitat i eficàcia).

Tal i com s'ha exposat en els apartats precedents, l'opció assumida consistent en tramitar un Projecte de decret és la més adequada per assolir els objectius abans esmentats d'augmentar l'eficàcia i l'eficiència en la gestió dels recursos personals i materials del Consell Català de Municipis Rurals i de garantir la seguretat jurídica. Es tracta de l'alternativa que respon millor als esmentats objectius i als principis d'agilitat, eficiència i eficàcia administrativa, que han d'inspirar l'actuació i funcionament de les administracions públiques.

L'opció de "no fer res" suposa disposar d'una regulació que no s'adequa a la normativa vigent i dificultarà que aquest òrgan pugui actuar de forma més eficaç i eficient. En definitiva, l'adopció d'aquesta proposta comportarà efectes més positius en relació amb l'anterior regulació.



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Secretaria de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran**

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

L'aprovació del Projecte de decret pel qual es crea el Consell Català de Municipis Rurals no comportarà la necessitat d'adoptar una sèrie de mesures específiques per a la seva implementació. En aquest sentit, el Consell Català de Municipis Rurals s'adscriu orgànicament i funcionalment al departament competent en matèria d'Administració local.

En tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu d'un òrgan existent no es preveuen mesures específiques d'implementació, que no siguin les pròpies del seu funcionament habitual.

Signat electrònicament a Barcelona

El secretari de Govern Locals
i Relacions amb l'Aran

6/6



Doc. original signat per:
David Rodríguez i González
04/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0QFUZ01YO1C6QUZNUH51JZZ1C51J7RM5

Data creació còpia:
14/06/2022 17:40:59

Pàgina 6 de 6